



รายงานการวิเคราะห์งบประมาณรายจ่าย ประจำปีงบประมาณ พ.ศ. 2569

กระทรวงการคลัง
แผนงานบริหารจัดการหนี้ภาครัฐ
แผนงานรายจ่ายเพื่อชดใช้เงินคงคลัง



สารบัญ

	หน้า
ส่วนที่ 1 ภาพรวมกระทรวง	1
1. วิสัยทัศน์ พันธกิจ.....	1
2. ความเชื่อมโยงงบประมาณกับยุทธศาสตร์ชาติ	2
ข้อสังเกต/ความเห็นของ PBO	5
3. สรุปภาพรวมงบประมาณรายจ่ายประจำปีงบประมาณ พ.ศ. 2569 และเงินนอกงบประมาณ	6
3.1 งบประมาณรายจ่ายประจำปี (จำแนกตามหน่วยงาน)	6
3.2 เงินนอกงบประมาณ	7
3.3 งบประมาณจำแนกตามแผนงาน	8
3.4 งบประมาณแผนงานบูรณาการ	9
3.5 รายการผูกพันข้ามปีงบประมาณ	10
3.6 โครงการ/รายการสำคัญ.....	12
4. สรุปประเด็นข้อสังเกตของคณะกรรมการฯ ที่สำคัญ (ย้อนหลัง 2 ปี).....	13
5. ข้อสังเกต/ความเห็นของ PBO	14
ส่วนที่ 2 แผนงานบริหารจัดการหนี้ภาครัฐ.....	17
ข้อสังเกต/ความเห็นของ PBO.....	18
ส่วนที่ 3 แผนงานรายจ่ายเพื่อชดใช้เงินคงคลัง	19
ข้อสังเกต/ความเห็นของ PBO.....	20
ส่วนที่ 4 การวิเคราะห์รายหน่วยงาน (ส่วนราชการ องค์การมหาชน รัฐวิสาหกิจ และทุนหมุนเวียน)..	21
สำนักงานปลัดกระทรวงการคลัง	21
1. วิสัยทัศน์ พันธกิจ	21
2. สรุปภาพรวมงบประมาณ	22
3. สรุปประเด็นข้อสังเกตของคณะกรรมการฯ ที่สำคัญ (ย้อนหลัง 2 ปี)	22
4. ข้อสังเกต/ความเห็นของ PBO.....	23
กรมธนารักษ์.....	24
1. วิสัยทัศน์ พันธกิจ	24
2. สรุปภาพรวมงบประมาณ	24
3. สรุปประเด็นข้อสังเกตของคณะกรรมการฯ ที่สำคัญ (ย้อนหลัง 2 ปี)	25
4. ข้อสังเกต/ความเห็นของ PBO.....	26
กรมบัญชีกลาง	28
1. วิสัยทัศน์ พันธกิจ	28
2. สรุปภาพรวมงบประมาณ	28
3. สรุปประเด็นข้อสังเกตของคณะกรรมการฯ ที่สำคัญ (ย้อนหลัง 2 ปี)	29
4. ข้อสังเกต/ความเห็นของ PBO.....	30
กรมศุลกากร	31
1. วิสัยทัศน์ พันธกิจ	31



สารบัญ

	หน้า
2. สรุปภาพรวมงบประมาณ	31
3. สรุปประเด็นข้อสังเกตของคณะกรรมการฯ ที่สำคัญ (ย้อนหลัง 2 ปี)	33
4. ข้อสังเกต/ความเห็นของ PBO	33
กรมสรรพสามิต	36
1. วิสัยทัศน์ พันธกิจ	36
2. สรุปภาพรวมงบประมาณ	36
3. สรุปประเด็นข้อสังเกตของคณะกรรมการฯ ที่สำคัญ (ย้อนหลัง 2 ปี)	37
4. ข้อสังเกต/ความเห็นของ PBO	38
กรมสรรพากร	39
1. วิสัยทัศน์ พันธกิจ	39
2. สรุปภาพรวมงบประมาณ	39
3. สรุปประเด็นข้อสังเกตของคณะกรรมการฯ ที่สำคัญ (ย้อนหลัง 2 ปี)	40
4. ข้อสังเกต/ความเห็นของ PBO	41
สำนักงานคณะกรรมการนโยบายรัฐวิสาหกิจ	43
1. วิสัยทัศน์ พันธกิจ	43
2. สรุปภาพรวมงบประมาณ	44
3. สรุปประเด็นข้อสังเกตของคณะกรรมการฯ ที่สำคัญ (ย้อนหลัง 2 ปี)	45
4. ข้อสังเกต/ความเห็นของ PBO	45
สำนักงานบริหารหนี้สาธารณะ	46
1. วิสัยทัศน์ พันธกิจ	46
2. สรุปภาพรวมงบประมาณ	46
3. สรุปประเด็นข้อสังเกตของคณะกรรมการฯ ที่สำคัญ (ย้อนหลัง 2 ปี)	47
4. ข้อสังเกต/ความเห็นของ PBO	47
สำนักงานเศรษฐกิจการคลัง	49
1. วิสัยทัศน์ พันธกิจ	49
2. สรุปภาพรวมงบประมาณ	49
3. สรุปประเด็นข้อสังเกตของคณะกรรมการฯ ที่สำคัญ (ย้อนหลัง 2 ปี)	50
4. ข้อสังเกต/ความเห็นของ PBO	50
สำนักงานความร่วมมือพัฒนาเศรษฐกิจกับประเทศเพื่อนบ้าน (องค์การมหาชน)	52
1. วิสัยทัศน์ พันธกิจ	52
2. สรุปภาพรวมงบประมาณ	52
3. สรุปประเด็นข้อสังเกตของคณะกรรมการฯ ที่สำคัญ (ย้อนหลัง 2 ปี)	53
ธนาคารพัฒนาวิสาหกิจขนาดกลางและขนาดย่อมแห่งประเทศไทย	54
1. วิสัยทัศน์ พันธกิจ	54
2. สรุปภาพรวมงบประมาณ	54
3. สรุปประเด็นข้อสังเกตของคณะกรรมการฯ ที่สำคัญ (ย้อนหลัง 2 ปี)	55
4. ข้อสังเกต/ความเห็นของ PBO	55



สารบัญ

	หน้า
ธนาคารเพื่อการเกษตรและสหกรณ์การเกษตร.....	56
1. วิสัยทัศน์ พันธกิจ	56
2. สรุปภาพรวมงบประมาณ	56
3. สรุปประเด็นข้อสังเกตของคณะกรรมการฯ ที่สำคัญ (ย้อนหลัง 2 ปี)	57
4. ข้อสังเกต/ความเห็นของ PBO	58
ธนาคารออมสิน.....	59
1. วิสัยทัศน์ พันธกิจ	59
2. สรุปภาพรวมงบประมาณ	59
3. สรุปประเด็นข้อสังเกตของคณะกรรมการฯ ที่สำคัญ (ย้อนหลัง 2 ปี)	60
4. ข้อสังเกต/ความเห็นของ PBO	61
บริษัทประกันสินเชื่ออุตสาหกรรมขนาดย่อม.....	62
1. วิสัยทัศน์ พันธกิจ	62
2. สรุปภาพรวมงบประมาณ	62
3. สรุปประเด็นข้อสังเกตของคณะกรรมการฯ ที่สำคัญ (ย้อนหลัง 2 ปี)	63
4. ข้อสังเกต/ความเห็นของ PBO	63
กองทุนการออมแห่งชาติ	64
1. วัตถุประสงค์.....	64
2. สรุปภาพรวมงบประมาณ	64
3. รายงานทางการเงิน	64
4. สรุปประเด็นข้อสังเกตของคณะกรรมการฯ ที่สำคัญ (ย้อนหลัง 2 ปี)	65
5. ข้อสังเกต/ความเห็นของ PBO	66
กองทุนเงินให้กู้ยืมเพื่อการศึกษา	68
1. วัตถุประสงค์.....	68
2. สรุปภาพรวมงบประมาณ	68
3. รายงานทางการเงิน	68
ข้อสังเกต/ความเห็นของ PBO	69
4. สรุปประเด็นข้อสังเกตของคณะกรรมการฯ ที่สำคัญ (ย้อนหลัง 2 ปี)	69
5. ข้อสังเกต/ความเห็นของ PBO	70
กองทุนประชารัฐสวัสดิการเพื่อเศรษฐกิจฐานรากและสังคม	73
1. วัตถุประสงค์.....	73
2. สรุปภาพรวมงบประมาณ	73
3. รายงานทางการเงิน	74
4. สรุปประเด็นข้อสังเกตของคณะกรรมการฯ ที่สำคัญ	74
5. ข้อสังเกต/ความเห็นของ PBO	75



กระทรวงการคลัง

ส่วนที่ 1 ภาพรวมกระทรวง

1. วิสัยทัศน์ พันธกิจ

วิสัยทัศน์: เสาคหลักทางการคลังและเศรษฐกิจ เพื่อการพัฒนาอย่างยั่งยืน

พันธกิจ:

1. เสนอแนะนโยบายการคลังและเศรษฐกิจ
2. บริหารการจัดเก็บรายได้ภาครัฐ
3. บริหารการเงินแผ่นดิน
4. บริหารจัดการทรัพยากรสินภาครัฐ

ผลสัมฤทธิ์และประโยชน์ที่คาดว่าจะได้รับจากการใช้จ่ายงบประมาณ

ผลสัมฤทธิ์และประโยชน์ที่คาดว่าจะได้รับ	หน่วยนับ	ค่าเป้าหมาย		ผลการดำเนินงาน ปี 2567
		ปี 2568	ปี 2569	
ผลสัมฤทธิ์: กระทรวงการคลังเสนอมาตรการการคลังและเศรษฐกิจ จัดเก็บรายได้ภาครัฐ บริหารการเงินแผ่นดิน และบริหารจัดการทรัพยากรสินภาครัฐ เพื่อสนับสนุนศักยภาพและเพิ่มความสามารถในการแข่งขัน ลดความเหลื่อมล้ำทางเศรษฐกิจและสังคม และรักษาความยั่งยืนทางการคลัง - ตัวชี้วัด: จำนวนแผนงาน โครงการ มาตรการการคลังและเศรษฐกิจ เพื่อสนับสนุนศักยภาพและเพิ่มความสามารถในการแข่งขัน ลดความเหลื่อมล้ำทางเศรษฐกิจและสังคม และรักษาความยั่งยืนทางการคลัง	แผนงาน/ โครงการ/ มาตรการ	15	15	15

ที่มา: เอกสารงบประมาณ ฉบับที่ 3 เล่มที่ 2 และฉบับที่ 6 ประจำปีงบประมาณ พ.ศ. 2569

กระทรวงการคลังมีลักษณะพิเศษ ดังนี้

1. มีหน่วยงานทั้งในส่วนกลาง ส่วนภูมิภาค และต่างประเทศ อย่างครบถ้วน
2. นอกเหนือจากหน้าที่ตามกฎหมายเป็นการเฉพาะแล้ว ยังมีลักษณะเป็นหน่วยงานกลางสำหรับการกำกับดูแลการปฏิบัติหน้าที่หน่วยงานอื่นของรัฐด้วย เช่น การเบิกจ่ายงบประมาณ การจัดซื้อจัดจ้างภาครัฐ การพัสดุภาครัฐ การกำกับดูแลทุนหมุนเวียนและรัฐวิสาหกิจ การบริหารหนี้สาธารณะ ฯลฯ
3. มีหน่วยงานอิสระที่สำคัญภายใต้การกำกับของรัฐมนตรีว่าการกระทรวงการคลังที่ไม่ได้ขอรับงบประมาณแผ่นดิน แต่มีบทบาทต่อการบริหารเศรษฐกิจมหภาค รวมทั้งการกำกับธุรกิจการเงินเพื่อให้มีประสิทธิภาพและการแข่งขันอย่างเป็นธรรม ซึ่งได้แก่ ธนาकरแห่งประเทศไทย สำนักงานคณะกรรมการกำกับหลักทรัพย์และตลาดหลักทรัพย์ และสำนักงานคณะกรรมการกำกับและส่งเสริมการประกอบธุรกิจประกันภัย
4. เป็นหน่วยงานที่เกี่ยวข้องกับสารสนเทศและข้อมูลขนาดใหญ่ (Big Data) ทั้งข้อมูลด้านเศรษฐกิจมหภาค การเบิกจ่ายงบประมาณ ผู้เสียภาษี การประเมินราคาที่ดินรายแปลง ฯลฯ จึงอาจมีจำเป็นต่อการขอรับการจัดสรรงบประมาณด้านสารสนเทศค่อนข้างมาก



2. ความเชื่อมโยงงบประมาณกับยุทธศาสตร์ชาติ

ยุทธศาสตร์ชาติ	แผนแม่บท ภายใต้ยุทธศาสตร์ชาติ	ยุทธศาสตร์การจัดสรร งบประมาณ	แผนงาน	งบประมาณ
ยุทธศาสตร์ชาติ ด้านการสร้าง ความสามารถ ในการแข่งขัน	การเกษตร	ยุทธศาสตร์ ด้านการสร้าง ความสามารถ ในการแข่งขัน	แผนงานยุทธศาสตร์ การเกษตรสร้างมูลค่า	20,203.8293 ลบ.
	อุตสาหกรรม และบริการแห่งอนาคต		แผนงานบูรณาการพัฒนาอุตสาหกรรม และบริการแห่งอนาคต	4,734.5000 ลบ.
	การท่องเที่ยว		แผนงานยุทธศาสตร์ส่งเสริมและ พัฒนาศักยภาพด้านการท่องเที่ยว	15.4805 ลบ.
	เขตเศรษฐกิจพิเศษ		แผนงานยุทธศาสตร์พัฒนา พื้นที่เขตเศรษฐกิจพิเศษ	266.3295 ลบ.
	การดำเนินการกิจ ยุทธศาสตร์เพื่อ สนับสนุนยุทธศาสตร์		แผนงานยุทธศาสตร์ เพื่อสนับสนุนด้านการสร้าง ความสามารถในการแข่งขัน	11,021.9023 ลบ.
	การดำเนินการกิจ พื้นฐานเพื่อสนับสนุน ยุทธศาสตร์		แผนงานพื้นฐานด้านการสร้าง ความสามารถในการแข่งขัน	1,040.9090 ลบ.
	บุคลากรภาครัฐ		แผนงานบุคลากรภาครัฐ	452.7563 ลบ.
ยุทธศาสตร์ชาติ ด้านการสร้าง โอกาสและ ความเสมอภาค ทางสังคม	ความเสมอภาคและ หลักประกันทางสังคม	ยุทธศาสตร์ ด้านการสร้าง โอกาสและ ความเสมอภาค ทางสังคม	แผนงานยุทธศาสตร์สร้าง หลักประกันทางสังคม	30,656.2435 ลบ.
			แผนงานยุทธศาสตร์มาตรการ แบบเจาะจงกลุ่มเป้าหมาย เพื่อแก้ปัญหาเฉพาะกลุ่ม	5,100.0000 ลบ.
ยุทธศาสตร์ชาติ ด้านการปรับ สมดุลและพัฒนา ระบบการบริหาร จัดการภาครัฐ จัดการภาครัฐ	การบริการ ประชาชนและ ประสิทธิภาพภาครัฐ	ยุทธศาสตร์ ด้านการปรับ สมดุลและพัฒนา ระบบการบริหาร จัดการภาครัฐ	แผนงานยุทธศาสตร์พัฒนาบริการ ประชาชนและการพัฒนา ประสิทธิภาพภาครัฐ	11,064.2928 ลบ.
	บุคลากรภาครัฐ		แผนงานบูรณาการรัฐบาลดิจิทัล	42.8380 ลบ.
			แผนงานบุคลากรภาครัฐ	13,071.8853 ลบ.
ค่าใช้จ่ายรายการ ดำเนินการภาครัฐ	รายการ ค่าดำเนินการภาครัฐ	รายการ ค่าดำเนินการภาครัฐ	แผนงานบริหารจัดการหนี้ภาครัฐ	394,711.9531 ลบ.
รวมทั้งสิ้น				492,382.9196 ลบ.

ที่มา: เอกสารงบประมาณ ประจำปีงบประมาณ พ.ศ. 2569



ยุทธศาสตร์ที่กระทรวงการคลังได้รับการจัดสรรงบประมาณมากที่สุด คือ ค่าใช้จ่ายรายการดำเนินการภาครัฐ จำนวน 394,711.9531 ล้านบาท รองลงมาคือยุทธศาสตร์ชาติด้านการสร้างความสามารถในการแข่งขัน จำนวน 37,735.7069 ล้านบาท ยุทธศาสตร์ชาติด้านการสร้างโอกาสและความเสมอภาคทางสังคม จำนวน 35,756.2435 และยุทธศาสตร์ชาติด้านการปรับสมดุลและพัฒนาระบบการบริหารจัดการภาครัฐจำนวน 24,179.0161 ล้านบาท ตามลำดับ โดยงบประมาณที่ได้รับการจัดสรรส่วนใหญ่กว่าร้อยละ 80 เป็นภาระหนี้ภายใต้แผนงานบริหารจัดการหนี้ภาครัฐ

ผลการดำเนินงานเป้าหมายแผนแม่บทย่อยฯ ที่กระทรวงการคลังเป็นเจ้าภาพในการขับเคลื่อน

แผนแม่บท	เป้าหมายแผนแม่บทย่อย	ค่าเป้าหมายที่ต้องบรรลุในปี 70	สถานการณ์การบรรลุเป้าหมาย
ผู้ประกอบการและวิสาหกิจขนาดกลางและขนาดย่อมยุคใหม่	สินเชื่อธุรกิจรายใหม่ที่ไม่ใช่รายใหญ่เพิ่มขึ้น	อัตราการขยายตัวของสินเชื่อธุรกิจรายใหม่ที่ไม่ใช่รายใหญ่เพิ่มขึ้นเฉลี่ยไม่น้อยกว่าร้อยละ 10 ต่อปี	อัตราการขยายตัวเฉลี่ยของสินเชื่อธุรกิจวิสาหกิจขนาดกลาง และขนาดย่อม ในช่วงปี 2566 - 2567 ร้อยละ -3.64 ต่ำกว่าค่าเป้าหมาย ในปี 2570 ซึ่งมีสถานการณ์คิดเป็นร้อยละ -36.40 ของค่าเป้าหมาย ส่งผลให้สถานะการบรรลุเป้าหมายอยู่ในระดับวิกฤต
	มูลค่าการระดมทุนผ่านตลาดทุนของกิจการที่เริ่มต้นและวิสาหกิจขนาดกลางและขนาดย่อมเพิ่มขึ้น	อัตรามูลค่าการระดมทุนผ่านตลาดทุนของกิจการที่เริ่มต้นและวิสาหกิจขนาดกลางและขนาดย่อมเพิ่มขึ้นเฉลี่ยไม่น้อยกว่าร้อยละ 12 ต่อปี	อัตราการขยายตัวเฉลี่ยของมูลค่าการระดมทุนผ่านตลาดทุนของกิจการที่เริ่มต้นและวิสาหกิจขนาดกลางและขนาดย่อม ในช่วงปี 2566 - 2567 ร้อยละ 17.44 ซึ่งมีสถานการณ์คิดเป็นร้อยละ 145.33 ของค่าเป้าหมายปี 2570 ส่งผลให้บรรลุเป้าหมายที่กำหนดไว้
การบริการประชาชนและประสิทธิภาพภาครัฐ	ภาษีที่จัดเก็บถูกนำไปใช้อย่างมีประสิทธิภาพ	การใช้จ่ายรายจ่ายภาพรวมรายจ่ายประจำ และรายจ่ายลงทุนของหน่วยงานภาครัฐไม่น้อยกว่าร้อยละ 100 ต่อปี	ปีงบประมาณ พ.ศ. 2567 มีผลการใช้จ่ายงบประมาณภาพรวมของประเทศ คิดเป็นร้อยละ 101.99 ของวงเงินงบประมาณ ประกอบด้วย - ผลการใช้จ่ายรายจ่ายประจำ ร้อยละ 102.63 วงเงินงบรายจ่ายประจำ - ผลการใช้จ่ายรายจ่ายลงทุน ร้อยละ 99.38 ของวงเงินลงทุน เมื่อเทียบกับค่าเป้าหมายปี 2567 และปี 2570 ซึ่งมีค่าเป้าหมายผลการใช้จ่ายไม่น้อยกว่าร้อยละ 100 ส่งผลให้บรรลุเป้าหมายตามที่กำหนดไว้



แผนแม่บท	เป้าหมายแผนแม่บทย่อย	ค่าเป้าหมายที่ต้องบรรลุในปี 70	สถานการณ์การบรรลุเป้าหมาย
เศรษฐกิจฐานราก	รายได้ของประชากรกลุ่มรายได้ต่ำเพิ่มขึ้นอย่างกระจายและอย่างต่อเนื่อง	ดัชนีความยากจนหลายมิติของกลุ่มเป้าหมายในระบบบริหารจัดการข้อมูลการพัฒนาคนแบบชี้เป้า (TPMAP) มิติด้านความมั่นคงทางเศรษฐกิจลดลงไม่น้อยกว่าร้อยละ 5 ต่อปี	ปี 2567 ดัชนีความยากจนหลายมิติ (MPI) ของกลุ่มเป้าหมายในระบบ TPMAP มิติด้านความมั่นคงทางเศรษฐกิจมีค่า 0.0860 เมื่อเทียบกับปี 2566 ที่มีค่า 0.0826 สะท้อนถึงการพัฒนาแย่งลงคิดเป็นร้อยละ 4.12 ในขณะเดียวกันเมื่อเทียบกับค่าเป้าหมายปี 2570 พบว่ามีสถานการณ์คิดเป็นร้อยละ -82.32 ของค่าเป้าหมาย ส่งผลให้สถานะการบรรลุเป้าหมายอยู่ในระดับวิกฤต
	ศักยภาพและขีดความสามารถของเศรษฐกิจฐานรากเพิ่มขึ้น	ผลิตภาพของวิสาหกิจรายย่อยเพิ่มขึ้นเฉลี่ยไม่น้อยกว่าร้อยละ 5 ต่อปี	การขยายตัวของผลิตภาพของวิสาหกิจรายย่อยเฉลี่ยในปี 2566 (ข้อมูลปี 2565) - 2567 (ข้อมูลปี 2566) คิดเป็นร้อยละ 4.90 โดยมีสถานการณ์คิดเป็นร้อยละ 97.94 ของค่าเป้าหมายปี 2570 ส่งผลให้สถานะการบรรลุเป้าหมายอยู่ในระดับใกล้เคียงในการบรรลุเป้าหมาย

ที่มา: สำนักงานสภาพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ

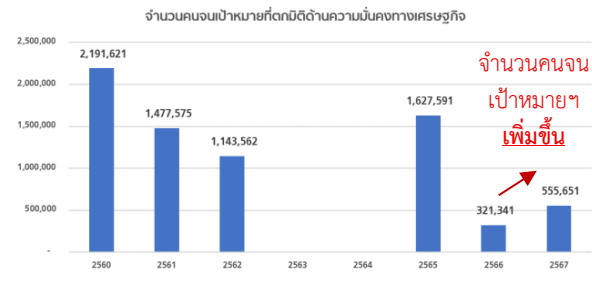
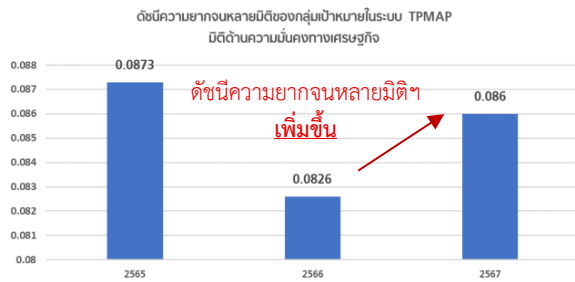
เป้าหมายแผนแม่บทย่อย สิ้นเชื่อธุรกิจรายใหม่ที่ไม่ใช่รายใหญ่เพิ่มขึ้น **(การบรรลุเป้าหมายอยู่ในระดับวิกฤต)**



ที่มา: ธนาคารแห่งประเทศไทย



เป้าหมายแผนแม่บทย่อย รายได้ของประชากรกลุ่มรายได้น้อยเพิ่มขึ้นอย่างกระจายและอย่างต่อเนื่อง (การบรรลุเป้าหมายอยู่ในระดับวิกฤต)



ที่มา: ระบบบริหารจัดการข้อมูลการพัฒนาคนแบบชี้เป้า ประมวลผลโดยสำนักงานสภาพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ

เป้าหมายแผนแม่บทย่อย ศักยภาพและขีดความสามารถของเศรษฐกิจฐานรากเพิ่มขึ้น (การบรรลุเป้าหมายอยู่ในระดับใกล้เคียงในการบรรลุเป้าหมาย)



ที่มา : สำนักงานส่งเสริมวิสาหกิจขนาดกลางและขนาดย่อม (สสว.)

ข้อสังเกต/ความเห็นของ PBO

1. ประเด็นผู้ประกอบการและวิสาหกิจขนาดกลางและขนาดย่อมยุคใหม่ เป้าหมายแผนแม่บทย่อย “สินเชื่อธุรกิจรายใหม่ที่ไม่ใช่รายใหญ่เพิ่มขึ้น” หน่วยงานที่เกี่ยวข้องมุ่งให้ความสำคัญในการจัดทำมาตรการสนับสนุนสินเชื่อดอกเบี้ยต่ำ การค้ำประกันสินเชื่อ การปรับโครงสร้างหนี้ การพักชำระหนี้และลดอัตราดอกเบี้ย โดยในปี 2567 ที่ผ่านมา มีการดำเนินโครงการค้ำประกันสินเชื่อของบรรษัทประกันสินเชื่ออุตสาหกรรมขนาดย่อม (บสย.) เพื่อช่วยให้ผู้ประกอบการที่ประสบปัญหาสภาพคล่องมีโอกาสเข้าถึงสินเชื่อได้ อย่างไรก็ตาม อัตราการขยายตัวเฉลี่ยของสินเชื่อธุรกิจวิสาหกิจขนาดกลาง และขนาดย่อม ยังคงหดตัวลงเมื่อเทียบกับปีก่อนอย่างต่อเนื่อง ดังนั้น กระทรวงการคลังในฐานะหน่วยงานเจ้าภาพมีแนวทางการดำเนินงานร่วมกับหน่วยงานที่เกี่ยวข้องอย่างไร เพื่อเพิ่มโอกาสการเข้าถึงสินเชื่อและการเติบโตอย่างยั่งยืนของภาคธุรกิจขนาดกลางและขนาดย่อม

2. ประเด็นเศรษฐกิจฐานราก เป้าหมายแผนแม่บทย่อย “รายได้ของประชากรกลุ่มรายได้น้อยเพิ่มขึ้นอย่างกระจายและอย่างต่อเนื่อง” กระทรวงการคลังในฐานะหน่วยงานเจ้าภาพมีแนวทางการดำเนินงานร่วมกับหน่วยงานที่เกี่ยวข้องอย่างไร เพื่อเพิ่มโอกาสและขยายช่องทางการเข้าถึงแหล่งทุนได้อย่างทั่วถึง รวมทั้งสนับสนุนการพัฒนาทักษะและองค์ความรู้เพื่อให้ประชาชนผู้มีรายได้น้อยและผู้ประกอบการวิสาหกิจสามารถยกระดับรายได้ให้เพิ่มขึ้นอย่างต่อเนื่อง



3. สรุปภาพรวมงบประมาณรายจ่ายประจำปีงบประมาณ พ.ศ. 2569 และเงินนอกงบประมาณ

3.1 งบประมาณรายจ่ายประจำปี (จำแนกตามหน่วยงาน)

หน่วย: ล้านบาท

หน่วยงาน	ปีงบประมาณ		เพิ่ม/ลด	
	2568	2569	จำนวน	ร้อยละ
รวมทั้งสิ้น	483,170.9549	492,382.9196	9,211.9647	1.91
ส่วนราชการและองค์การมหาชน	389,659.6761	397,856.6840	8,197.0079	2.10
สนง.ปลัดกระทรวงการคลัง	755.2976	843.0458	87.7482	11.62
กรมธนารักษ์	6,049.1386	5,783.9392	-265.1994	-4.38
กรมบัญชีกลาง	1,834.5276	1,965.3632	130.8356	7.13
กรมศุลกากร	3,878.4376	4,282.3996	403.9620	10.42
กรมสรรพสามิต	10,305.0247	6,912.7692	-3,392.2555	-32.92
กรมสรรพากร	9,891.0996	10,080.4142	189.3146	1.91
สนง.คณะกรรมการนโยบายรัฐวิสาหกิจ	166.5628	184.3306	17.7678	10.67
สนง.บริหารหนี้สาธารณะ	356,071.5869	366,915.4705	10,843.8836	3.05
สำนักงานเศรษฐกิจการคลัง	482.0007	497.3823	15.3816	3.19
สนง.ความร่วมมือพัฒนาเศรษฐกิจกับประเทศเพื่อนบ้าน (องค์การมหาชน)	226.0000	391.5694	165.5694	73.26
รัฐวิสาหกิจ	37,881.6669	58,769.9921	20,888.3252	55.14
ธ.พัฒนาวิสาหกิจขนาดกลางและขนาดย่อมแห่งประเทศไทย	-	278.0100	278.0100	100.00
ธ.เพื่อการเกษตรและสหกรณ์การเกษตร	28,476.1895	48,139.6592	19,663.4697	69.05
ธ.ออมสิน	1,129.7908	1,517.6779	387.8871	34.33
บริษัทประกันสินเชื่ออุตสาหกรรมขนาดย่อม	8,275.6866	8,834.6450	558.9584	6.75
กองทุนและเงินทุนหมุนเวียน	55,629.6119	35,756.2435	-19,873.3684	-35.72
กองทุนการออมแห่งชาติ	656.6290	656.2435	-0.3855	-0.06
กองทุนเงินให้กู้ยืมเพื่อการศึกษา	4,572.9829	5,100.0000	527.0171	11.52
กองทุนประชารัฐสวัสดิการเพื่อเศรษฐกิจฐานรากและสังคม	50,400.0000	30,000.0000	-20,400.0000	-40.48

ที่มา: เอกสารงบประมาณ ประจำปีงบประมาณ พ.ศ. 2569

ในปีงบประมาณ พ.ศ. 2569 กระทรวงการคลังได้รับการจัดสรรงบประมาณรายจ่ายประจำปี จำนวน 492,382.9196 ล้านบาท เพิ่มขึ้นจากปีงบประมาณ พ.ศ. 2568 จำนวน 9,211.9647 ล้านบาท คิดเป็นร้อยละ 1.91

หน่วยงานที่ได้รับสัดส่วนงบประมาณเพิ่มขึ้นสูงสุด 3 อันดับแรก คือ สำนักงานความร่วมมือพัฒนาเศรษฐกิจกับประเทศเพื่อนบ้าน (องค์การมหาชน) เพิ่มขึ้นร้อยละ 73.26 ธนาคารเพื่อการเกษตรและสหกรณ์การเกษตร เพิ่มขึ้นร้อยละ 69.05 และธนาคารออมสิน เพิ่มขึ้นร้อยละ 34.33 ตามลำดับ

สำหรับหน่วยงานที่ได้รับสัดส่วนงบประมาลดลงมากที่สุด ได้แก่ กองทุนประชารัฐสวัสดิการเพื่อเศรษฐกิจฐานรากและสังคม ลดลงถึงร้อยละ 40.48



3.2 เงินนอกงบประมาณ

หน่วย: ล้านบาท

หน่วยงาน	ปี 2568			ปี 2569		
	งปม.	เงินนอกฯ	สัดส่วน	งปม.	เงินนอกฯ	สัดส่วน
รวมทั้งสิ้น	483,170.9549	55,734.8466	10.34	492,382.9196	48,343.7687	8.94
ส่วนราชการ และองค์การมหาชน	389,659.6761	7,337.1865	1.85	397,856.6840	7,193.1002	1.78
สนง.ปลัดกระทรวงการคลัง	755.2976	-	-	843.0458	-	-
กรมธนารักษ์	6,049.1386	370.8289	5.78	5,783.9392	388.0000	6.29
กรมบัญชีกลาง	1,834.5276	-	-	1,965.3632	-	-
กรมศุลกากร	3,878.4376	838.2676	17.77	4,282.3996	861.1002	16.74
กรมสรรพสามิต	10,305.0247	2,790.0000	21.31	6,912.7692	2,800.0000	28.83
กรมสรรพากร	9,891.0996	3,065.0000	23.66	10,080.4142	3,144.0000	23.77
สนง.คณะกรรมการนโยบาย รัฐวิสาหกิจ	166.5628	-	-	184.3306	-	-
สนง.บริหารหนี้สาธารณะ	356,071.5869	-	-	366,915.4705	-	-
สำนักงานเศรษฐกิจการคลัง	482.0007	-	-	497.3823	-	-
สนง.ความร่วมมือพัฒนา เศรษฐกิจกับประเทศ เพื่อนบ้าน (องค์การมหาชน)	226.0000	273.0900	54.72	391.5694	299,648.7000	99.87
รัฐวิสาหกิจ	37,881.6669	5,410.4935	12.50	58,769.9921	4,305.5412	6.83
ธ.พัฒนาวิสาหกิจขนาดกลาง และขนาดย่อมแห่งประเทศไทย	-	-	-	278.0100	-	-
ธ.เพื่อการเกษตรและสหกรณ์ การเกษตร	28,476.1895	-	-	48,139.6592	-	-
ธ.ออมสิน	1,129.7908	-	-	1,517.6779	-	-
บริษัทประกันสินเชื่อ อุตสาหกรรมขนาดย่อม	8,275.6866	5,410.4935	39.53	8,834.6450	4,305.5412	32.77
กองทุนและเงินทุนหมุนเวียน	55,629.6119	42,987.1666	43.59	35,756.2435	36,845.1273	50.75
กองทุนการออมแห่งชาติ	656.6290	-	-	656.2435	-	-
กองทุนเงินให้กู้ยืมเพื่อการศึกษา	4,572.9829	42,987.1666	90.38	5,100.0000	36,845.1273	87.84
กองทุนประชารัฐสวัสดิการ เพื่อเศรษฐกิจฐานรากและสังคม	50,400.0000	-	-	30,000.0000	-	-

ที่มา: เอกสารงบประมาณ ประจำปีงบประมาณ พ.ศ. 2569

ในปีงบประมาณ พ.ศ. 2569 กระทรวงการคลัง มีหน่วยรับงบประมาณที่มีเงินนอกงบประมาณมาสมทบเงินงบประมาณ จำนวน 7 หน่วยงาน ได้แก่ กรมธนารักษ์ กรมศุลกากร กรมสรรพสามิต กรมสรรพากร สำนักงานความร่วมมือพัฒนาเศรษฐกิจกับประเทศเพื่อนบ้าน (องค์การมหาชน) (สพพ.) และกองทุนเงินให้กู้ยืมเพื่อการศึกษา (กยศ.) โดย สพพ. และ กยศ. มีเงินนอกงบประมาณมาสมทบเงินงบประมาณถึงร้อยละ 99.87 และ 87.84 ของงบประมาณทั้งหมด ตามลำดับ



3.3 งบประมาณจำแนกตามแผนงาน

หน่วย: ล้านบาท

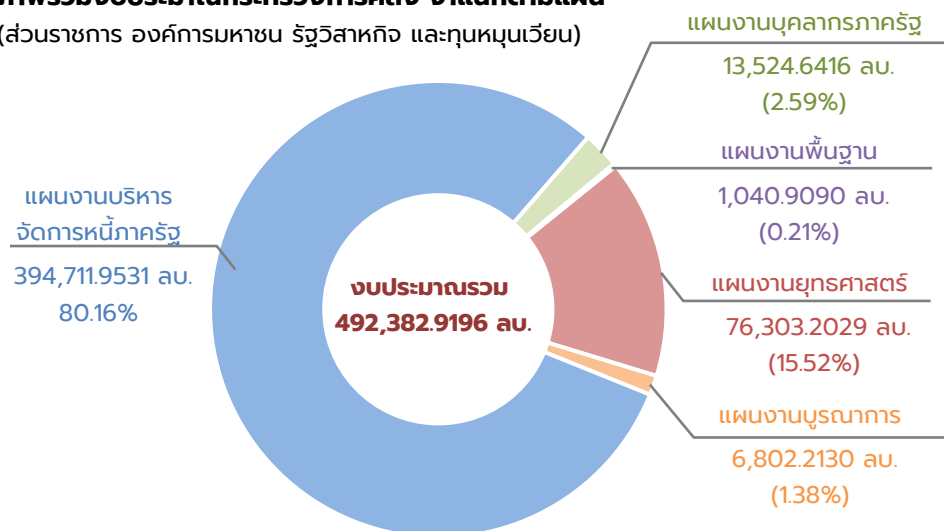
หน่วยงาน	แผนงาน บุคลากรภาครัฐ	แผนงาน พื้นฐาน	แผนงาน ยุทธศาสตร์	แผนงาน บูรณาการ	แผนงาน บริหารจัดการ หนี้ภาครัฐ	รวม
รวมทั้งสิ้น	13,524.6416	1,040.9090	76,303.2029	6,802.2130	394,711.9531	492,382.9196
ส่วนราชการ และองค์การมหาชน	13,524.6416	1,040.9090	9,712.7972	6,802.2130	366,776.1232	397,856.6840
สนง.ปลัดกระทรวงการคลัง	124.3285	229.8018	483.1800	5.7355	-	843.0458
กรมธนารักษ์	779.6885	415.7089	4,588.5418	-	-	5,783.9392
กรมบัญชีกลาง	950.8459	-	1,014.5173	-	-	1,965.3632
กรมศุลกากร	1,991.1951	-	266.3295	2,024.8750	-	4,282.3996
กรมสรรพสามิต	1,478.2462	-	700.0230	4,734.5000	-	6,912.7692
กรมสรรพากร	7,871.9096	-	2,208.1521	0.3525	-	10,080.4142
สนง.คณะกรรมการนโยบาย รัฐวิสาหกิจ	78.9638	68.6168	-	36.7500	-	184.3306
สนง.บริหารหนี้สาธารณะ	78.8632	-	60.4841	-	366,776.1232	366,915.4705
สำนักงานเศรษฐกิจการคลัง	170.6008	326.7815	-	-	-	497.3823
สนง.ความร่วมมือพัฒนา เศรษฐกิจกับประเทศ เพื่อนบ้าน (องค์การมหาชน)	-	-	391.5694	-	-	391.5694
รัฐวิสาหกิจ	-	-	30,834.1622	-	27,935.8299	58,769.9921
ธ.พัฒนาวิสาหกิจขนาด กลางและขนาดย่อม แห่งประเทศไทย	-	-	278.0100	-	-	278.0100
ธ.เพื่อการเกษตรและ สหกรณ์การเกษตร	-	-	20,203.8293	-	27,935.8299	48,139.6592
ธ.ออมสิน	-	-	1,517.6779	-	-	1,517.6779
บริษัทประกันสินเชื่อ อุตสาหกรรมขนาดย่อม	-	-	8,834.6450	-	-	8,834.6450
กองทุนและเงินทุนหมุนเวียน	-	-	35,756.2435	-	-	35,756.2435
กองทุนการออมแห่งชาติ	-	-	656.2435	-	-	656.2435
กองทุนเงินให้กู้ยืม เพื่อการศึกษา	-	-	5,100.0000	-	-	5,100.0000
กองทุนประชารัฐสวัสดิการ เพื่อเศรษฐกิจฐานรากและ สังคม	-	-	30,000.0000	-	-	30,000.0000

ที่มา: เอกสารงบประมาณ ประจำปีงบประมาณ พ.ศ. 2569



ภาพรวมงบประมาณกระทรวงการคลัง จำแนกตามแผน

(ส่วนราชการ องค์การมหาชน รัฐวิสาหกิจ และทุนหมุนเวียน)



กระทรวงการคลังได้รับจัดสรรงบประมาณส่วนใหญ่อยู่ภายใต้แผนงานบริหารจัดการหนี้ภาครัฐ จำนวน 394,711.9531 ล้านบาท คิดเป็นร้อยละ 80.16 รองลงมาเป็นแผนงานยุทธศาสตร์ คิดเป็นร้อยละ 15.52 แผนงานบุคลากรภาครัฐ คิดเป็นร้อยละ 2.59 แผนงานบูรณาการ คิดเป็นร้อยละ 1.38 และแผนงานพื้นฐาน คิดเป็นร้อยละ 0.21 ตามลำดับ

งบประมาณที่กระทรวงการคลังได้รับจัดสรรสำหรับส่วนราชการ องค์การมหาชน รัฐวิสาหกิจ และทุนหมุนเวียนในกำกับ มีจำนวนทั้งสิ้น 492,382.9196 ล้านบาท แบ่งงบประมาณที่สนับสนุนการทำงานให้กับประชาชนมีดังต่อไปนี้

- ส่วนราชการและองค์การมหาชน: แผนงานพื้นฐาน 1,040.9090 ล้านบาท แผนงานยุทธศาสตร์ 9,712.7972 ล้านบาท และแผนงานบูรณาการ 6,802.2130 ล้านบาท
- ทุนหมุนเวียน: แผนงานยุทธศาสตร์ 35,756.2435 ล้านบาท

สำหรับงบประมาณในส่วนอื่น ๆ ประกอบด้วย แผนงานบุคลากรภาครัฐ แผนงานบริหารจัดการหนี้ภาครัฐ และรัฐวิสาหกิจ (ชดเชยกิจกรรมกิจการคลังในอดีต) จะไม่ส่งผลกระทบต่อประชาชนโดยตรง

3.4 งบประมาณแผนงานบูรณาการ

หน่วย: ล้านบาท

แผนงานบูรณาการ	ปีงบประมาณ		เพิ่ม/ลด	
	2568	2569	จำนวน	ร้อยละ
รวมทั้งสิ้น	8,010.0056	4,777.3380	-3,303.6042	-41.24
แผนงานบูรณาการรัฐบาลดิจิทัล	-	42.8380	-28.0986	100.00
- สำนักงานปลัดกระทรวงการคลัง	-	5.7355	5.7355	100.00
- กรมสรรพากร	-	0.3525	0.3525	100.00
- กรมศุลกากร	70.9366	-	-70.9366	-100.00
- สนง.คณะกรรมการนโยบายรัฐวิสาหกิจ	-	36.7500	36.7500	100.00
แผนงานบูรณาการพัฒนาอุตสาหกรรมและบริการแห่งอนาคต	8,010.0056	4,734.5000	-3,275.5056	-40.89
- กรมสรรพสามิต	8,010.0056	4,734.5000	-3,275.5056	-40.89

ที่มา: เอกสารงบประมาณ ประจำปีงบประมาณ พ.ศ. 2569



ในปีงบประมาณ พ.ศ. 2569 กระทรวงการคลัง ได้รับการจัดสรรงบประมาณในแผนงานบูรณาการ 2 แผนงาน โดยได้รับจัดสรรในส่วนของแผนงานบูรณาการรัฐบาลดิจิทัลเพิ่มขึ้นใหม่จากปีที่ผ่านมา โดยแผนงานบูรณาการพัฒนาอุตสาหกรรมและบริการแห่งอนาคต ได้รับการจัดสรรงบประมาณลดลงถึงร้อยละ 40.89 (3,275.5056 ล้านบาท) ซึ่งงบประมาณที่ลดลงมาจากโครงการการสนับสนุนการใช้นโยบายไฟฟ้าประเภทรถยนต์และรถจักรยานยนต์

3.5 รายการผูกพันข้ามปีงบประมาณ

หน่วย: ล้านบาท

หน่วยงาน	ปีงบประมาณ					เงินนอกฯ
	2569	2570	2571	2572 - จบ	รวม	
สนง.ปลัดกระทรวงการคลัง	6.0327	5.9353	5.3361	7.2793	24.5834	-
กรมธนารักษ์	4,577.8235	5,175.7744	5,411.8997	120,602.6877	135,768.1853	-
กรมบัญชีกลาง	3.8611	3.9353	3.7138	4.5487	16.0589	-
กรมศุลกากร	1,365.6488	2,254.9241	1,854.7436	1,028.0421	6,503.3586	1,671.8864
กรมสรรพสามิต	23.7385	17.6544	17.6544	19.1256	78.1729	-
กรมสรรพากร	35.6716	45.3748	-	-	81.0464	-
สนง.คณะกรรมการนโยบายรัฐวิสาหกิจ	1.8431	1.7766	1.7766	3.9973	9.3936	-
สนง.บริหารหนี้สาธารณะ	1.0257	0.8405	-	-	1.8662	-
สำนักงานเศรษฐกิจการคลัง	2.4402	2.4402	2.4402	3.0503	10.3709	-
รวมทั้งสิ้น	6,018.0852	7,508.6556	7,297.5644	121,668.7310	142,493.0362	1,671.8864

ที่มา: เอกสารงบประมาณ ประจำปีงบประมาณ พ.ศ. 2569

รายการผูกพันใหม่ในปีงบประมาณ พ.ศ. 2569

1) สำนักงานปลัดกระทรวงการคลัง มีรายการผูกพันใหม่ในปีงบประมาณ พ.ศ. 2569 ดังนี้

หน่วย: ล้านบาท

ชื่อโครงการ/รายการ	ผูกพัน งปม.	งปม. ทั้งสิ้น	งปม. ปี 2569
ค่าเช่ารถประจำตำแหน่งรัฐมนตรี	2569 - 2574	4.5900	0.5355
ค่าเช่ารถประจำตำแหน่งรัฐมนตรีช่วย	2569 - 2573	4.5900	0.9180
รวมทั้งสิ้น			1.4535

2) กรมธนารักษ์ มีรายการผูกพันใหม่ในปีงบประมาณ พ.ศ. 2569 ดังนี้

หน่วย: ล้านบาท

ชื่อโครงการ/รายการ	ผูกพัน งปม.	งปม. ทั้งสิ้น	งปม. ปี 2569
ค่าเช่ารถโดยสาร 12 ที่นั่ง 2 คัน	2569 - 2574	2.9700	0.4455
ค่าเช่ารถโดยสาร 12 ที่นั่ง 2 คัน	2569 - 2573	2.9700	0.5940
ค่าเช่ารถยนต์นั่งส่วนบุคคล 1 คัน	2569 - 2574	1.1071	0.1661
ค่าเช่ารถโดยสาร 12 ที่นั่ง 1 คัน	2569 - 2573	1.4850	0.2970
รวมทั้งสิ้น			1.5026



3) กรมบัญชีกลาง มีรายการผูกพันใหม่ในปีงบประมาณ พ.ศ. 2569 ดังนี้

หน่วย: ล้านบาท

ชื่อโครงการ/รายการ	ผูกพัน งบม.	งบม. ทั้งสิ้น	งบม. ปี 2569
ค่าเช่ารถโดยสารขนาด 12 ที่นั่ง (ดีเซล) ขนาดปริมาตรกระบอกสูบ ไม่ต่ำกว่า 2,400 ซีซี 1 คัน	2569 - 2574	1.4850	0.2228
รวมทั้งสิ้น			0.2228

4) กรมศุลกากร มีรายการผูกพันใหม่ในปีงบประมาณ พ.ศ. 2569 ดังนี้

หน่วย: ล้านบาท

ชื่อโครงการ/รายการ	ผูกพัน งบม.	งบม. ทั้งสิ้น	งบม. ปี 2569
โครงการเช่าบริการระบบกล้องโทรทัศน์วงจรปิด (CCTV System) และเทคโนโลยีอื่นเพื่อการควบคุมทางศุลกากร	2569 - 2574	1,449.9570	25.0000
โครงการจัดหาระบบตรวจสอบตู้คอนเทนเนอร์สินค้าด้วยเครื่องเอกซเรย์ ทดแทนและเพิ่มเติม	2569 - 2571	2,931.8000	439.7700
โครงการก่อสร้างอาคารชุดพักอาศัยข้าราชการพร้อมสิ่งปลูกสร้าง ประกอบ ด้านศุลกากรปาดังเบซาร์ ตำบลปาดังเบซาร์ อำเภอสะเตกา จังหวัดสงขลา	2569 - 2571	183.6410	27.5462
ก่อสร้างอาคารชุดพักอาศัยข้าราชการ พร้อมสิ่งปลูกสร้างประกอบ ด้านศุลกากรนครศรีธรรมราช ตำบลปากพูน อำเภอเมืองนครศรีธรรมราช จังหวัดนครศรีธรรมราช	2569 - 2570	44.4820	6.6723
ก่อสร้างอาคารที่ทำการ อาคารที่พักอาศัย พร้อมสิ่งปลูกสร้างประกอบ หน่วยสืบสวนปราบปรามสตูล - ปากบารา กองสืบสวนและปราบปราม ตำบลคลองขุด อำเภอเมืองสตูล จังหวัดสตูล	2569 - 2571	59.9920	8.9988
รวมทั้งสิ้น			507.9873

5) กรมสรรพากร มีรายการผูกพันใหม่ในปีงบประมาณ พ.ศ. 2569 ดังนี้

หน่วย: ล้านบาท

ชื่อโครงการ/รายการ	ผูกพัน งบม.	งบม. ทั้งสิ้น	งบม. ปี 2569
โครงการก่อสร้างอาคารพักอาศัยรวมสำนักงานสรรพากรพื้นที่พังงา พร้อมสิ่งก่อสร้างประกอบ ตำบลท้ายช้าง อำเภอเมืองพังงา จังหวัดพังงา	2569 - 2570	37.3680	5.6052
รวมทั้งสิ้น			5.6052

6) สำนักงานคณะกรรมการนโยบายรัฐวิสาหกิจ มีรายการผูกพันใหม่ในปีงบประมาณ พ.ศ. 2569 ดังนี้

หน่วย: ล้านบาท

ชื่อโครงการ/รายการ	ผูกพัน งบม.	งบม. ทั้งสิ้น	งบม. ปี 2569
ค่าเช่ารถยนต์ 4 คัน	2569 - 2574	5.1840	0.7776
ค่าเช่ารถยนต์ 3 คัน	2569 - 2574	3.6990	0.5549
รวมทั้งสิ้น			1.3325



3.6 โครงการ/รายการสำคัญ

หน่วย: ล้านบาท

ชื่อโครงการ/รายการ	งบประมาณ	หน่วยงานรับผิดชอบ
โครงการการสนับสนุนการใช้ยานยนต์ไฟฟ้าประเภทรถยนต์และรถจักรยานยนต์ แผนงานบูรณาการพัฒนาอุตสาหกรรมและบริการแห่งอนาคต	4,734.5000	กรมสรรพสามิต
โครงการเข้าพื้นที่บริเวณศูนย์ราชการเฉลิมพระเกียรติ 80 พรรษา 5 ธันวาคม 2550	2,782.9613	กรมธนารักษ์
โครงการเข้าพื้นที่ส่วนขยายศูนย์ราชการเฉลิมพระเกียรติ 80 พรรษา 5 ธันวาคม 2550	1,790.1000	กรมธนารักษ์

7.3 แผนงานบูรณาการพัฒนาอุตสาหกรรมและบริการแห่งอนาคต

4,734,500,000 บาท

7.3.1 โครงการที่ 1 : โครงการการสนับสนุนการใช้ยานยนต์ไฟฟ้า ประเภทรถยนต์และรถจักรยานยนต์

4,734,500,000 บาท

7.3.1.1 วัตถุประสงค์

- ส่งเสริมให้เกิดความต้องการใช้รถยนต์และรถจักรยานยนต์ไฟฟ้าในประเทศ โดยการสนับสนุนให้ราคารถยนต์และรถจักรยานยนต์ไฟฟ้ามีราคาลดลงใกล้เคียงกับรถยนต์และรถจักรยานยนต์ประเภทเครื่องยนต์สันดาปภายใน
- สร้างแรงจูงใจให้มีการลงทุนผลิตรถยนต์และรถจักรยานยนต์ไฟฟ้าในประเทศ เพื่อส่งเสริมให้ประเทศไทยเป็นฐานการผลิตยานยนต์ไฟฟ้าของภูมิภาค
- เพิ่มขีดความสามารถในการแข่งขันของอุตสาหกรรมการผลิตยานยนต์ / ชิ้นส่วนสำคัญของรถยนต์ที่ขับเคลื่อนด้วยพลังงานไฟฟ้าของประเทศ
- ส่งเสริมการลดการปล่อยก๊าซเรือนกระจก (CO₂) และลดปริมาณการปล่อย PM 2.5

7.3.1.2 สถานที่ดำเนินการ

กรมสรรพสามิต กรุงเทพมหานคร

7.3.1.3 ระยะเวลาดำเนินการ 3 ปี (ปี 2567 ถึง ปี 2569)

7.3.1.4 วงเงินทั้งสิ้นของโครงการ

15,744,505,600 บาท

- เงินงบประมาณ

15,744,505,600 บาท

7.3.1.5 งบประมาณรายจ่าย จำแนกตามกิจกรรม - งบรายจ่าย

หน่วย : ล้านบาท

กิจกรรม	งบรายจ่าย				
	งบดำเนินงาน	งบลงทุน	งบเงินอุดหนุน	งบรายจ่ายอื่น	รวม
รวมทั้งสิ้น	-	-	4,734.5000	-	4,734.5000
1. การจ่ายเงินอุดหนุนให้แก่ผู้ได้รับสิทธิตามมาตรการสนับสนุนการใช้ยานยนต์ไฟฟ้าประเภทรถยนต์และรถจักรยานยนต์	-	-	4,734.5000	-	4,734.5000

ที่มา: เอกสารงบประมาณ ประจำปีงบประมาณ พ.ศ. 2569



4. สรุปประเด็นข้อสังเกตของคณะกรรมการฯ ที่สำคัญ (ย้อนหลัง 2 ปี)

ประเด็นข้อสังเกตของคณะกรรมการวิสามัญฯ	ปี 2567		ปี 2568	
	สส.	สว.	สส.	สว.
• กระทรวงการคลังควรมีแนวทางบริหารความเสี่ยงเพื่อให้การจัดเก็บภาษีเป็นไปตามเป้าหมายที่กำหนด เนื่องจากภาวะเศรษฐกิจที่ชะลอตัวมากกว่าที่คาดการณ์ไว้ และหากการดำเนินนโยบายไม่เป็นไปตามเป้าหมาย เช่น กรณีมาตรการการสนับสนุนรถยนต์ EV ไม่เป็นไปตามที่คาดการณ์ไว้	✓			
• กระทรวงการคลังควรหาแนวทางเพิ่มรายได้ให้ภาครัฐในระยะสั้นและระยะปานกลาง เพื่อลดภาระการกู้เงินชดเชยการขาดดุลงบกลางซึ่งปัจจุบันกรอบวงเงินการกู้เงินอยู่ในระดับสูง และภาระหนี้ที่มีอยู่ในปัจจุบันอยู่ในระดับสูงเช่นกัน	✓			
• กระทรวงการคลังควรนำข้อมูลผู้ถือบัตรสวัสดิการแห่งรัฐมาวิเคราะห์ห่ออกแบบมาตรการเพื่อช่วยเหลือประชาชนให้ตรงเป้าหมายที่หน่วยงานต้องการได้มากขึ้น	✓			
• กระทรวงการคลังควรหาแนวทางเพื่อให้ประชาชนเข้าสู่ระบบภาษีให้มากขึ้น เช่น การทำโครงการ "บ้านอายุประชาชน" โดยการใช้งบประมาณจากภาษีบุคคลธรรมดาหรือภาษีสินค้าของประชาชนเพื่อสร้างแรงจูงใจให้ประชาชนเข้าสู่ระบบภาษีและมีความผูกพันชีวิตที่ขึ้นเมื่อเข้าสู่วัยชรา	✓			
• กระทรวงการคลังควรให้สถาบันการเงินเฉพาะกิจของรัฐแยกคำขอรับการจัดสรรงบประมาณ โดยแบ่งเป็นการชดเชยหนี้ในอดีตกับการใช้งบประมาณในอนาคต เพื่อความชัดเจนในการจัดสรรงบประมาณว่ามีสัดส่วนการชดเชยหนี้เก่าเท่าใด และมีงบประมาณของโครงการใหม่เท่าใด	✓			
• กระทรวงการคลังควรให้สถาบันการเงินเฉพาะกิจของรัฐสรุปภาพรวมการช่วยเหลือประชาชนของหน่วยงานตามนโยบายของรัฐบาล โดยเฉพาะเรื่องที่เกี่ยวข้องกับสินเชื่อสำหรับวิสาหกิจขนาดกลางและขนาดย่อมว่า หน่วยงานใช้งบประมาณเป็นจำนวนเท่าใดในแต่ละนโยบายในระยะเวลา 3 ปีที่ผ่านมา เพื่อให้ทราบถึงความก้าวหน้าในการแก้ปัญหาหนี้สินของประชาชนหรือความเสียหายที่เกิดขึ้นจากนโยบายหรือโครงการต่าง ๆ ของรัฐ	✓			
• กระทรวงการคลังควรหาแนวทางเตรียมความพร้อมเพื่อเข้าสู่สังคมไร้เงินสด เพราะประชาชนมีการเปลี่ยนพฤติกรรมมาใช้จ่ายผ่านกระเป๋าเงินดิจิทัลหรือชำระเงินผ่านแอปพลิเคชันธนาคารมากขึ้น	✓			
• กระทรวงการคลังควรเพิ่มงบประมาณในโครงการที่ขยายโอกาสในการเข้าถึงสินเชื่อแก่ประชาชน รวมถึงการลดหลักเกณฑ์หรือผ่อนปรนเงื่อนไขสำหรับประชาชนผู้ขอสินเชื่อ เพื่อเพิ่มโอกาสให้ประชาชนได้เข้าถึงสินเชื่อสำหรับการประกอบอาชีพ และลดปัญหาการเป็นหนี้นอกระบบ รวมทั้งควรกำหนดแนวทางการจัดเก็บภาษีจากเจ้าหนี้นอกระบบ ซึ่งเป็นผู้มีรายได้ที่ไม่ได้อยู่ในระบบฐานภาษี ในอันที่จะสร้างรายได้ให้แก่รัฐ				✓
• กระทรวงการคลังควรมีแนวทางการพิจารณาเพิ่มเงินทุนของสถาบันการเงินของประชาชน และควรส่งเสริมให้เกิดการสร้างผู้ประกอบการรายใหม่ผ่านแพลตฟอร์มออนไลน์หรือเทคโนโลยีรวมถึงพิจารณาการสร้างรูปแบบเงินสดดิจิทัลและสร้างระบบ Digital Infrastructure ให้รองรับในอนาคต				✓



ข้อสังเกต/ความเห็นของ PBO

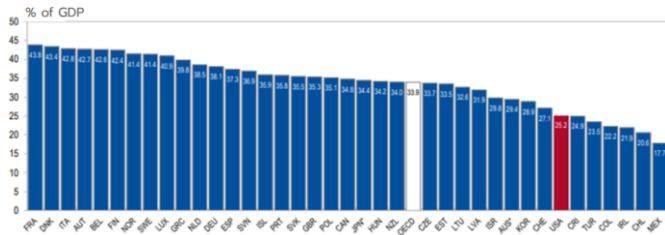
1. กระทรวงการคลังควรทบทวนการเพิ่มประสิทธิภาพในการจัดเก็บรายได้เพื่อบรรเทาและรองรับภาระทางการคลังในอนาคต เนื่องจากข้อมูลสัดส่วนรายได้ (รายได้สุทธิหลังหักจัดสรร) ต่อ GDP ระหว่างปี 2563 - 2572 ซึ่งรวมข้อมูลประมาณการจากแผนการคลังระยะปานกลาง พบว่าสัดส่วนรายได้ต่อ GDP เฉลี่ยอยู่ที่ร้อยละ 15 ต่อ GDP ในขณะที่รายได้ของประเทศกลุ่ม OECD ในปี 2024 โดยมีสัดส่วนรายได้ต่อ GDP เฉลี่ยอยู่ที่ร้อยละ 40 (OECD Revenue Statistics 2024) ประกอบกับหนี้สาธารณะมีแนวโน้มเพิ่มสูงขึ้นอย่างต่อเนื่องซึ่งสถานะปัจจุบัน ณ เมษายน 2568 สัดส่วนหนี้สาธารณะต่อ GDP อยู่ที่ร้อยละ 65

รายได้สุทธิหลังหักจัดสรรต่อ GDP ของไทย



ที่มา: สำนักงานเศรษฐกิจการคลังและแผนการคลังระยะปานกลาง

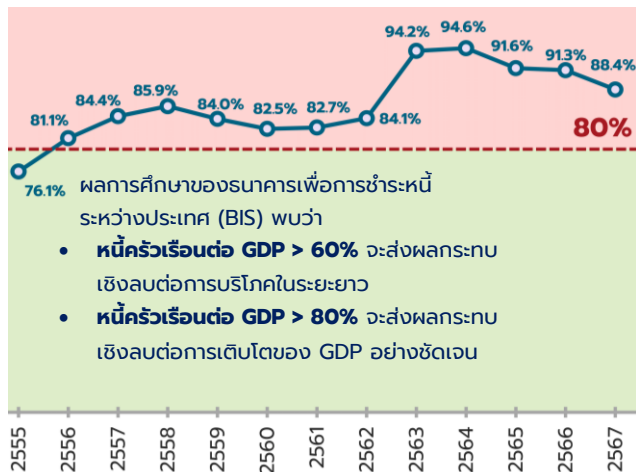
รายได้ต่อ GDP ของประเทศกลุ่ม OECD



ที่มา: OECD Revenue Statistics 2024

2. กระทรวงการคลังควรพิจารณาหาแนวทาง นโยบาย หรือมาตรการทางการคลัง เพื่อแก้ไขปัญหาหนี้สินครัวเรือนที่อยู่ในระดับสูงอย่างต่อเนื่อง จากข้อมูลธนาคารแห่งประเทศไทย ณ ไตรมาส 4 ปี 2567 สัดส่วนหนี้ครัวเรือนต่อ GDP อยู่ที่ร้อยละ 88.4 อยู่ในระดับสูงเป็นอันดับต้น ๆ ของโลก และมีแนวโน้มเพิ่มขึ้นในกลุ่มสินเชื่อเพื่อการอุปโภคบริโภค ส่งผลกระทบต่อเสถียรภาพทางเศรษฐกิจในระยะยาวทั้งในด้านกำลังซื้อและความเปราะบางทางการเงินของภาคครัวเรือน ทั้งนี้ จากผลการศึกษาของธนาคารเพื่อการชำระหนี้ระหว่างประเทศ (BIS) พบว่า หนี้ครัวเรือนที่สูงเกินร้อยละ 80 ต่อ GDP จะทำให้การเติบโตทางเศรษฐกิจในระยะยาวลดลง หากหนี้ครัวเรือนเพิ่มขึ้นร้อยละ 1 อาจทำให้การเติบโตทางเศรษฐกิจลดลงได้มากถึงร้อยละ 0.1

หนี้ครัวเรือนต่อ GDP



ผลการศึกษาของธนาคารเพื่อการชำระหนี้ระหว่างประเทศ (BIS) พบว่า

- หนี้ครัวเรือนต่อ GDP > 60% จะส่งผลกระทบต่อภาคการบริโภคในระยะยาว
- หนี้ครัวเรือนต่อ GDP > 80% จะส่งผลกระทบต่อภาคการเติบโตของ GDP อย่างชัดเจน

3. จากโครงการดิจิทัลวอลเล็ต 10,000 บาท ซึ่งเป็นโครงการกระตุ้นเศรษฐกิจของรัฐบาล ได้ดำเนินการไปแล้ว 2 เฟส เฟสที่ 1 เป็นการโอนเงินเข้าบัญชีโดยตรงให้แก่ผู้ถือบัตรสวัสดิการแห่งรัฐบัตรคนจนและบัตรผู้พิการ และเฟสที่ 2 เป็นการโอนเงินเข้าบัญชีโดยตรงให้แก่ผู้มีอายุ 60 ปีขึ้นไปลงทะเบียนผ่านแอปทางรัฐ โดยการดำเนินการดังกล่าวได้เปลี่ยนรูปแบบการจ่ายเงินจากดิจิทัลวอลเล็ตเป็นการโอนเงินสดเข้าบัญชีซึ่งผิดจากวัตถุประสงค์ที่ตั้งไว้ในครั้งแรก กระทรวงการคลังได้มีการประเมินผลกระทบทางเศรษฐกิจหรือไม่ทั้งในด้านการหมุนเวียนของเงิน การจ้างงาน และการเติบโตของเศรษฐกิจในระดับพื้นที่และประเทศเทียบกับเป้าหมายที่กำหนดไว้ รวมถึงมีการจัดทำรายงานที่โปร่งใสและตรวจสอบได้หรือไม่ เพื่อใช้ประกอบการพิจารณาความคุ้มค่าของการใช้งบประมาณภาครัฐ



ข้อสังเกต/ความเห็นของ PBO

4. ข้อสังเกตเกี่ยวกับรัฐวิสาหกิจ

การจัดสรรงบประมาณรัฐวิสาหกิจภายใต้การกำกับกระทรวงการคลัง

	หน่วยงานรัฐวิสาหกิจ/โครงการ	ปี 2568 (ร่าง) รวม 72,881.6669	ปี 2568 (พรบ) 37,881.6669	ปี 2569 (ร่าง) 58,769.9921
1	ธนาคารพัฒนาวิสาหกิจขนาดกลางและขนาดย่อมแห่งประเทศไทย	330.3806	0.0000	278.0100
	โครงการสินเชื่อเพื่อช่วยเหลือผู้ประกอบการรายย่อยที่ได้รับผลกระทบจากการระบาดของ COVID-19 (ขดเชยความเสียหาย)	202.0000	-	278.0100
	โครงการสินเชื่อเพื่อยกระดับเศรษฐกิจชุมชน (ขดเชยส่วนต่างอัตราดอกเบี้ย)	128.3806	-	-
2	ธนาคารเพื่อการเกษตรและสหกรณ์การเกษตร	59,798.5688	28,476.1895	48,139.6592
	โครงการประกันรายได้ให้เกษตรกร (ชำระต้นทุนเงินโครงการฯ)	5,872.3352	21.0270	3,291.1625
	โครงการรับจำนำผลผลิตการเกษตร (ขดเชยภาระต้นทุนเงินและดอกเบี้ยโครงการฯ)	1,883.6677	-	1,890.2867
	โครงการประกันภัยข้าวนาปี (ชำระต้นทุนเงินค่าเบี้ยประกันฯ)	214.9108	-	185.3297
	โครงการเพิ่มรายได้ให้แก่เกษตรกรผู้มีรายได้น้อย (ชำระต้นทุนเงินโครงการฯ)	9,693.9731	24.9645	5,634.2695
	โครงการขดเชยดอกเบี้ยเงินกู้ให้แก่ ธ.ก.ส. (ขดเชยต้นทุนเงินดอกเบี้ย NPL)	14,072.8805	378.8756	9,197.2763
	โครงการแก้ไขปัญหาหนี้สินเกษตรกร (แก้ไขปัญหาหนี้สินเกษตรกรตามมติ ครม.)	1.7322	1.7322	1.7322
	โครงการประกันภัยข้าวโพดเลี้ยงสัตว์ (ขดเชยต้นทุนเงินฯ)	9.4791	-	3.7724
	โครงการรับจำนำผลผลิตการเกษตร (แผนงานบริหารจัดการหนี้ภาครัฐ/ขดเชยภาระต้นทุนเงินและดอกเบี้ย)	28,049.5902	28,049.5902	27,935.8299
3	ธนาคารออมสิน	3,812.5638	1,129.7908	1,517.6779
	โครงการขดเชยเงินต้นและต้นทุนเงินที่ธนาคารออมสินสำรองจ่าย (ขดเชย NPL โครงการสินเชื่อสู่ภัย COVID-19)	1,772.5583	1,129.7908	1,517.6779
	โครงการให้ความช่วยเหลือทางการเงินแก่ผู้ประกอบการใน 3 จังหวัดชายแดนภาคใต้ (ขดเชยต้นทุนเงินสินเชื่อดอกเบี้ยต่ำ)	49.0695	-	-
	โครงการขดเชยต้นทุนเงินและภาระดอกเบี้ยจากการดำเนินงานตามนโยบายรัฐบาล	152.2393	-	-
	โครงการสินเชื่อดอกเบี้ยต่ำเพื่อเป็นเงินทุนหมุนเวียนให้แก่ผู้ประกอบการ SMEs	1,838.6967	-	-
4	บริษัทประกันสินเชื่ออุตสาหกรรมขนาดย่อม	8,275.6866	8,275.6866	8,834.6450
	โครงการค้ำประกันสินเชื่อวิสาหกิจขนาดกลางและขนาดย่อม (ขดเชยค่าธรรมเนียมและความเสี่ยงจากการค้ำประกัน)	7,350.7431	7,350.7431	8,313.6713
	โครงการค้ำประกัน พ.ร.ก. สินเชื่อฟื้นฟู (ขดเชยค่าธรรมเนียมและความเสียหายจากการค้ำประกัน)	924.9435	924.9435	520.9737
5	ธนาคารเพื่อการส่งออกและนำเข้าแห่งประเทศไทย	72.3171	0.0000	0.0000
	โครงการมาตรการสินเชื่อเพื่อการลงทุนและเพิ่มประสิทธิภาพการผลิต (มาตรการสินเชื่อ)	10.8214	-	-
	โครงการสินเชื่อ EXIM Biz Transformation Loan	61.4957	-	-
6	ธนาคารอาคารสงเคราะห์	592.1500	0.0000	0.0000
	โครงการสินเชื่อเพื่อที่อยู่อาศัยแห่งชาติ (เงินขดเชยส่วนต่างรายได้อำ)	574.5360	-	-
	โครงการมาตรการสินเชื่อเพื่อที่อยู่อาศัยของธนาคารอาคารสงเคราะห์	17.6140	-	-

ที่มา: เอกสารงบประมาณ ประจำปีงบประมาณ พ.ศ. 2568 - 2569

- ทุกโครงการ/รายการงบประมาณของรัฐวิสาหกิจที่เป็นสถาบันการเงินภายใต้กระทรวงการคลัง ในปี 2568 - 2569 เป็นค่าใช้จ่ายสำหรับการให้ความช่วยเหลือ และการขดเชยต้นทุนเงิน ภาระดอกเบี้ย ส่วนต่างรายได้ ฯลฯ ของโครงการต่าง ๆ ซึ่งเป็นการดำเนินกิจกรรมกึ่งการคลังตามนโยบายของรัฐบาล โดยรัฐบาลต้องจัดสรรงบประมาณขดเชยให้กับรัฐวิสาหกิจในภายหลัง โดยเป็นการโอนเงินจากกลไกของรัฐ ส่วนหนึ่งไปสู่อีกกลไกหนึ่งของรัฐ มิได้เป็นการก่อผลผลิตใหม่ทางเศรษฐกิจ

- ในการพิจารณาพระราชบัญญัติงบประมาณรายจ่ายประจำปีงบประมาณ พ.ศ. 2568 ที่ผ่านมา สมาชิกสภาผู้แทนราษฎรได้เปลี่ยนแปลงงบประมาณที่รัฐบาลต้องขดเชยให้แก่รัฐวิสาหกิจที่เป็นสถาบันการเงิน ภายใต้กระทรวงการคลังจำนวน 5 แห่ง ด้วยจำนวนรวม 35,000 ล้านบาท ไปตั้งที่ “งบกลาง” รายการ ค่าใช้จ่ายเพื่อการกระตุ้นเศรษฐกิจและสร้างความเข้มแข็งของระบบเศรษฐกิจ (โครงการ Digital Wallet) ซึ่งเป็นการดำเนินกิจกรรมกึ่งการคลังของรัฐบาลส่งผลให้ รัฐมิได้ดำเนินการขดเชยเงินจากกิจกรรมกึ่งการคลัง ที่ผ่านมาให้กับรัฐวิสาหกิจดังกล่าวในปีงบประมาณ พ.ศ. 2568 และอาจเป็นเหตุผลให้งบประมาณรัฐวิสาหกิจ ในปี 2569 เพิ่มขึ้นเป็นจำนวน 20,888 ล้านบาท หรือคิดเป็นร้อยละ 64.46



ข้อสังเกต/ความเห็นของ PBO

- วินัยการเงินการคลังของกิจกรรมกิจการคลังโดยรัฐบาลใช้แหล่งงบประมาณจากรัฐวิสาหกิจ ภายใต้มาตรา 28 แห่งพระราชบัญญัติวินัยการเงินการคลังของรัฐ พ.ศ. 2561 ได้กำหนดพื้นที่ทางการคลังหรือ “ยอดคงค้างรวมทั้งหมดของภาระที่รัฐต้องรับผิดชอบ” ค่าใช้จ่ายหรือการสูญเสียรายได้ในการดำเนินกิจกรรม/มาตรการ/โครงการตามกิจกรรมกิจการคลัง (เพื่อควบคุมไม่ให้รัฐบาลดำเนินนโยบายกิจการคลังโดยไม่มีข้อจำกัด) ไว้ที่ร้อยละ 32 ของวงเงินงบประมาณรายจ่ายประจำปี คิดเป็น 1,209,792 ล้านบาท (ต้องไม่เกิน 1,209,792 ล้านบาทในปีงบประมาณ พ.ศ. 2569) ทั้งนี้ PBO ไม่สามารถอ้างอิงและตรวจสอบตัวเลขยอดคงค้างดังกล่าวจากแหล่งข้อมูลเปิดต่าง ๆ (Open Sources) ของรัฐบาลได้ ว่าเป็นตามกรอบวินัยการเงินการคลังดังกล่าวหรือไม่ อย่างไรก็ตาม PBO ได้รวบรวม “ยอดคงค้างรวมทั้งหมดของภาระที่รัฐต้องรับผิดชอบค่าใช้จ่าย” จากรายละเอียดรายการงบการเงินรัฐวิสาหกิจแต่ละแห่ง (ซึ่งเงื่อนเวลาในการเผยแพร่งบการเงินของแต่ละรัฐวิสาหกิจมีความหลากหลาย) โดยสถานะ ณ สิ้นวันที่ 29 พฤศจิกายน 2567 ยอดคงค้างมีจำนวน 1,068,306 ล้านบาท จึงมีประเด็นที่เกี่ยวข้องกับกระทรวงการคลัง และสำนักงานคณะกรรมการนโยบายรัฐวิสาหกิจว่า 1) ยอดคงค้างของรัฐวิสาหกิจตามมาตรา 28 มีจำนวนเท่าไรและมีช่องว่างจากกรอบวินัยการเงินการคลังอย่างไร และ 2) ฝ่ายนิติบัญญัติหรือภาคประชาชนสามารถอ้างอิงและตรวจสอบข้อมูลได้จากแหล่งข้อมูลใด

- ในการพิจารณาร่างพระราชบัญญัติงบประมาณรายจ่ายประจำปี กระทรวงการคลังควรจัดทำรายงานสรุปผลการดำเนินกิจกรรมกิจการคลัง และยอดคงค้าง ณ วันสิ้นปีงบประมาณที่ได้ปิดบัญชีแล้วให้รัฐสภาหรือคณะกรรมการวิสามัญฯ ทราบว่า 1) รัฐบาลได้มอบหมายให้หน่วยงานใดดำเนินกิจกรรม/มาตรการ/โครงการกิจการคลังใดบ้าง 2) มียอดรวมคงค้างของรัฐวิสาหกิจตามมาตรา 28 จำนวนเท่าใด และ 3) เมื่อเทียบกับการอบวงเงินงบประมาณของปีนั้น ๆ คงอยู่ภายใต้กรอบวินัยการเงินการคลังหรือไม่ (ไม่เกินร้อยละ 32 ของวงเงินงบประมาณรายจ่ายประจำปี)



ส่วนที่ 2 แผนงานบริหารจัดการหนี้ภาครัฐ

การจัดสรรงบประมาณรายจ่ายภายใต้แผนงานนี้ มีวัตถุประสงค์เพื่อชำระต้นเงินกู้ ดอกเบี้ย และค่าธรรมเนียมที่เกี่ยวข้องกับหนี้สาธารณะ ทั้งในส่วนที่กระทรวงการคลังกู้โดยตรง และรัฐวิสาหกิจกู้โดยรัฐบาล ชำระคืนเงินต้นและดอกเบี้ย ทั้งนี้ การจัดสรรงบประมาณรายจ่ายประจำปีงบประมาณ พ.ศ. 2569 แก่หน่วยรับงบประมาณต่าง ๆ มีรายละเอียด ดังนี้

หน่วย: ล้านบาท

หน่วยงาน	ปีงบประมาณ		เพิ่ม/ลด	
	2568	2569	จำนวน	ร้อยละ
1. สำนักงานบริหารหนี้สาธารณะ	355,930.5628	366,776.1232	10,845.5604	3.05
2. สำนักงานคณะกรรมการอ้อยและน้ำตาลทราย	350.0000	335.1615	-14.8385	-4.24
3. การเคหะแห่งชาติ	121.9775	83.1601	-38.8174	-31.82
4. การรถไฟฟ้ามหานครแห่งประเทศไทย	11,825.8279	12,172.9433	347.1154	2.94
5. การรถไฟแห่งประเทศไทย	11,379.1775	12,077.8150	698.6375	6.14
6. ธนาคารเพื่อการเกษตรและสหกรณ์การเกษตร	28,049.5902	27,935.8299	-113.7603	-0.41
7. องค์การขนส่งมวลชนกรุงเทพ	2,596.5400	2,483.3934	-113.1466	-4.36
รวมทั้งสิ้น	410,253.6759	421,864.4264	11,610.7505	2.83

ที่มา: เอกสารงบประมาณ ประจำปีงบประมาณ พ.ศ. 2569

หน่วย: ล้านบาท

ปีงบประมาณ	สำนักงานบริหารหนี้สาธารณะ		รัฐวิสาหกิจและหน่วยงานอื่น		รวม (สำนักงานฯ + รัฐวิสาหกิจ)		รวมทั้งสิ้น
	ต้นเงินกู้	ดอกเบี้ยและค่าธรรมเนียม	ต้นเงินกู้	ดอกเบี้ยและค่าธรรมเนียม	ต้นเงินกู้	ดอกเบี้ยและค่าธรรมเนียม	
2558	39,680.0	121,967.0	16,020.0	5,604.0	55,700.0	127,571.0	183,271.0
2559	40,639.0	134,026.0	21,353.0	5,015.0	61,992.0	139,041.0	201,033.0
2560	48,868.0	142,152.0	32,318.0	20,544.0	81,186.0	162,696.0	243,882.0
2561	57,073.0	155,168.0	29,869.0	18,709.0	86,942.0	173,877.0	260,819.0
2562	49,083.0	166,156.0	29,122.0	15,249.0	78,205.0	181,405.0	259,610.0
2563	56,891.8	164,931.6	32,278.6	18,025.2	89,170.4	182,956.7	272,127.1
2564	66,969.5	176,211.7	32,030.5	18,242.6	99,000.0	194,454.3	293,454.3
2565	66,481.8	182,988.5	33,518.2	14,642.9	100,000.0	197,631.4	297,631.4
2566	69,630.4	192,126.1	30,369.6	14,491.9	100,000.0	206,618.0	306,618.0
2567	88,739.8	210,595.5	29,580.2	17,464.6	118,320.0	228,060.1	346,380.1
2568	114,551.3	241,379.2	35,548.7	18,774.5	150,100.0	260,153.7	410,253.7
2569	115,345.3	251,430.8	35,854.7	19,233.6	151,200.0	270,664.4	421,864.4

ที่มา: เอกสารงบประมาณ ประจำปีงบประมาณ พ.ศ. 2569

หมายเหตุ : ปีงบประมาณ พ.ศ. 2563 ไม่รวมวงเงินตาม พรบ. โอนงบประมาณรายจ่าย พ.ศ. 2563

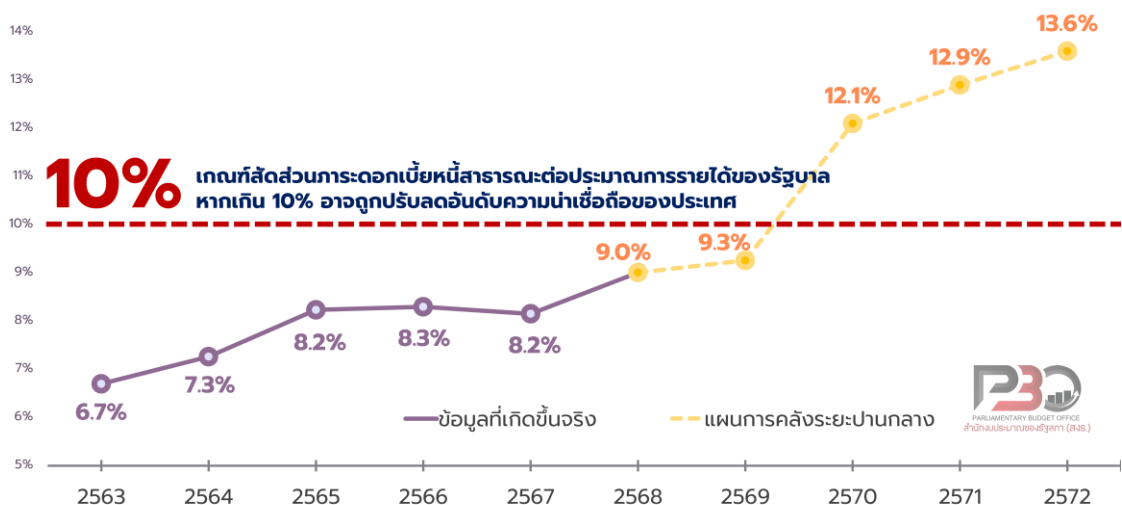


ข้อสังเกต/ความเห็นของ PBO

1. จากแผนการคลังระยะปานกลาง ตามมติ ครม. เมื่อวันที่ 24 ธันวาคม 2567 สัดส่วนภาระดอกเบี้ยหนี้สาธารณะต่อประมาณการรายได้ของรัฐบาลในอนาคตจะเกินร้อยละ 10 ซึ่งอาจทำให้ประเทศไทยถูกปรับลดอันดับความน่าเชื่อถือในการกู้เงินจากบริษัทจัดอันดับได้

หากประเทศไทยถูกปรับลดอันดับความน่าเชื่อถือในการกู้เงินจะส่งผลกระทบต่อตลาดการเงินไทย ภาระทางการคลังและงบประมาณ และการบริหารหนี้สาธารณะอย่างไร

สัดส่วนภาระดอกเบี้ยหนี้สาธารณะต่อประมาณการรายได้ของรัฐบาล



ที่มา: สำนักเศรษฐกิจการคลัง และแผนการคลังระยะปานกลางตามมติ ครม. เมื่อวันที่ 24 ธันวาคม 2567

หมายเหตุ: ข้อมูลปีงบประมาณ พ.ศ. 2569 เป็นข้อมูลตามร่างพระราชบัญญัติงบประมาณรายจ่ายประจำปีงบประมาณ พ.ศ. 2569

2. เมื่อวันที่ 29 เมษายน 2568 บริษัทจัดอันดับ moody's rating ได้ปรับแนวโน้ม (Outlook) อันดับความน่าเชื่อถือของประเทศไทยจาก 'มีเสถียรภาพ' (Stable) เป็น 'เชิงลบ' (Negative) แต่ยังคงอันดับความน่าเชื่อถือไว้ที่ระดับ Baa1 และอันดับความน่าเชื่อถือตราสารหนี้สกุลเงินต่างประเทศของไทยไว้ที่ระดับ P-2 การปรับแนวโน้มดังกล่าวสะท้อนถึงความเสี่ยงทางเศรษฐกิจและภาคการคลังของไทย อาจอ่อนแอลงในอนาคต จากการฟื้นตัวทางเศรษฐกิจที่ล่าช้าหลังการแพร่ระบาดของ COVID-19 รวมถึงความไม่แน่นอนจากมาตรการภาษีของสหรัฐฯ ทั้งนี้ การปรับแนวโน้มเป็น "เชิงลบ" ถือเป็นสัญญาณเตือนให้ภาครัฐเร่งดำเนินนโยบายที่เน้นการรักษาวินัยทางการคลังและเสถียรภาพทางเศรษฐกิจ เพื่อป้องกันไม่ให้เกิดการปรับลดอันดับความน่าเชื่อถือในระยะต่อไป



ส่วนที่ 3 แผนงานรายจ่ายเพื่อชดใช้เงินคงคลัง

การจัดสรรงบประมาณรายจ่ายภายใต้แผนงานรายจ่ายเพื่อชดใช้เงินคงคลัง มีวัตถุประสงค์เพื่อเป็นรายจ่ายชดใช้เงินคงคลังที่ได้จ่ายไปแล้วตามพระราชบัญญัติเงินคงคลัง พ.ศ. 2491 และที่แก้ไขเพิ่มเติม โดยข้อมูลการจัดสรรงบประมาณภายใต้แผนงานดังกล่าว ปรากฏตามตารางต่อไปนี้

งบประมาณรายจ่ายจำแนกตามโครงสร้างงบประมาณ

หน่วย : ล้านบาท

ปีงบประมาณ	รายจ่ายลงทุน		รายจ่ายประจำ		รายจ่ายชำระคืนต้นเงินกู้		รายจ่ายเพื่อชดใช้เงินคงคลัง		รายจ่ายเพื่อชดใช้เงินลงทุนสำรองจ่าย		วงเงินงบประมาณ
	จำนวน	ร้อยละ	จำนวน	ร้อยละ	จำนวน	ร้อยละ	จำนวน	ร้อยละ	จำนวน	ร้อยละ	
2558	449,475.8	17.5	2,027,858.8	78.7	55,700.0	2.2	41,965.4	1.6	-	-	2,575,000.0
2559	564,354.3	20.3	2,127,778.9	76.7	61,991.7	2.2	21,875.1	0.8	-	-	2,776,000.0
2560	659,048.9	22.5	2,155,686.0	73.8	81,186.8	2.8	27,078.3	0.9	-	-	2,923,000.0
2561	676,469.6	22.2	2,236,946.2	73.3	86,942.3	2.9	49,641.9	1.6	-	-	3,050,000.0
2562	649,138.2	21.6	2,272,656.3	75.8	78,205.5	2.6	-	-	-	-	3,000,000.0
2563	644,425.7	20.1	2,403,694.4	75.1	89,170.4	2.8	62,709.5	2.0	-	-	3,200,000.0
2564	649,310.2	19.8	2,537,652.3	77.2	99,000.0	3.0	-	-	-	-	3,285,962.5
2565	611,933.4	19.7	2,373,009.5	76.5	100,000.0	3.2	596.7	0.0	24,978.6	0.8	3,100,000.0
2566	689,479.9	21.7	2,402,539.7	75.4	100,000.0	3.1	-	-	-	-	3,185,000.0
2567	807,680.5	22.4	2,564,868.6	71.2	118,320.0	3.3	118,361.1	3.3	-	-	3,602,000.0
2568	932,362.1	24.8	2,680,436.6	71.4	150,100.0	4.0	-	-	-	-	3,752,700.0
2569	864,077.2	22.9	2,652,301.3	70.2	151,200.0	4.0	123,541.1	3.3	-	-	3,780,600.0

หมายเหตุ 1. ร้อยละ หมายถึง ร้อยละของงบประมาณรายจ่ายประจำปี
 2. ปีงบประมาณ พ.ศ. 2559 รวมงบประมาณรายจ่ายเพิ่มเติมประจำปี จำนวน 56,000 ล้านบาท
 ปีงบประมาณ พ.ศ. 2560 รวมงบประมาณรายจ่ายเพิ่มเติมประจำปี จำนวน 190,000 ล้านบาท
 ปีงบประมาณ พ.ศ. 2561 รวมงบประมาณรายจ่ายเพิ่มเติมประจำปี จำนวน 150,000 ล้านบาท
 ปีงบประมาณ พ.ศ. 2567 รวมงบประมาณรายจ่ายเพิ่มเติมประจำปี จำนวน 122,000 ล้านบาท
 3. ปีงบประมาณ พ.ศ. 2565 รายจ่ายลงทุน จำนวน 611,933.4 ล้านบาท รวมรายจ่ายชำระคืนต้นเงินกู้ที่เป็นรายจ่ายลงทุน กรณีการกู้เพื่อการลงทุนของรัฐวิสาหกิจ จำนวน 10,518.2 ล้านบาท (จากรายจ่ายชำระคืนต้นเงินกู้รวมจำนวน 100,000.0 ล้านบาท)
 ปีงบประมาณ พ.ศ. 2566 รายจ่ายลงทุน จำนวน 689,479.9 ล้านบาท รวมรายจ่ายชำระคืนต้นเงินกู้ที่เป็นรายจ่ายลงทุน กรณีการกู้เพื่อการลงทุนของรัฐวิสาหกิจ จำนวน 7,019.6 ล้านบาท (จากรายจ่ายชำระคืนต้นเงินกู้รวมจำนวน 100,000.0 ล้านบาท)
 ปีงบประมาณ พ.ศ. 2567 รายจ่ายลงทุน จำนวน 807,680.5 ล้านบาท รวมรายจ่ายชำระคืนต้นเงินกู้ที่เป็นรายจ่ายลงทุน กรณีการกู้เพื่อการลงทุนของรัฐวิสาหกิจ จำนวน 7,230.2 ล้านบาท (จากรายจ่ายชำระคืนต้นเงินกู้รวมจำนวน 118,320.0 ล้านบาท)
 ปีงบประมาณ พ.ศ. 2568 รายจ่ายลงทุน จำนวน 932,362.1 ล้านบาท รวมรายจ่ายชำระคืนต้นเงินกู้ที่เป็นรายจ่ายลงทุน กรณีการกู้เพื่อการลงทุนของรัฐวิสาหกิจ จำนวน 10,198.7 ล้านบาท (จากรายจ่ายชำระคืนต้นเงินกู้รวม จำนวน 150,100.0 ล้านบาท)
 ปีงบประมาณ พ.ศ. 2569 รายจ่ายลงทุน จำนวน 864,077.2 ล้านบาท รวมรายจ่ายชำระคืนต้นเงินกู้ที่เป็นรายจ่ายลงทุน กรณีการกู้เพื่อการลงทุนของรัฐวิสาหกิจ จำนวน 10,519.6 ล้านบาท (จากรายจ่ายชำระคืนต้นเงินกู้รวม จำนวน 151,200.0 ล้านบาท)

ที่มา: เอกสารงบประมาณ ประจำปีงบประมาณ พ.ศ. 2569

กฎหมายที่เกี่ยวข้อง

- พระราชบัญญัติเงินคงคลัง พ.ศ. 2491

มาตรา 6

มาตรา 6 ภายใต้บังคับแห่งมาตรา 7 มาตรา 8 และมาตรา 12 การสั่งจ่ายเงินจากบัญชีเงินคงคลังบัญชีที่ 2 หรือคลังจังหวัดหรือคลังอำเภอ ให้กระทำได้แต่เฉพาะตามที่บัญญัติไว้ในพระราชบัญญัติงบประมาณประจำปี พระราชบัญญัติงบประมาณเพิ่มเติม พระราชบัญญัติโอนเงินในงบประมาณ มติให้จ่ายเงินไปก่อน หรือพระราชกำหนดที่ออกตามความในบทบัญญัติแห่งรัฐธรรมนูญ ในกรณีที่จ่ายเงินตามมติให้จ่ายเงินไปก่อนหรือตามพระราชกำหนด ให้ตั้งเงินรายจ่ายเพื่อชดใช้ในพระราชบัญญัติงบประมาณประจำปี หรือพระราชบัญญัติงบประมาณเพิ่มเติม



มาตรา 7

มาตรา 74 ในกรณีต่อไปนี้ ให้ส่งจ่ายเงินจากบัญชีเงินคงคลังบัญชีที่ 2 หรือคลังจังหวัด หรือคลังอำเภอได้ก่อนที่มีกฎหมายอนุญาตให้จ่าย คือ

(1) รายการจ่ายที่มีการอนุญาตให้จ่ายเงินได้แล้วตามกฎหมายว่าด้วยงบประมาณรายจ่ายประจำปีงบประมาณ แต่เงินที่ตั้งไว้มีจำนวนไม่พอจ่ายและพฤติการณ์เกิดขึ้นให้มีความจำเป็นต้องจ่ายโดยเร็ว

(2) มีกฎหมายใด ๆ ที่กระทำให้ต้องจ่ายเงินเพื่อปฏิบัติตามกฎหมายนั้น ๆ และมีความจำเป็น ต้องจ่ายโดยเร็ว

(3) มีข้อผูกพันกับรัฐบาลต่างประเทศหรือสถาบันการเงินระหว่างประเทศที่กระทำให้ต้องจ่ายเงิน และมีความจำเป็นต้องจ่ายโดยเร็ว

(4) เพื่อซื้อคืนหรือไถ่ถอนพันธบัตรของรัฐบาลหรือตราสารเงินกู้ของกระทรวงการคลัง หรือชำระหนี้ตามสัญญาที่กระทรวงการคลังเป็นผู้กู้ ทั้งนี้ ตามจำนวนที่รัฐมนตรีเห็นสมควร

(5) เพื่อซื้อเงินตราต่างประเทศ พันธบัตรของรัฐบาลต่างประเทศ หรือหลักทรัพย์ที่มั่นคงในต่างประเทศที่ไม่ใช่หุ้นในสกุลเงินตราที่จะต้องชำระหนี้ที่กระทรวงการคลังเป็นผู้กู้ และในวงเงินไม่เกินจำนวนหนี้ที่ถึงกำหนดชำระในช่วงระยะเวลาไม่เกิน 5 ปี เพื่อนำไปใช้ประโยชน์ในการชำระหนี้เมื่อถึงกำหนด ทั้งนี้ ให้รัฐมนตรีโดยความเห็นชอบของคณะรัฐมนตรีมีอำนาจกำหนดข้อบังคับเกี่ยวกับการซื้อเงินตราต่างประเทศ พันธบัตรของรัฐบาลต่างประเทศ และหลักทรัพย์ที่มั่นคงในต่างประเทศที่ไม่ใช่หุ้น การนำเงินตราต่างประเทศฝากธนาคาร รวมทั้งวิธีปฏิบัติอื่นใดที่เกี่ยวข้อง การจ่ายเงินในห้ากรณีข้างต้นนี้ เมื่อได้จ่ายแล้วให้ตั้งเงินรายจ่ายเพื่อชดใช้ตามกฎหมายว่าด้วยงบประมาณรายจ่ายเพิ่มเติมประจำปีงบประมาณ หรือในกฎหมายว่าด้วยโอนงบประมาณรายจ่าย หรือในกฎหมายว่าด้วยงบประมาณรายจ่ายประจำปีงบประมาณต่อไป

ข้อสังเกต/ความเห็นของ PBO

การจัดสรรงบประมาณภายใต้แผนงานรายจ่ายเพื่อชดใช้เงินคงคลังและแผนงานรายจ่ายเพื่อชดใช้เงินทุนสำรองจ่าย เป็นการดำเนินการตามภาระที่เกิดขึ้นจริงในอดีต ซึ่งต้องชดใช้ตามที่กฎหมายกำหนด จึงไม่สามารถเสนอให้ปรับปรุงรายการหรือวงเงินได้ อย่างไรก็ตาม ในกรณีรายจ่ายเพื่อชดใช้เงินคงคลัง หากมีจำนวนมาก อาจสะท้อนถึงการจัดสรรงบประมาณขั้นแรกไม่เพียงพอต่อรายจ่ายที่เกิดขึ้นจริง ทำให้หน่วยรับงบประมาณจำเป็นต้องเบิกจ่ายเงินคงคลังชำระไปก่อนเพื่อรักษามูลประโยชน์ของทางราชการ และรัฐบาลต้องจัดสรรงบประมาณเพื่อมาชดใช้เงินคงคลังในระยะเวลาต่อมา



ส่วนที่ 4 การวิเคราะห์รายหน่วยงาน (ส่วนราชการ องค์การมหาชน รัฐวิสาหกิจ และทุนหมุนเวียน)

สำนักงานปลัดกระทรวงการคลัง
(เอกสารงบประมาณ ฉบับที่ 3 เล่มที่ 2 หน้า 9)

1. วิสัยทัศน์ พันธกิจ

วิสัยทัศน์: เป็นศูนย์กลางการบริหารงานของกระทรวงการคลังที่มีประสิทธิภาพตามหลักธรรมาภิบาล

- พันธกิจ:**
1. กำหนดนโยบาย เป้าหมาย และผลสัมฤทธิ์ของงาน
 2. พัฒนายุทธศาสตร์การบริหารงานของกระทรวง
 3. ดำเนินการเกี่ยวกับการบริหารและพัฒนาบุคลากรของกระทรวง
 4. ดำเนินการเกี่ยวกับกฎหมายและระเบียบ
 5. ดำเนินการเกี่ยวกับการตรวจสอบและประเมินผลการปฏิบัติราชการ
 6. เผยแพร่ข้อมูลสารสนเทศด้านการคลัง
 7. เป็นศูนย์ข้อมูลสารสนเทศของกระทรวง
 8. บูรณาการและขับเคลื่อนแผนการป้องกันและปราบปรามการทุจริตและส่งเสริมคุ้มครองจริยธรรม

ผลสัมฤทธิ์และประโยชน์ที่คาดว่าจะได้รับจากการใช้จ่ายงบประมาณ

ผลสัมฤทธิ์ และประโยชน์ที่คาดว่าจะได้รับ	หน่วยนับ	ค่าเป้าหมาย	
		ปี 2568	ปี 2569
<p>ผลสัมฤทธิ์: สำนักงานปลัดกระทรวงการคลังกำกับและเร่งรัด ตรวจสอบ ติดตามและประเมินผลการปฏิบัติราชการของส่วนราชการในสังกัดกระทรวงการคลัง ให้บรรลุเป้าหมายในการบริหารจัดการด้านการเงินการคลัง เพื่อสนับสนุนศักยภาพและความสามารถในการแข่งขัน ลดความเหลื่อมล้ำทางเศรษฐกิจและสังคม และรักษาความยั่งยืนทางการคลัง</p> <p>- ตัวชี้วัด: สำนักงานปลัดกระทรวงการคลังกำกับและเร่งรัด ตรวจสอบ ติดตามและประเมินผลการปฏิบัติราชการของส่วนราชการในสังกัดกระทรวงการคลัง ให้บรรลุเป้าหมายในการบริหารจัดการด้านการเงินการคลัง เพื่อสนับสนุนศักยภาพและความสามารถในการแข่งขัน ลดความเหลื่อมล้ำทางเศรษฐกิจและสังคม และรักษาความยั่งยืนทางการคลัง โดยจำนวนหน่วยรับตรวจได้รับการตรวจติดตามเป็นไปตามเป้าหมาย</p>	หน่วย	827	827

ที่มา: เอกสารงบประมาณ ประจำปีงบประมาณ พ.ศ. 2569



2. สรุปภาพรวมงบประมาณ

2.1 งบประมาณรายจ่ายประจำปี

หน่วย: ล้านบาท

สำนักงานปลัดกระทรวงการคลัง	ปีงบประมาณ		เพิ่ม/-ลด	
	2568	2569	จำนวน	ร้อยละ
แผนงานบุคลากรภาครัฐ	115.0365	124.3285	9.2920	8.08
แผนงานพื้นฐาน	207.0769	229.8018	22.7249	10.97
แผนงานพื้นฐานด้านการสร้างความสามารถในการแข่งขัน	207.0769	229.8018	22.7249	10.97
แผนงานยุทธศาสตร์	433.1842	483.1800	49.9958	11.54
แผนงานยุทธศาสตร์พัฒนาบริการประชาชนและการพัฒนาประสิทธิภาพภาครัฐ	433.1842	483.1800	49.9958	11.54
แผนงานบูรณาการ	-	5.7355	5.7355	100.00
แผนงานบูรณาการรัฐบาลดิจิทัล	-	5.7355	5.7355	100.00
รวมทั้งสิ้น	755.2976	843.0458	87.7482	11.62

ที่มา: เอกสารงบประมาณ ประจำปีงบประมาณ พ.ศ. 2569



ในปีงบประมาณ พ.ศ. 2569 สำนักงานปลัดกระทรวงการคลังได้รับจัดสรรงบประมาณจำนวน 843.0458 ล้านบาท เพิ่มขึ้นจากปีงบประมาณ พ.ศ. 2568 จำนวน 87.7482 ล้านบาท เพิ่มขึ้นร้อยละ 11.62 โดยงบประมาณส่วนใหญ่อยู่ภายใต้แผนงานยุทธศาสตร์จำนวน 483.1800 ล้านบาท คิดเป็นร้อยละ 57.31 รองลงมาเป็นแผนงานพื้นฐาน จำนวน 229.8018 ล้านบาท คิดเป็นร้อยละ 27.26 แผนงานบุคลากรภาครัฐ จำนวน 124.3285 ล้านบาท คิดเป็นร้อยละ 14.75 และแผนงานบูรณาการ จำนวน 5.7355 ล้านบาท คิดเป็นร้อยละ 0.68 ตามลำดับ

2.2 โครงการ/รายการสำคัญ

หน่วย: ล้านบาท

ชื่อโครงการ/รายการ	งบประมาณ
โครงการระบบสารสนเทศการเงินการคลังภาครัฐ (GFMIS)	351.0908
โครงการการบริหารจัดการด้านเทคโนโลยีดิจิทัลของกระทรวงการคลัง	132.0820

ที่มา: เอกสารงบประมาณ ประจำปีงบประมาณ พ.ศ. 2569

3. สรุปประเด็นข้อสังเกตของคณะกรรมการวิสามัญฯ ที่สำคัญ (ย้อนหลัง 2 ปี)

ประเด็นข้อสังเกตของคณะกรรมการวิสามัญฯ	ปี 2567		ปี 2568	
	สส.	สว.	สส.	สว.
<ul style="list-style-type: none"> กระทรวงการคลังควรให้ส่วนราชการที่เป็นหน่วยงานหลักในการจัดเก็บรายได้ของรัฐบาลกำหนดพันธกิจร่วมกันในการจูงใจให้มีการจัดเก็บภาษีได้อย่างครบถ้วนสมบูรณ์ รวมทั้งมีมาตรการในการติดตาม ป้องปราม และปราบปรามการหลบเลี่ยงการเสียภาษี เพื่อให้ระบบการจัดเก็บภาษีเป็นไปด้วยอย่างทั่วถึงเป็นธรรมและมีประสิทธิภาพมากที่สุด 		✓		



ประเด็นข้อสังเกตของคณะกรรมการวิสามัญฯ	ปี 2567		ปี 2568	
	สส.	สว.	สส.	สว.
• กระทรวงการคลังควรกระตุ้นให้หน่วยรับงบประมาณเกิดความตื่นตัวและเตรียมความพร้อมสำหรับการใช้จ่ายงบประมาณเพื่อขับเคลื่อนโครงการต่าง ๆ		✓		
• กระทรวงการคลังควรหารือร่วมกับสำนักงานงบประมาณเพื่อจัดสรรงบประมาณให้สอดคล้องกับภารกิจชั่วคราวที่ได้รับมอบหมายระหว่างปีงบประมาณ เพื่อให้กระทรวงการคลังสามารถดำเนินงานได้อย่างมีประสิทธิภาพ รวมทั้งสร้างขวัญและกำลังใจให้กับบุคลากรและรักษาบุคลากรที่มีความรู้ความสามารถให้คงอยู่กับหน่วยงาน			✓	
• กระทรวงการคลัง ธนาคารแห่งประเทศไทย และธนาคารพาณิชย์ ควรบูรณาการร่วมกันในการรักษาความปลอดภัยบัญชีของประชาชนอย่างมีประสิทธิภาพ เนื่องจากปัจจุบันมียอดผู้ลงทะเบียนใช้งานระบบพร้อมเพย์จำนวนมาก ซึ่งผู้ใช้จะต้องผูกบัญชีเงินฝากกับหมายเลขโทรศัพท์มือถือหรือเลขที่บัตรประชาชน			✓	

ข้อสังเกต/ความเห็นของ PBO

แผนงานยุทธศาสตร์พัฒนาบริการประชาชนและการพัฒนาประสิทธิภาพภาครัฐในปีงบประมาณ พ.ศ. 2569 เพิ่มขึ้นจำนวน 49.9958 ล้านบาท (ร้อยละ 11.54) ส่วนใหญ่เพิ่มมาจากโครงการการบริหารจัดการด้านเทคโนโลยีดิจิทัลของกระทรวงการคลัง โดยปีงบประมาณ พ.ศ. 2569 ได้รับจัดสรรงบประมาณจำนวน 132.0820 ล้านบาท เพิ่มขึ้นจากปีงบประมาณ พ.ศ. 2567 ที่ได้รับจัดสรรงบประมาณ 54.5160 ล้านบาท ซึ่งเพิ่มขึ้นจากค่าครุภัณฑ์คอมพิวเตอร์ 3 โครงการ ได้แก่

1. โครงการเพิ่มประสิทธิภาพการรักษาความมั่นคงปลอดภัยของข้อมูลและป้องกันภัยทางไซเบอร์ระบบบริหารการเงินการคลังภาครัฐแบบอิเล็กทรอนิกส์ใหม่
จำนวน 93.6600 ล้านบาท
2. โครงการเพิ่มประสิทธิภาพการทำงานของกระบวนการจัดซื้อจัดจ้างระหว่างระบบบริหารการเงินการคลังภาครัฐแบบอิเล็กทรอนิกส์ใหม่และระบบจัดซื้อจัดจ้างภาครัฐ
จำนวน 18.4220 ล้านบาท
3. โครงการพัฒนาระบบสำนักงานดิจิทัลของสำนักงานปลัดกระทรวงการคลัง (MOF Digital Office)
จำนวน 20.0000 ล้านบาท



กรมธนารักษ์

(เอกสารงบประมาณ ฉบับที่ 3 เล่มที่ 2 หน้า 29)

1. วิสัยทัศน์ พันธกิจ

วิสัยทัศน์: บริหารทรัพย์สินของแผ่นดิน เพื่อการพัฒนาอย่างสมดุลและยั่งยืน

- พันธกิจ:**
1. บริหารจัดการที่ราชพัสดุอย่างมีประสิทธิภาพ เพื่อให้เกิดประโยชน์สูงสุดทั้งในเชิงเศรษฐกิจ สังคม และสิ่งแวดล้อม
 2. ประเมินราคาทรัพย์สินตามหลักการสากล เพื่อสร้างความมั่นคงและยั่งยืนทางเศรษฐกิจและสังคม
 3. ผลิตและบริหารจัดการเหรียญกษาปณ์ให้สอดคล้องกับความต้องการในระบบเศรษฐกิจ
 4. จัดแสดง เผยแพร่ อนุรักษ์และดูแลรักษาทรัพย์สินมีค่าของชาติตามหลักวิชาการเพื่อสืบทอดมรดกทางวัฒนธรรม

ผลสัมฤทธิ์และประโยชน์ที่คาดว่าจะได้รับจากการใช้จ่ายงบประมาณ

ผลสัมฤทธิ์ และประโยชน์ที่คาดว่าจะได้รับ	หน่วยนับ	ค่าเป้าหมาย	
		ปี 2568	ปี 2569
ผลสัมฤทธิ์: ทรัพย์สินของแผ่นดินได้รับการบริหารจัดการอย่างมีประสิทธิภาพและเกิดประโยชน์สูงสุดในเชิงเศรษฐกิจและสังคม - ตัวชี้วัด: ผลการจัดเก็บรายได้ของกรมธนารักษ์เป็นไปตามที่กระทรวงการคลังกำหนด	ล้านบาท	11,000.0000	11,900.0000

2. สรุปภาพรวมงบประมาณ

2.1 งบประมาณรายจ่ายประจำปี

หน่วย: ล้านบาท

กรมธนารักษ์	ปีงบประมาณ		เพิ่ม/-ลด	
	2568	2569	จำนวน	ร้อยละ
แผนงานบุคลากรภาครัฐ	764.2382	779.6885	15.4503	2.02
แผนงานพื้นฐาน	535.8342	415.7089	-120.1253	-22.42
แผนงานพื้นฐานด้านการสร้างความสามารถในการแข่งขัน	535.8342	415.7089	-120.1253	-22.42
แผนงานยุทธศาสตร์	4,749.0662	4,588.5418	-160.5244	-3.38
1. แผนงานยุทธศาสตร์ส่งเสริมและพัฒนาศักยภาพด้านการท่องเที่ยว	176.0049	15.4805	-160.5244	-91.20
2. แผนงานยุทธศาสตร์พัฒนาบริการประชาชนและการพัฒนาประสิทธิภาพภาครัฐ	4,573.0613	4,573.0613	-	-
รวมทั้งสิ้น	6,049.1386	5,783.9392	-265.1994	-4.38

ที่มา: เอกสารงบประมาณ ประจำปีงบประมาณ พ.ศ. 2569



ในปีงบประมาณ พ.ศ. 2569 กรมธนารักษ์ ได้รับจัดสรร งบประมาณจำนวน 5,783.9392 ล้านบาท ลดลง จากปีงบประมาณ พ.ศ. 2568 จำนวน 265.1994 ล้านบาท ลดลงร้อยละ 4.38 โดยงบประมาณ ส่วนใหญ่อยู่ภายใต้แผนงานยุทธศาสตร์ จำนวน 4,588.5418 ล้านบาท คิดเป็นร้อยละ 79.33 รองลงมา เป็นแผนงานบุคลากรภาครัฐ จำนวน 779.6885 ล้านบาท คิดเป็นร้อยละ 13.48 และแผนงานพื้นฐาน จำนวน 415.7089 ล้านบาท คิดเป็นสัดส่วนร้อยละ 7.19 ตามลำดับ

2.2 โครงการ/รายการสำคัญ

หน่วย: ล้านบาท

ชื่อโครงการ/รายการ	งบประมาณ
โครงการเช่าพื้นที่บริเวณศูนย์ราชการเฉลิมพระเกียรติ 80 พรรษา 5 ธันวาคม 2550	2,782.9613
โครงการเช่าพื้นที่ส่วนขยายศูนย์ราชการเฉลิมพระเกียรติ 80 พรรษา 5 ธันวาคม 2550 พื้นที่โซน C	1,790.1000
ค่าบริหารจัดการศูนย์ประชุมและแสดงสินค้านานาชาติเฉลิมพระเกียรติ 7 รอบ พระชนมพรรษา จังหวัดเชียงใหม่	15.4805

ที่มา: เอกสารงบประมาณ ประจำปีงบประมาณ พ.ศ. 2568

3. สรุปประเด็นข้อสังเกตของคณะกรรมการฯ ที่สำคัญ (ย้อนหลัง 2 ปี)

ประเด็นข้อสังเกตของคณะกรรมการวิสามัญฯ	ปี 2567		ปี 2568	
	สส.	สว.	สส.	สว.
• กรมธนารักษ์ควรอำนวยความสะดวกในการถ่ายโอนภารกิจของโรงพยาบาลส่งเสริมสุขภาพตำบล (รพ.สต.) ในเรื่องการส่งมอบทรัพย์สินที่ดินและสิ่งก่อสร้างจากกระทรวงสาธารณสุขให้กับองค์การบริหารส่วนจังหวัด (อบจ.)	✓			
• กรมธนารักษ์ควรพิจารณาหาแนวทางแก้ไขปัญหาคอขวดข้อพิพาทกับประชาชนที่อาศัยอยู่ในพื้นที่ก่อนประกาศเป็นพื้นที่ราชพัสดุให้มีความเป็นธรรม	✓			
• กรมธนารักษ์ควรหาแนวทางใช้ประโยชน์จากสิ่งปลูกสร้างของรัฐที่ถูกทิ้งร้าง เช่น อาคารเรียนที่เลิกใช้งาน โดยให้ประชาชนเช่าหรืออยู่อาศัยได้ พร้อมทั้งปรับปรุงระเบียบที่เกี่ยวข้องกับการใช้พื้นที่ราชพัสดุให้ยืดหยุ่น เพื่อให้องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นหรือชุมชนสามารถใช้และดูแลพื้นที่หรือระบบสาธารณูปโภคได้ โดยขอยกเว้นค่าธรรมเนียมในกิจกรรมที่เป็นประโยชน์ส่วนรวม เช่น การขุดบ่อบาดาล การซ่อมระบบน้ำ กิจกรรมกีฬา หรือการพัฒนาแหล่งท่องเที่ยว รวมถึงควรสำรวจที่ราชพัสดุรกร้างเพื่อนำมาใช้ให้เกิดประโยชน์ และลดขั้นตอนการอนุญาตต่าง ๆ เพื่อให้สามารถเข้าทำประโยชน์ได้อย่างรวดเร็ว	✓		✓	
• กรมธนารักษ์ควรตรวจสอบการใช้ที่ราชพัสดุของหน่วยงานต่าง ๆ ว่าเป็นไปตามวัตถุประสงค์การใช้พื้นที่หรือมีการเปลี่ยนแปลงประเภทการใช้งานหรือไม่	✓			
• กรมธนารักษ์ควรแยกอัตราค่าธรรมเนียมค่าเช่าที่ราชพัสดุเพื่อใช้ประโยชน์ของชุมชนกับภาคเอกชนที่แตกต่างกัน เพราะเป็นการทำประโยชน์เพื่อส่วนรวมไม่ได้มีการใช้ประโยชน์เชิงพาณิชย์หรือแสวงหาผลกำไร			✓	



ประเด็นข้อสังเกตของคณะกรรมการการวิสามัญฯ	ปี 2567		ปี 2568	
	สส.	สว.	สส.	สว.
<ul style="list-style-type: none"> • กรมธนารักษ์ควรประชาสัมพันธ์ให้ส่วนราชการและองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นในการประมูลราคาที่ดินที่ได้จากที่ราชพัสดุที่ได้จากการดำเนินงานให้เป็นไปตามกฎระเบียบที่เกี่ยวข้อง เช่น การขุดลอก ซึ่งจะช่วยให้หน่วยงานที่ครอบครองการใช้ประโยชน์ที่ดินมีรายได้และประหยัดงบประมาณในการจัดการดิน 			✓	
<ul style="list-style-type: none"> • กรมธนารักษ์ควรมีแนวทางลดราคาที่อยู่อาศัยสำหรับข้าราชการที่มีรายได้น้อยหรือเพิ่มโอกาสในการได้อยู่อาศัยของข้าราชการในส่วนภูมิภาค เพื่อเป็นการสร้างขวัญและกำลังใจให้กับข้าราชการชั้นผู้น้อยและควรกำหนดช่องทางการเพิ่มรายได้จากที่ดินที่อยู่ในการดูแลของกรมธนารักษ์ 				✓

ข้อสังเกต/ความเห็นของ PBO

1. จากเอกสารงบประมาณ ฉบับที่ 3 เล่มที่ 2 หน้า 31 พบว่า เป้าหมายการให้บริการหน่วยงาน ข้อที่ 2 ที่ราชพัสดุสร้างประโยชน์ในเชิงเศรษฐกิจ สังคม สิ่งแวดล้อม และภาครัฐ มีตัวชี้วัดสอดคล้องกับการใช้ที่ราชพัสดุเพื่อสร้างประโยชน์ในเชิงเศรษฐกิจและภาครัฐ โดยเฉพาะตัวชี้วัดด้านการจัดเก็บรายได้จากการบริหารที่ราชพัสดุและประสิทธิภาพการใช้จ่ายงบประมาณ แต่ตัวชี้วัดที่สะท้อนถึงที่ราชพัสดุสร้างประโยชน์ในเชิงสังคมและสิ่งแวดล้อมมีความสอดคล้องในทางอ้อม เช่น ความพึงพอใจของผู้ใช้บริการ ดังนั้น กรมธนารักษ์ควรพิจารณาพัฒนาตัวชี้วัดเพื่อให้สามารถประเมินผลการใช้ที่ราชพัสดุในด้านสังคมและสิ่งแวดล้อมได้อย่างเป็นรูปธรรมมากยิ่งขึ้น เช่น การใช้พื้นที่เพื่อกิจกรรมสาธารณะ หรือการอนุรักษ์ทรัพยากร ซึ่งจะสะท้อนให้ที่ราชพัสดุมีการสร้างประโยชน์ได้รอบด้านทุกมิติ

2. ที่ราชพัสดุสร้างประโยชน์ในเชิงเศรษฐกิจ สังคม สิ่งแวดล้อม และภาครัฐ	
- ตัวชี้วัดเชิงปริมาณ : จำนวนรายได้จากการบริหารที่ราชพัสดุที่จัดเก็บได้	ล้านบาท
- ตัวชี้วัดเชิงคุณภาพ : ร้อยละของการจัดงานประชุมและแสดงสินค้าเพิ่มขึ้น (จากเป้าหมายของปีก่อนหน้า)	ร้อยละ
- ตัวชี้วัดเชิงคุณภาพ : ร้อยละความสำเร็จของการเบิกจ่ายงบประมาณแล้วเสร็จภายในกำหนดเวลา	ร้อยละ
- ตัวชี้วัดเชิงคุณภาพ : ร้อยละความสำเร็จของการเบิกจ่ายงบประมาณแล้วเสร็จภายในกำหนดเวลา	ร้อยละ
- ตัวชี้วัดเชิงคุณภาพ : ระดับความพึงพอใจในคุณภาพการให้บริการของศูนย์ราชการเฉลิมพระเกียรติ 80 พรรษา 5 ธันวาคม 2550 ไม่น้อยกว่าร้อยละ 90	ร้อยละ
- ตัวชี้วัดเชิงคุณภาพ : ระดับความพึงพอใจในคุณภาพการให้บริการของศูนย์ราชการเฉลิมพระเกียรติ 80 พรรษา 5 ธันวาคม 2550 พื้นที่โซน C ไม่น้อยกว่าร้อยละ 90	ร้อยละ

2. กรมธนารักษ์มีมาตรการหรือแนวทางการแก้ไขปัญหาข้อพิพาทเกี่ยวกับที่ราชพัสดุทับซ้อนกับที่ดินของประชาชนที่อาจเกิดขึ้นอีกในอนาคตอย่างไร จากกรณีตัวอย่าง

กรมธนารักษ์ขึ้นทะเบียนที่ราชพัสดุในพื้นที่เกาะเต่า จังหวัดสุราษฎร์ธานี ทับซ้อนกับที่ดินประชาชน ปัญหานี้เกิดจากการที่กรมธนารักษ์ขึ้นทะเบียนที่ดินทั้งเกาะเต่าเป็นที่ราชพัสดุ โดยอ้างว่าเคยใช้เป็นเรือรบตั้งแต่ปี 2476 แต่ในความเป็นจริง พบว่า มีการใช้พื้นที่จริงเพียงประมาณ 25 ไร่ เท่านั้น ขณะที่ชาวบ้านได้ครอบครองและใช้ประโยชน์ในที่ดินส่วนอื่น ๆ ของเกาะเต่ามาก่อนการขึ้นทะเบียน ทำให้ประชาชนไม่สามารถยื่นขอเอกสารสิทธิในที่ดินที่ตนครอบครองได้ แม้จะมีการครอบครองต่อเนื่องมาจากบรรพบุรุษและใช้ประโยชน์ที่ดินมาเป็นเวลานาน ทั้งนี้ เมื่อวันที่ 23 เมษายน 2568 ศาลปกครองนครศรีธรรมราชได้พิพากษาให้เพิกถอนการขึ้นทะเบียนที่ราชพัสดุเฉพาะส่วนที่ทับซ้อนกับที่ดินที่ราษฎรครอบครอง

**ข้อสังเกต/ความเห็นของ PBO**

3. ปัจจุบันราคาประเมินของทางราชการที่จัดทำโดยกรมธนารักษ์ยังคงต่ำกว่าราคาตลาดอย่างมีนัยสำคัญในหลายพื้นที่ โดยมีช่องว่างระหว่างราคาประเมินกับราคาตลาดสูงสุดถึงร้อยละ 30 - 40 (โพสต์ทูเดย์, 2568) ซึ่งจะส่งผลให้รัฐสูญเสียรายได้จากภาษีที่ดินและสิ่งปลูกสร้าง รวมถึงการบริหารจัดการทรัพย์สินของรัฐที่ไม่สะท้อนมูลค่าที่แท้จริง นอกจากนี้ ยังเกิดความไม่เป็นธรรมระหว่างประชาชนในพื้นที่เดียวกัน และบั่นทอนความเชื่อมั่นต่อระบบภาษีของรัฐ จึงควรเร่งปรับปรุงกลไกการประเมินราคาให้มีความถี่และยืดหยุ่นมากขึ้น พร้อมนำเทคโนโลยีและข้อมูลสมัยใหม่มาใช้ เพื่อให้ราคาประเมินใกล้เคียงกับราคาตลาดเพื่อสะท้อนสภาพตลาดที่แท้จริง มีความโปร่งใสและเป็นธรรมมากยิ่งขึ้น

ตัวอย่างการเปรียบเทียบราคาตลาดกับราคาประเมินในจังหวัดภูเก็ต

การเปรียบเทียบราคาตลาดกับราคาราชการ			
ราคาที่ดินจังหวัดภูเก็ต ณ พ.ศ.2567			
สถานที่	ราคาตลาด	ราคาราชการ	ราคาราชการ
	ราคา (ล้านบาท/ไร่)		เทียบราคาตลาด
หาดไม้ขาว	45.00	6.80	15%
หาดบางเทา	80.00	15.60	20%
หาดกมลา	70.00	10.00	14%
หาดป่าตอง	350.00	70.00	20%
หาดกะรน	70.00	12.00	17%
หาดราไวย์	70.00	11.40	16%
อ่าวฉลอง	45.00	4.60	10%
แหลมพันวา	50.00	10.00	20%
อ่าวปอ	20.00	2.18	11%
อ่าวมะพร้าว	15.00	4.20	28%
เฉลี่ย	81.50	14.68	18%
ที่มา: ศูนย์ข้อมูลวิจัยและประเมินค่าอสังหาริมทรัพย์ไทย			
บจก.เอเจนซี ฟอรั่ เรียลเอสเตท แอฟแฟร์ส (area.co.th)			

4. กรมธนารักษ์ควรมีบทบาทเชิงรุกมากขึ้นในการขับเคลื่อน Soft Power โดยบูรณาการร่วมกับหน่วยงานด้านวัฒนธรรม การท่องเที่ยว และภาคเอกชนที่เกี่ยวข้อง เพื่อต่อยอดที่ราชพัสดุ เช่น อาคารราชพัสดุโบราณสถาน พิพิธภัณฑ์เหรียญกษาปณ์ หรือพื้นที่สำคัญทางประวัติศาสตร์และวัฒนธรรม มาเป็นสถานที่ในการพัฒนาเศรษฐกิจสร้างสรรค์ เช่น การจัดแสดงศิลปะไทย งานหัตถกรรมท้องถิ่น หรือกิจกรรมทางวัฒนธรรมร่วมสมัย ซึ่งจะช่วยอนุรักษ์อัตลักษณ์ความเป็นไทย และยังสามารถสร้างรายได้จากการท่องเที่ยวและเศรษฐกิจวัฒนธรรมได้ นอกจากนี้ ควรมีการพัฒนาและยกระดับเหรียญกษาปณ์ที่ระลึกให้มีมูลค่าเพิ่มทั้งในเชิงวัฒนธรรม เศรษฐกิจ และนวัตกรรม โดยส่งเสริมการออกแบบเหรียญให้มีศิลปะงดงาม สะท้อนอัตลักษณ์ไทยควบคู่กับการพัฒนาเป็นของสะสมหรือของขวัญระดับประเทศ



กรมบัญชีกลาง

(เอกสารงบประมาณ ฉบับที่ 3 เล่มที่ 2 หน้า 59)

1. วิสัยทัศน์ พันธกิจ

วิสัยทัศน์: กำกับดูแลและบริหารการใช้จ่ายเงินของแผ่นดินให้เกิดประโยชน์สูงสุด

- พันธกิจ:**
- กำหนดมาตรฐาน หลักเกณฑ์ แนวปฏิบัติด้านกฎหมายการคลัง การบัญชี การจัดซื้อจัดจ้าง และการบริหารพัสดุภาครัฐ การตรวจสอบภายใน ค่าตอบแทนและสวัสดิการ เงินนอกงบประมาณ ลูกจ้าง และความรับผิดชอบทางละเมิดของเจ้าหน้าที่ของรัฐ ให้สอดคล้องกับการรักษาวินัยและความยั่งยืนทางการคลัง
 - บริหารเงินสดภาครัฐ บริหารการรับ - จ่ายเงิน ให้เป็นไปอย่างมีประสิทธิภาพ โดยใช้ระบบเทคโนโลยีที่ทันสมัย
 - สนับสนุนการบริหารเศรษฐกิจการคลังในส่วนภูมิภาค
 - พัฒนาขีดความสามารถของบุคลากรภาครัฐทางด้านการบริหารการเงินการคลัง
 - เป็นศูนย์ข้อมูลสารสนเทศทางการคลัง

ผลสัมฤทธิ์และประโยชน์ที่คาดว่าจะได้รับจากการใช้จ่ายงบประมาณ

ผลสัมฤทธิ์ และประโยชน์ที่คาดว่าจะได้รับ	หน่วยนับ	ค่าเป้าหมาย	
		ปี 2568	ปี 2569
ผลสัมฤทธิ์: เพิ่มประสิทธิภาพการใช้จ่ายงบประมาณให้มีความคุ้มค่า โปร่งใส และเกิดการแข่งขันอย่างเป็นธรรม - ตัวชี้วัด: ร้อยละการใช้จ่ายงบประมาณรายจ่ายลงทุน	ร้อยละ	100	-
ผลสัมฤทธิ์: การกำกับดูแล สนับสนุนการใช้จ่ายงบประมาณของภาครัฐให้มีประสิทธิภาพ ประสิทธิผล สามารถใช้จ่ายได้ตามเป้าหมาย เพื่อเป็นปัจจัยในการขับเคลื่อนเศรษฐกิจ - ตัวชี้วัด: ร้อยละการใช้จ่ายงบประมาณรายจ่ายลงทุน	ร้อยละ	-	100

2. สรุปภาพรวมงบประมาณ

2.1 งบประมาณรายจ่ายประจำปี

หน่วย: ล้านบาท

กรมบัญชีกลาง	ปีงบประมาณ		เพิ่ม/-ลด	
	2568	2569	จำนวน	ร้อยละ
แผนงานบุคลากรภาครัฐ	934.1185	950.8459	16.7274	1.79
แผนงานยุทธศาสตร์	900.4091	1,014.5173	114.1082	12.67
1. แผนงานยุทธศาสตร์พัฒนาบริการประชาชนและการพัฒนาประสิทธิภาพภาครัฐ	900.4091	1,014.5173	114.1082	12.67
รวมทั้งสิ้น	1,834.5276	1,965.3632	130.8356	7.13

ที่มา: เอกสารงบประมาณ ประจำปีงบประมาณ พ.ศ. 2569



แผนงาน ยุทธศาสตร์ 51.62%	แผนงาน บุคลากร ภาครัฐ 48.38%
--------------------------------	---------------------------------------

ในปีงบประมาณ พ.ศ. 2569 กรมบัญชีกลางได้รับจัดสรรงบประมาณจำนวน 1,965.3632 ล้านบาท เพิ่มขึ้นจากปีงบประมาณ พ.ศ. 2568 จำนวน 130.8356 ล้านบาท เพิ่มขึ้นร้อยละ 7.13 โดยเป็นงบประมาณภายใต้แผนงานยุทธศาสตร์ จำนวน 1,014.5173 ล้านบาท คิดเป็นร้อยละ 51.62 และแผนงานบุคลากร ภาครัฐ จำนวน 950.8459 ล้านบาท คิดเป็นร้อยละ 48.38

2.2 โครงการ/รายการสำคัญ

หน่วย: ล้านบาท

ชื่อโครงการ/รายการ	งบประมาณ
โครงการปรับปรุงระบบเปิดเผยข้อมูลสำหรับระบบจัดซื้อจัดจ้างภาครัฐด้วยอิเล็กทรอนิกส์ (e - GP)	94.1859
โครงการเพิ่มประสิทธิภาพระบบรักษาความปลอดภัยและระบบบริหารจัดการไฟล์ สำหรับระบบจัดซื้อจัดจ้างภาครัฐด้วยอิเล็กทรอนิกส์ (e - GP)	87.5260
โครงการพัฒนาระบบสำรองสำหรับระบบจ่ายตรงเงินเดือนและค่าจ้างประจำ	84.5000

ที่มา: เอกสารงบประมาณ ประจำปีงบประมาณ พ.ศ. 2569

3. สรุปประเด็นข้อสังเกตของคณะกรรมการฯ ที่สำคัญ (ย้อนหลัง 2 ปี)

ประเด็นข้อสังเกตของคณะกรรมการวิสามัญฯ	ปี 2567		ปี 2568	
	สส.	สว.	สส.	สว.
• กรมบัญชีกลางควรใช้กลไกการจ่ายเงินเดือนที่เป็นอำนาจหน้าที่ของหน่วยงานมาแก้ไขปัญหานี้สินของข้าราชการ โดยกำหนดระเบียบการบังคับหักเงินเดือนข้าราชการชดใช้หนี้สินให้ไม่เกินร้อยละ 30 เพื่อให้ข้าราชการมีเงินเพียงพอในการดำรงชีวิตไม่ต้องพึ่งพาการกู้เงินนอกระบบ	✓			
• กรมบัญชีกลางควรหาแนวทางป้องกันการอาศัยช่องว่างทางกฎหมายในการยื่นวินิจฉัยและอุทธรณ์โดยไม่มีเหตุอันควร โดยเฉพาะกรณีที่บริษัทที่ไม่ได้รับการคัดเลือกจงใจยื่นขออุทธรณ์ ทำให้การดำเนินการจัดซื้อจัดจ้างล่าช้าและเบิกจ่ายไม่ทันปีงบประมาณ อาจกำหนดให้ผู้ยื่นอุทธรณ์ต้องวางหลักประกันความเสียหาย หากการอุทธรณ์ดังกล่าวพิจารณาแล้วไม่มีมูลความผิด	✓		✓	
• กรมบัญชีกลางควรส่งหนังสือตอบกลับหน่วยงานเพื่อแจ้งผลการวินิจฉัยจากคณะกรรมการพิจารณาอุทธรณ์โดยเร็ว เพื่อลดปัญหาการลงนามในสัญญาและการเบิกจ่ายงบประมาณล่าช้า รวมทั้งควรมีการกระจายอำนาจการวินิจฉัยออกไปในระดับภูมิภาค เพื่อแบ่งเบาภาระของคณะกรรมการพิจารณาอุทธรณ์ในส่วนกลาง	✓			
• กรมบัญชีกลางควรมีการแก้ไขปรับปรุงพระราชกฤษฎีกาค่าเช่าบ้านข้าราชการ พ.ศ. 2547 และที่แก้ไขเพิ่มเติม โดยกำหนดให้ข้าราชการสามารถมีสิทธิได้รับค่าเช่าบ้าน ได้ตั้งแต่เริ่มบรรจุเข้ารับราชการเพื่อเป็นการลดค่าครองชีพให้แก่ข้าราชการและเป็นการประหยัดงบประมาณกว่าการสร้างบ้านพักข้าราชการ	✓			
• กรมบัญชีกลางควรให้ความสำคัญกับการจัดซื้อจัดจ้างที่โปร่งใสและเพิ่มการมีส่วนร่วมและรับฟังความคิดเห็นของประชาชน ตามหลักการมาตรา 77 ของรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย พุทธศักราช 2560 และต้องเป็นระบบที่ประชาชนทั่วไปสามารถเข้าถึงได้โดยสะดวก ติดตามตรวจสอบการใช้จ่ายงบประมาณภาครัฐได้ง่าย รวมทั้งเร่งรัดการแก้ไขปัญหาที่ทำให้		✓		



ประเด็นข้อสังเกตของคณะกรรมการการวิสามัญฯ	ปี 2567		ปี 2568	
	สส.	สว.	สส.	สว.
กระบวนการจัดซื้อจัดจ้างล่าช้าไปแล้วเสร็จโดยเร็ว แต่ต้องคำนึงถึงเรื่องมาตรการป้องกันการทุจริตที่มีประสิทธิภาพเป็นสำคัญควบคู่กันด้วย				
<ul style="list-style-type: none"> • กรมบัญชีกลางควรประสานกับหน่วยงานที่เกี่ยวข้อง เช่น กระทรวงสาธารณสุข เพื่อหาแนวทางลดค่าใช้จ่ายในการรักษาพยาบาลข้าราชการ ลูกจ้าง และพนักงานของรัฐ ซึ่งมีจำนวนเพิ่มขึ้นทุกปี และอีก 9 ปีข้างหน้าจะเพิ่มเป็น 150,000 ล้านบาท รวมถึงควรทบทวนความจำเป็นและความเหมาะสมของสิทธิสวัสดิการเบิกจ่ายค่ารักษาพยาบาลของข้าราชการ โดยเฉพาะสิทธิการรักษาโรคเฉพาะทางที่มีความจำเป็น แต่ปัจจุบันยังไม่สามารถเบิกจ่ายได้ เช่น โรคมะเร็ง เป็นต้น 			✓	✓
<ul style="list-style-type: none"> • กรมบัญชีกลางควรแก้ไขระเบียบที่เกี่ยวข้องเพื่อป้องกันการทุจริตในการจัดซื้อจัดจ้าง โดยให้บริษัทใช้แคชเชียร์เช็คตัวจริงแทนการใช้สำเนาในการยื่นหลักประกันของในวันยื่นเสนอราคา เพื่อป้องกันการยั่วประมูลงาน จากกรณีที่ผ่านมาผู้ชนะประมูลไม่มอบแคชเชียร์เช็คตัวจริง เพื่อให้ตกคุณสมบัติการชนะประมูลหลังจากสมยอมกับผู้รับจ้างรายอื่นแล้ว 			✓	
<ul style="list-style-type: none"> • กรมบัญชีกลางควรนำแนวทางปฏิบัติตามกฎกระทรวงกำหนดพัสดุและวิธีการจัดซื้อจัดจ้างพัสดุที่รัฐต้องการส่งเสริมหรือสนับสนุน (ฉบับที่ 2) พ.ศ. 2563 หรือ ว 89 กลับมาใช้อีกครั้ง เพื่อส่งเสริมผู้ประกอบการรายย่อยให้สามารถแข่งขันกับผู้ประกอบการรายใหญ่ได้และกระตุ้นเศรษฐกิจในชุมชนให้ดีขึ้น 			✓	
<ul style="list-style-type: none"> • กรมบัญชีกลางควรแก้ปัญหาผู้รับจ้างก่อสร้างอาคารของรัฐทั้งงาน หรือกรณีผู้รับจ้างที่ชนะการประมูลไม่มีคุณสมบัติเพียงพอจนไม่สามารถดำเนินการตามสัญญาได้ 			✓	
<ul style="list-style-type: none"> • กรมบัญชีกลางควรกำหนดนิยามและหลักเกณฑ์การจัดซื้อจัดจ้างที่เกี่ยวข้องกับงบประมาณในการโฆษณาและประชาสัมพันธ์รวมทั้งกำหนดให้หน่วยงานของรัฐต้องจัดทำแผนการจัดซื้อจัดจ้างค่าโฆษณาประชาสัมพันธ์ของหน่วยงาน และแยกงบประมาณดังกล่าวออกมาอย่างชัดเจน เพื่อให้เกิดความโปร่งใสและตรวจสอบได้ 			✓	

ข้อสังเกต/ความเห็นของ PBO

งบกลางภายใต้การดูแลของกรมบัญชีกลาง

กรมบัญชีกลางมีอำนาจหน้าที่ในการควบคุมและอนุมัติการเบิกจ่ายงบกลางจำนวนหนึ่ง ซึ่งเกี่ยวข้องกับ การบริหารงานบุคคลและสวัสดิการรักษายาบาลของข้าราชการ ซึ่งจะมีการจัดสรรงบประมาณรายจ่ายประจำปีเป็นรายการเฉพาะ ดังนั้น ข้อเสนอวงเงินงบประมาณรายจ่ายประจำปีงบประมาณ พ.ศ. 2569 ของ กรมบัญชีกลาง จำนวน 1,965.3632 ล้านบาท จึงไม่รวมวงเงินงบกลางดังกล่าว ทั้งนี้ รายการตามงบกลาง ที่อยู่ในความรับผิดชอบของกรมบัญชีกลางและวงเงินงบประมาณที่เกี่ยวข้อง ปรากฏตามตาราง

หน่วย: ล้านบาท

รายการ	ปี 2568	ปี 2569
1. ค่าใช้จ่ายในการรักษาพยาบาลข้าราชการ ลูกจ้าง และพนักงานของรัฐ	93,800.0000	94,200.0000
2. เงินเบี้ยหวัด บำเหน็จ บำนาญ	345,500.0000	364,288.7500
3. เงินช่วยเหลือข้าราชการ ลูกจ้าง และพนักงานของรัฐ	5,000.0000	4,840.0000
4. เงินเลื่อนเงินเดือนและเงินปรับวุฒิข้าราชการ	13,000.0000	13,000.0000
5. เงินสำรอง เงินสมทบ และเงินชดเชยของข้าราชการ	82,775.0000	24,860.0000
6. เงินสมทบของลูกจ้างประจำ	370.0000	320.0000
7. ค่าใช้จ่ายค่าใช้จ่ายในโครงการเพื่อช่วยเหลือผู้ประสบภัยพิบัติกรณีฉุกเฉิน	4,0000.0000	4,0000.0000
รวม	580,445.0000	541,508.7500

ที่มา: เอกสารงบประมาณ ประจำปีงบประมาณ พ.ศ. 2569



กรมศุลกากร
(เอกสารงบประมาณ ฉบับที่ 3 เล่มที่ 2 หน้า 73)

1. วิสัยทัศน์ พันธกิจ

วิสัยทัศน์: องค์การศุลกากรชั้นนำ ที่มุ่งส่งเสริมความยั่งยืนของเศรษฐกิจและความปลอดภัยของสังคมด้วยนวัตกรรมและบริการที่เป็นเลิศ

- พันธกิจ:**
1. อำนวยความสะดวกทางการค้าและส่งเสริมระบบโลจิสติกส์ของประเทศ
 2. ส่งเสริมเศรษฐกิจของประเทศด้วยมาตรการทางศุลกากรและข้อมูลการค้าระหว่างประเทศ
 3. เพิ่มขีดความสามารถในการปกป้องสังคมให้ปลอดภัยด้วยระบบควบคุมทางศุลกากร
 4. จัดเก็บภาษีอย่างเป็นธรรม โปร่งใส และมีประสิทธิภาพ

ผลสัมฤทธิ์และประโยชน์ที่คาดว่าจะได้รับจากการใช้จ่ายงบประมาณ

ผลสัมฤทธิ์ และประโยชน์ที่คาดว่าจะได้รับ	หน่วยนับ	ค่าเป้าหมาย	
		ปี 2568	ปี 2569
ผลสัมฤทธิ์: เพื่อให้การจัดเก็บภาษีศุลกากรมีประสิทธิภาพ ประสิทธิผลและเป็นธรรม สามารถนำเสนอเป็นรายได้รัฐบาลได้ตามประมาณการเพื่อความยั่งยืนทางการคลัง - ตัวชี้วัด: ร้อยละประสิทธิภาพของการจัดเก็บภาษีศุลกากร เพื่อเป็นรายได้รัฐบาล	ร้อยละ	100	100

2. สรุปภาพรวมงบประมาณ

2.1 งบประมาณรายจ่ายประจำปี

หน่วย: ล้านบาท

กรมศุลกากร	ปีงบประมาณ		เพิ่ม/-ลด	
	2568	2569	จำนวน	ร้อยละ
แผนงานบุคลากรภาครัฐ	1,985.9207	1,991.1951	5.2744	0.27
แผนงานยุทธศาสตร์	1,821.5803	2,291.2045	469.6242	25.78
1. แผนงานยุทธศาสตร์พัฒนาพื้นที่เขตเศรษฐกิจพิเศษ	74.6462	266.3295	191.6833	256.79
2. แผนงานยุทธศาสตร์พัฒนาบริการประชาชนและการพัฒนาประสิทธิภาพภาครัฐ	1,746.9341	2,024.8750	277.9409	15.91
แผนงานบูรณาการ	70.9366	-	-70.9366	-100.00
แผนงานบูรณาการรัฐบาลดิจิทัล	70.9366	-	-70.9366	-100.00
รวมทั้งสิ้น	3,878.4376	4,282.3996	403.9620	10.42

ที่มา: เอกสารงบประมาณ ประจำปีงบประมาณ พ.ศ. 2568



แผนงานยุทธศาสตร์
53.50%

แผนงานบุคลากรภาครัฐ
46.50%

ในปีงบประมาณ พ.ศ. 2569 กรมศุลกากรได้รับจัดสรร
งบประมาณจำนวน 4,282.3996 ล้านบาท เพิ่มขึ้น
จากปีงบประมาณ พ.ศ. 2568 จำนวน 403.9620
ล้านบาท เพิ่มขึ้นร้อยละ 10.42 โดยเป็นงบประมาณ
ภายใต้แผนงานยุทธศาสตร์ จำนวน 2,291.2045
ล้านบาท คิดเป็นร้อยละ 53.50 และแผนงาน
บุคลากรภาครัฐ จำนวน 1,991.1951 ล้านบาท คิดเป็น
ร้อยละ 46.50

2.2 โครงการ/รายการสำคัญ

ชื่อโครงการ/รายการ	งบประมาณ
โครงการจัดหาระบบตรวจสอบตู้คอนเทนเนอร์สินค้าด้วยเครื่องเอกซเรย์ทดแทนและเพิ่มเติม กรมศุลกากร	439.7700
ค่าจ้างบำรุงรักษาและซ่อมแซมแก้ไขระบบตรวจสอบตู้คอนเทนเนอร์สินค้าด้วยเครื่องเอกซเรย์ที่จัดซื้อ ในโครงการระยะที่ 3 - 4	171.0039
ค่าจ้างบำรุงรักษาและซ่อมแซมแก้ไขระบบตรวจสอบตู้คอนเทนเนอร์สินค้าด้วยเครื่องเอกซเรย์ที่จัดซื้อ ในโครงการระยะที่ 5	157.0404
โครงการก่อสร้างด้านศุลกากรแม่สอด แห่งที่ 2 จังหวัดตาก	141.6044
โครงการก่อสร้างอาคารจุดผ่านแดนถาวร (บ้านหนองเอี่ยน) ด้านศุลกากรอรัญประเทศ ตำบลท่าข้าม อำเภออรัญประเทศ จังหวัดสระแก้ว	124.7251
โครงการพัฒนาระบบพิธีการยานพาหนะข้ามพรมแดน กรมศุลกากร	93.9563
โครงการเปลี่ยนทดแทนและเพิ่มเติมเครื่องคอมพิวเตอร์ลูกข่าย เพื่อรองรับการปฏิบัติราชการของ เจ้าหน้าที่กรมศุลกากร แขวงคลองเตย เขตคลองเตย กรุงเทพมหานคร	93.4910
โครงการพัฒนาระบบบริหารจัดการงานควบคุมทางศุลกากร กรมศุลกากร	83.6995
ค่าจ้างบำรุงรักษาระบบโทรทัศน์วงจรปิด (CCTV System) และเทคโนโลยีอื่นที่เหมาะสม เพื่อการควบคุมทางศุลกากรรองรับการเข้าสู่ประชาคมเศรษฐกิจอาเซียน (AEC)	82.9401
โครงการก่อสร้างอาคารสำนักงาน อาคารที่พักอาศัย สำนักงานศุลกากรภาคที่ 5 (ศภ.5) ตำบลตลาดใหญ่ อำเภอเมืองภูเก็ต จังหวัดภูเก็ต	55.6536
โครงการพัฒนาระบบประมวลผลสถิติสินค้าและบูรณาการข้อมูลศุลกากร	45.2000
โครงการก่อสร้างด้านศุลกากรภูู พร้อมสิ่งปลูกสร้างประกอบ ตำบลม่วงเจ็ดต้น อำเภอบ้านโคก จังหวัดอุดรธานี	40.9234
ค่าจ้างบำรุงรักษาและซ่อมแซมแก้ไขระบบตรวจสอบตู้คอนเทนเนอร์สินค้าด้วยเครื่องเอกซเรย์ แบบขับเคลื่อนและระบบตรวจสอบกระเปาะและสัมภาระของผู้เดินทางที่จัดซื้อในโครงการระยะที่ 6	29.4822
โครงการก่อสร้างอาคารชุดพักอาศัยข้าราชการ พร้อมสิ่งปลูกสร้างประกอบ ด้านศุลกากรปาดังเบซาร์ ตำบลปาดังเบซาร์ อำเภอสะเดา จังหวัดสงขลา	27.5462
ค่าก่อสร้างอาคารที่ทำการ และปรับปรุงอาคารที่พักอาศัยหน่วยสืบสวนปราบปรามระนอง กองสืบสวน และปราบปรามตำบลปากน้ำ อำเภอเมืองระนอง จังหวัดระนอง	27.6490
โครงการเช่าบริการระบบกล้องโทรทัศน์วงจรปิด (CCTV System) และเทคโนโลยีอื่นเพื่อการควบคุม ทางศุลกากร	25.0000
โครงการก่อสร้างอาคารสำนักงานด้านศุลกากรเชิงดาวอาคารชุดพักอาศัย พร้อมสิ่งปลูกสร้างประกอบ ตำบลเชิงดาว อำเภอเชิงดาว จังหวัดเชียงใหม่	22.5521

ที่มา: เอกสารงบประมาณ ประจำปีงบประมาณ พ.ศ. 2569



3. สรุปประเด็นข้อสังเกตของคณะกรรมการฯ ที่สำคัญ (ย้อนหลัง 2 ปี)

ประเด็นข้อสังเกตของคณะกรรมการวิสามัญฯ	ปี 2567		ปี 2568	
	สส.	สว.	สส.	สว.
• กรมศุลกากรควรดำเนินการตรวจสอบสินค้าที่เข้ามาในประเทศให้ได้ 100% และเร่งจัดหาเครื่องเอกซเรย์อัตโนมัติ เพื่อช่วยเจ้าหน้าที่ตรวจสอบสินค้าลดปัญหาการทุจริตของผู้ปฏิบัติหน้าที่ และการลักลอบนำเข้าสินค้าได้อย่างมีประสิทธิภาพ	✓	✓	✓	
• กรมศุลกากรควรประชาสัมพันธ์ให้ประชาชนทราบถึงหลักเกณฑ์ที่กำหนดจำนวนสินค้าใช้แล้วออกนอกประเทศที่มีมูลค่าเกินกว่า 20,000 บาท แล้วนำกลับเข้ามาในประเทศอีกครั้งจะต้องเสียภาษี	✓			
• กรมศุลกากรควรหาแนวทางป้องกันไม่ให้บุหรี่เถื่อนเข้ามาในประเทศซึ่งกระทบกับการจัดเก็บภาษีบุหรี่และรายได้เกษตรกรผู้ปลูกยาสูบในประเทศ โดยอาจร่วมมือกับประเทศเพื่อนบ้านเพื่อแก้ไขปัญหา	✓		✓	
• กรมศุลกากรควรหาแนวทางหรือออกมาตรการเพื่อป้องกันการลักลอบนำเข้ายาพาราเซตามอลผ่านการขนส่งสินค้าข้ามแดน ซึ่งเป็นช่องทางนำเข้าสินค้าถูกกฎหมาย แต่หน่วยงานราชการไม่สามารถตรวจจับได้	✓			
• กรมศุลกากรควรกำกับดูแลเจ้าหน้าที่ที่มีหน้าที่ในการจัดเก็บรายได้จากภาษีมิให้เกิดการปฏิบัติหรือละเว้นการปฏิบัติหน้าที่โดยมิชอบหรือปฏิบัติหน้าที่โดยทุจริตเกิดขึ้น		✓		
• กรมศุลกากรควรมีการวิเคราะห์ความอ่อนไหว (Sensitivity Analysis) จากมาตรการให้สิทธิประโยชน์ทางภาษีอากรในการนำเข้าและส่งออกสินค้า เพื่อใช้เป็นข้อมูลในการประเมินการจัดเก็บรายได้ของรัฐบาล และช่วยให้หน่วยงานมีความยืดหยุ่นในการทำงานมากขึ้น			✓	
• กรมศุลกากรควรเพิ่มตัวชี้วัดเชิงคุณภาพ โดยกำหนดเป็นมูลค่าหรือรายได้ที่ได้จากการจับกุมแทนจำนวนรายที่ถูกจับกุม ซึ่งจะแสดงสะท้อนผลสัมฤทธิ์ของการดำเนินงานได้มากกว่า			✓	
• กรมศุลกากรควรแก้ไขปัญหาหมูเถื่อนที่นำเข้าจากต่างประเทศ ทำให้ผู้บริโภคเกิดปัญหาสุขภาพ และส่งผลกระทบต่อผู้ประกอบการค้าสุกรในประเทศ			✓	
• กรมศุลกากรควรหาแนวทางกำหนดมาตรการทางภาษีในการจัดเก็บภาษีสินค้าต่างประเทศ เพื่อให้สามารถจัดเก็บภาษีได้เพิ่มขึ้น และช่วยให้ผู้ประกอบการไทยสามารถแข่งขันกับสินค้าต่างประเทศได้ เนื่องจากปัจจุบันมีสินค้าต่างประเทศเข้ามาจำหน่ายในแพลตฟอร์มออนไลน์ในประเทศไทยมากขึ้น ซึ่งสินค้าเหล่านี้ประเทศไทยไม่สามารถจัดเก็บภาษีได้ส่งผลให้สินค้าต่างประเทศมีราคาถูกกว่าสินค้าที่ผลิตในประเทศไทย และอาจถือเป็นภัยคุกคามต่อการจัดเก็บรายได้ของประเทศอย่างหนึ่ง				✓

ข้อสังเกต/ความเห็นของ PBO

1. เอกสารงบประมาณ ฉบับที่ 3 เล่มที่ 2 หน้า 75 พบว่า เป้าหมายการให้บริการหน่วยงานข้อที่ 3 การจัดเก็บภาษีศุลกากรอย่างมีประสิทธิภาพและเป็นธรรมเพื่อความยั่งยืนทางการคลัง มีค่าเป้าหมายตัวชี้วัดเชิงปริมาณ “จำนวนภาษีศุลกากรที่สามารถจัดเก็บได้” เท่ากันทุกปี ซึ่งอาจไม่ท้าทายการดำเนินงานของหน่วยงาน และไม่สะท้อนถึงความเป็นจริงของสภาพเศรษฐกิจและความเสี่ยงต่าง ๆ ที่อาจเกิดขึ้นในอนาคต ทั้งปัจจัยภายในและปัจจัยภายนอก ดังนั้น กรมศุลกากรควรกำหนดค่าเป้าหมายตัวชี้วัดบนพื้นฐานสภาพเศรษฐกิจที่เกิดขึ้นจริง และการคาดการณ์ปัจจัยต่าง ๆ ที่อาจส่งผลกระทบต่อเศรษฐกิจและการจัดเก็บภาษีศุลกากรในอนาคต เพื่อเพิ่มประสิทธิภาพและประสิทธิผลจากการดำเนินงาน



ข้อสังเกต/ความเห็นของ PBO

เป้าหมายการให้บริการหน่วยงาน ตัวชี้วัด	งบประมาณ / งบประมาณการรายจ่ายล่วงหน้า* / ค่าเป้าหมายของตัวชี้วัด					
	หน่วยนับ	ปี 2568	ปี 2569	ปี 2570	ปี 2571	ปี 2572
รวมทั้งสิ้น	ล้านบาท	4,716.7052	5,143.4998	5,295.3268	4,955.1926	3,670.2091
3. การจัดเก็บภาษีศุลกากรอย่างมีประสิทธิภาพ และเป็นธรรมเพื่อความยั่งยืนทางการคลัง						
- ตัวชี้วัดเชิงปริมาณ : จำนวนภาษีศุลกากร ที่สามารถจัดเก็บได้	ล้านบาท	122,200	122,200	122,200	122,200	122,200
- ตัวชี้วัดเชิงคุณภาพ : ผลการจัดเก็บภาษีศุลกากร เป็นไปตามเป้าหมาย	ร้อยละ	100	100	100	100	100

2. บุหรี่ไฟฟ้าเป็นอุปกรณ์สูบบุหรี่ชนิดหนึ่งที่ใช้ความร้อนทำให้น้ำยา ซึ่งมีกัมมันตภาพรังสี กลิ้น และสารเคมีอื่น ๆ ระบุเป็นไอให้ผู้สูดดมแทนการเผาไหม้แบบบุหรืธรรมดา แม้จะมีการอ้างว่าอันตรายน้อยกว่า แต่ยังไม่มีความชัดเจนทางวิทยาศาสตร์ที่ยืนยันความปลอดภัยอย่างชัดเจน

สำหรับประเทศไทยมีกฎหมายห้ามนำเข้า ตามประกาศกระทรวงพาณิชย์ เรื่อง กำหนดให้บาร์ากูและบาร์ากูไฟฟ้าหรือบุหรืไฟฟ้าเป็นสินค้าที่ต้องห้ามในการนำเข้าในราชอาณาจักร พ.ศ. 2557 ห้ามขาย/ให้บริการ ตามคำสั่งคณะกรรมการคุ้มครองผู้บริโภค ฉบับที่ 9/2558 ห้ามครอบครอง ตามพระราชบัญญัติศุลกากร พ.ศ. 2560 และห้ามสูบในเขตปลอดบุหรี่ ตามพระราชบัญญัติควบคุมผลิตภัณฑ์ยาสูบ พ.ศ.2560

อย่างไรก็ตาม จากสถานการณ์ปัจจุบันมีการลักลอบนำเข้าบุหรืไฟฟ้ายังคงทวีความรุนแรงขึ้นอย่างต่อเนื่อง แม้จะมีกฎหมาย ห้ามนำเข้าและจำหน่ายโดยเด็ดขาด แต่ยังพบการลักลอบและจำหน่ายผ่านช่องทางชายแดนพัสตูปริชาณีย์ และสื่อออนไลน์แพลตฟอร์มต่าง ๆ ส่งผลกระทบต่อสุขภาพของประชาชนและชีวิตเด็กไทย

กรมศุลกากรในฐานะหน่วยงานหลักในการป้องกันและสกัดกั้นการนำเข้าสินค้าผิดกฎหมายควรดำเนินการมาตรการอย่างเข้มงวดและจริงจังในการควบคุมและปราบปรามการลักลอบนำเข้าบุหรืไฟฟ้าและอุปกรณ์ที่เกี่ยวข้อง โดยเฉพาะการเพิ่มประสิทธิภาพในการตรวจสอบสินค้าและพัสดุจากต่างประเทศการพัฒนากระบวนการข่าว การบูรณาการข้อมูลกับหน่วยงานที่เกี่ยวข้อง เช่น ตำรวจ และสำนักงานคณะกรรมการป้องกันและปราบปรามยาเสพติด (ป.ป.ส.) เพื่อขยายผลและดำเนินคดีกับเครือข่ายผู้นำเข้าและจำหน่ายบุหรื รวมทั้งการดำเนินการทางกฎหมายอย่างเด็ดขาดกับผู้กระทำความผิด

3. ข่าวเมื่อวันที่ 1 มิถุนายน 2568 เกิดเหตุการณ์กลุ่มคนร้ายจำนวน 6 คนบุกปล้นบุหรืไฟฟ้าของกลางจากโกดังของกรมศุลกากรภายในพื้นที่ท่าเรือแห่งประเทศไทย เขตคลองเตย กรุงเทพฯ โดยคนร้ายได้ตัดกุญแจ 5 ตู้คอนเทนเนอร์และขโมยทรัพย์สินของกลางออกไปหลายรายการ รวมถึงบุหรืไฟฟ้าจำนวนมากจากเหตุการณ์ดังกล่าวมีข้อสังเกต ดังนี้

1) กรมศุลกากรควรเร่งดำเนินการตรวจสอบและปรับปรุงมาตรการรักษาความปลอดภัยในสถานที่จัดเก็บของกลางอย่างเร่งด่วน เนื่องจากเหตุการณ์ข้างต้นได้แสดงให้เห็นถึงช่องโหว่สำคัญในการควบคุมพื้นที่และการรักษาความปลอดภัยของทรัพย์สินของกลาง โดยเฉพาะอย่างยิ่งในกรณีของกลางมีมูลค่าสูงและเป็นเป้าหมายในตลาดผิดกฎหมาย เช่น บุหรืไฟฟ้า

2) การป้องกันเหตุในอนาคตควรดำเนินการควบคู่ไปกับการตรวจสอบภายในอย่างเป็นระบบเพื่อตรวจสอบว่าเจ้าหน้าที่ของรัฐภายในมีส่วนรู้เห็นหรือไม่ ทั้งนี้ ควรมีการสร้างระบบตรวจสอบและพัฒนาเทคโนโลยีเพื่อป้องกันการบุกรุกและการลักลอบนำของกลางออกจากสถานที่จัดเก็บ



ข้อสังเกต/ความเห็นของ PBO

3) กรมศุลกากรมีมาตรการหรือแนวทางในการบริหารจัดการของกลางที่มีมูลค่าสูงและเป็นที่ต้องการในตลาดมีอย่างไร เพื่อป้องกันมิให้เกิดการสูญหายหรือถูกโจรกรรม ทั้งในระหว่างการจัดเก็บและระหว่างการขนย้าย นอกจากนี้ กรมศุลกากรมีขั้นตอนหรือกระบวนการอย่างไรในการทำลายหรือกำจัดของกลาง และใช้ระยะเวลาเท่าใดในการดำเนินการดังกล่าวภายหลังจากที่มีการตรวจยึดของกลางเสร็จสิ้นแล้ว

4) ของกลางส่วนหนึ่งเป็นทรัพย์สินที่มีมูลค่าสูงและมีความเสี่ยงต่อการถูกขโมย โดยเฉพาะอย่างยิ่งในพื้นที่ซึ่งอยู่นอกเหนือการควบคุมโดยตรงของกรมศุลกากร อาจส่งผลกระทบต่อประสิทธิภาพในการรักษาความปลอดภัย

ทั้งนี้ พื้นที่จัดเก็บของกลางที่อยู่ภายใต้การดูแลของกรมศุลกากรเองมีความเพียงพอต่อการกิจหรือไม่ และมีแผนการพัฒนา ปรับปรุง หรือขยายพื้นที่จัดเก็บอย่างไร นอกเหนือจากใช้พื้นที่การทำเรือแห่งประเทศไทย เพื่อให้สามารถบริหารจัดการของกลางได้อย่างปลอดภัย โปร่งใส และมีประสิทธิภาพยิ่งขึ้น

4. ในช่วง 7 เดือนแรกของปีงบประมาณ 2568 (ตุลาคม 2567 - เมษายน 2568) กรมศุลกากรจัดเก็บรายได้รวมทั้งสิ้น 66,694 ล้านบาท ลดลงจากช่วงเดียวกันของปีก่อน 1,989 ล้านบาท หรือคิดเป็นร้อยละ 2.9 และต่ำกว่าประมาณการตามเอกสารงบประมาณ จำนวน 4,606 ล้านบาท หรือร้อยละ 6.5 สะท้อนถึงแนวโน้มการชะลอตัวของการนำเข้าสินค้าจากต่างประเทศ ซึ่งอาจได้รับผลกระทบจากภาวะเศรษฐกิจการค้าโลก การลดภาษีนำเข้าภายใต้กรอบความตกลงการค้าเสรี ตลอดจนมาตรการยกเว้นอากรและการส่งเสริมการลงทุนที่ส่งผลให้ฐานภาษีศุลกากรลดลง

ผลการจัดเก็บรายได้รัฐบาลสุทธิในช่วง 7 เดือนแรกของปีงบประมาณ 2568 ^{1/}
(ตุลาคม 2567 - เมษายน 2568)

หน่วย: ล้านบาท

ที่มาของรายได้	ปีนี้	ปีก่อน	เปรียบเทียบกับปีก่อน		ปรก. ตามเอกสาร งบป.	เปรียบเทียบกับปรก. ตามเอกสาร งบป.	
			จำนวน	ร้อยละ		จำนวน	ร้อยละ
1. กรมสรรพากร	1,138,182	1,090,857	47,325	4.3	1,120,232	17,950	1.6
2. กรมสรรพสามิต	309,064	304,389	4,675	1.5	342,647	(33,583)	(9.8)
3. กรมศุลกากร	66,694	68,683	(1,989)	(2.9)	71,300	(4,606)	(6.5)
รวมรายได้ 3 กรม	1,513,940	1,463,929	50,011	3.4	1,534,179	(20,239)	(1.3)
4. รัฐวิสาหกิจ	112,937	112,080	857	0.8	89,276	23,661	26.5
5. หน่วยงานอื่น	110,117	98,289	11,828	12.0	97,256	12,861	13.2
5.1 ส่วนราชการอื่น	99,468	88,777	10,691	12.0	87,461	12,007	13.7
5.2 กรมธนารักษ์	10,649	9,512	1,137	12.0	9,795	854	8.7
รวมรายได้จัดเก็บ (Gross)	1,736,994	1,674,298	62,696	3.7	1,720,711	16,283	0.9
หัก ^{2/}	266,584	243,024	23,560	9.7	258,375	8,209	3.2
รวมรายได้สุทธิก่อนการจัดสรร อปท.	1,470,410	1,431,274	39,136	2.7	1,462,336	8,074	0.6
หักเงินจัดสรรจาก VAT ให้ อปท. ตาม พ.ร.บ. กำหนดแผนฯ	45,347	43,696	1,651	3.8	44,374	973	2.2
รวมรายได้สุทธิ (Net)	1,425,063	1,387,578	37,485	2.7	1,417,962	7,101	0.5

หมายเหตุ: ^{1/} ตัวเลขเบื้องต้น ณ วันที่ 8 พฤษภาคม 2568

^{2/} รายการหัก (1) คืนภาษีส่งออกกรมสรรพากร 239,096 ล้านบาท (เดือนตุลาคม 2567 - กุมภาพันธ์ 2568 เป็นตัวเลขจริง เดือนมีนาคม - เมษายน 2568 เป็นตัวเลขคาดการณ์)

(2) ภาษีเงินได้กรมศุลกากร 4,966 ล้านบาท

(3) จัดสรรรายได้จาก VAT ให้ อบจ. 15,610 ล้านบาท (เดือนตุลาคม 2567 - มีนาคม 2568 เป็นตัวเลขจริง เดือนเมษายน 2568 เป็นตัวเลขคาดการณ์)

(4) เงินปันผลของการไฟฟ้าส่วนภูมิภาค 6,912 ล้านบาท (เดือนตุลาคม 2567 - มีนาคม 2568 เป็นตัวเลขจริง เดือนเมษายน 2568 เป็นตัวเลขคาดการณ์)

ที่มา: กรมสรรพากร กรมสรรพสามิต กรมศุลกากร กรมธนารักษ์ กรมบัญชีกลาง สำนักงานคณะกรรมการนโยบายรัฐวิสาหกิจ และสำนักงานเศรษฐกิจการคลัง

จัดทำโดย: ส่วนนโยบายรายได้ กองนโยบายการคลัง สำนักงานเศรษฐกิจการคลัง



กรมสรรพสามิต

(เอกสารงบประมาณ ฉบับที่ 3 เล่มที่ 2 หน้า 91)

1. วิสัยทัศน์ พันธกิจ

วิสัยทัศน์: ผู้นำการจัดเก็บภาษีเพื่อสังคม สิ่งแวดล้อม และพลังงาน

พันธกิจ: 1. เสริมสร้างความยั่งยืนทางภาษีสรรพสามิต

2. พัฒนาการจัดเก็บภาษี ให้ทันสมัยเพิ่มประสิทธิภาพ และส่งเสริมการปฏิบัติตามกฎหมายที่ถูกต้องของผู้เสียภาษี
3. เสริมสร้างความรับผิดชอบ ความโปร่งใสและการกำกับดูแลที่ดี
4. ขับเคลื่อนการเติบโตของรายได้ เพื่อความมั่นคงทางการคลัง
5. ยกระดับการทำงานด้วยเทคโนโลยีดิจิทัลและนวัตกรรม

ผลสัมฤทธิ์และประโยชน์ที่คาดว่าจะได้รับจากการใช้จ่ายงบประมาณ

ผลสัมฤทธิ์ และประโยชน์ที่คาดว่าจะได้รับ	หน่วยนับ	ค่าเป้าหมาย	
		ปี 2568	ปี 2569
ผลสัมฤทธิ์: เพื่อให้การจัดเก็บภาษีสรรพสามิตมีประสิทธิภาพ และประสิทธิผล สามารถนำส่งเป็นรายได้รัฐบาล เพื่อความยั่งยืนทางการคลัง - ตัวชี้วัด: ร้อยละประสิทธิภาพของการจัดเก็บภาษีสรรพสามิตเพื่อเป็นรายได้รัฐบาล	ร้อยละ	100	100
ผลสัมฤทธิ์: เพื่อส่งเสริมการใช้และการผลิตยานยนต์ไฟฟ้าประเภทรถยนต์และรถจักรยานยนต์ภายในประเทศ - ตัวชี้วัด: ร้อยละประสิทธิภาพและประสิทธิผลของการตรวจสอบแบบคำขอและการจ่ายเงินอุดหนุนให้แก่ผู้ได้รับสิทธิตามมาตรการสนับสนุนการใช้ยานยนต์ไฟฟ้าประเภทรถยนต์และรถจักรยานยนต์	ร้อยละ	100	100

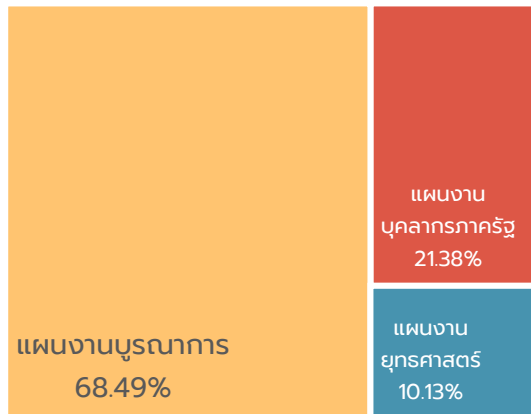
2. สรุปภาพรวมงบประมาณ

2.1 งบประมาณรายจ่ายประจำปี

หน่วย: ล้านบาท

กรมสรรพสามิต	ปีงบประมาณ		เพิ่ม/-ลด	
	2568	2569	จำนวน	ร้อยละ
แผนงานบุคลากรภาครัฐ	1,459.0659	1,478.2462	19.1803	1.31
แผนงานยุทธศาสตร์	835.9532	700.0230	-135.9302	-16.26
แผนงานยุทธศาสตร์พัฒนาบริการประชาชน และการพัฒนาประสิทธิภาพภาครัฐ	835.9532	700.0230	-135.9302	-16.26
แผนงานบูรณาการ	8,010.0056	4,734.5000	-3,275.5056	-40.89
1. แผนงานบูรณาการพัฒนาอุตสาหกรรมและบริการแห่งอนาคต	8,010.0056	4,734.5000	-3,275.5056	-40.89
รวมทั้งสิ้น	10,305.0247	6,912.7692	-3,392.2555	-32.92

ที่มา: เอกสารงบประมาณ ประจำปีงบประมาณ พ.ศ. 2569



ในปีงบประมาณ พ.ศ. 2569 กรมสรรพสามิตได้รับจัดสรรงบประมาณจำนวน 6,912.7692 ล้านบาท ลดลงจากปีงบประมาณ พ.ศ. 2568 จำนวน 3,392.2555 ล้านบาท ลดลงร้อยละ 32.92 งบประมาณส่วนใหญ่อยู่ภายใต้แผนงานบูรณาการพัฒนาอุตสาหกรรมและบริการแห่งอนาคต คิดเป็นร้อยละ 68.49 โดยเป็นงบประมาณในโครงการการสนับสนุนการใช้ยานยนต์ไฟฟ้า ประเภทรถยนต์และรถจักรยานยนต์ ซึ่งลดลงจากปีงบประมาณ พ.ศ. 2568 ร้อยละ 40.89

2.2 โครงการ/รายการสำคัญ

ชื่อโครงการ/รายการ	งบประมาณ
โครงการการสนับสนุนการใช้ยานยนต์ไฟฟ้า ประเภทรถยนต์และรถจักรยานยนต์	4,734.5000
ค่าใช้จ่ายในการป้องกันและปราบปรามการกระทำความผิดเกี่ยวกับปิโตรเลียม	127.0000
ค่าใช้จ่ายในการจัดพิมพ์และตีพิมพ์สรรพสามิต	79.1807
ค่าซ่อมแซมเรือตรวจการณ์ศุลกากรเพื่อใช้ในการป้องกันและปราบปรามการกระทำความผิดเกี่ยวกับปิโตรเลียม	41.4500
โครงการพัฒนา Excise Generative AI (SMITT) สำหรับการเพิ่มประสิทธิภาพจัดเก็บรายได้ปราบปราม และตรวจสอบภาษี	28.8000
โครงการจัดซื้อและพัฒนาระบบเพื่อความปลอดภัยข้อมูล (Data Security Management)	30.0000
โครงการจัดซื้อระบบตรวจจับ แจ้งเตือนและตอบสนองต่อความเสี่ยงของข้อมูลจากภายในและภายนอกโดย AI	23.9000

ที่มา: เอกสารงบประมาณ ประจำปีงบประมาณ พ.ศ. 2568

3. สรุปประเด็นข้อสังเกตของคณะกรรมการฯ ที่สำคัญ (ย้อนหลัง 2 ปี)

ประเด็นข้อสังเกตของคณะกรรมการฯ	ปี 2567		ปี 2568	
	สส.	สว.	สส.	สว.
• กรมสรรพสามิตควรทำการศึกษาผลกระทบจากการประกาศใช้กฎกระทรวงสาธารณสุขที่จำแนกองค์ประกอบของยาสูบและบุหรี่ไฟฟ้าว่า จะส่งผลกระทบต่อรายได้ของชาวไร่ยาสูบและการจัดเก็บภาษีที่เกี่ยวข้องหรือไม่ อย่างไร ซึ่งจะเป็นประโยชน์ต่อการกำหนดนโยบายภาษีต่อไป ทั้งนี้ ควรเข้มงวดในการปราบปรามบุหรี่เถื่อนซึ่งจะส่งผลกระทบต่อการจัดเก็บภาษียาสูบอย่างมาก	✓		✓	✓
• กรมสรรพสามิตควรปรับปรุงรูปแบบการจัดเก็บภาษียาสูบ จากเดิมที่มีการแบ่งเป็น 2 ระดับ คือ ระดับสูง (ร้อยละ 40) และระดับต่ำ (ร้อยละ 20) ให้เหลือเพียงระดับเดียว เนื่องจากบริษัทยาสูบจากต่างประเทศที่เคยถูกจัดเก็บภาษีในระดับสูงมีการปรับลดราคาขายส่งลงจนเสียภาษีในระดับต่ำ ทำให้หน่วยงานจัดเก็บภาษียาสูบได้ลดลง	✓			
• กรมสรรพสามิตควรเร่งปรับปรุงกฎกระทรวงที่เกี่ยวข้องกับการผลิตสุราชุมชน ให้มีความเป็นธรรมกับผู้ประกอบการรายย่อย ลดข้อจำกัด เช่น การผลิตสุราสี ระยะห่างของโรงงานผลิตสุรากับแหล่งน้ำ เพื่อเป็นการเพิ่มมูลค่าและยกระดับสินค้าเกษตรของประเทศ	✓		✓	
• กรมสรรพสามิตควรมีแนวทางการจัดเก็บภาษีสรรพสามิตและภาษีสรรพสามิต เพื่อแก้ไขปัญหาสิ่งแวดล้อมและสุขภาพของประชาชน รวมทั้งยังเป็นการเพิ่มรายได้ให้กับประเทศด้วย	✓			
• กรมสรรพสามิตควรกำกับดูแลเจ้าหน้าที่ที่มีหน้าที่ในการจัดเก็บรายได้จากภาษีมิให้เกิดการปฏิบัติหรือละเว้นการปฏิบัติหน้าที่โดยมิชอบหรือปฏิบัติหน้าที่โดยทุจริตเกิดขึ้น		✓		



ประเด็นข้อสังเกตของคณะกรรมการการวิสามัญฯ	ปี 2567		ปี 2568	
	สส.	สว.	สส.	สว.
• กรมสรรพสามิตควรหาแนวทางเพื่อให้การแข่งขันทางการค้าระหว่างผู้ประกอบการในประเทศและผู้ประกอบการจากต่างประเทศมีความเสมอภาคและเป็นธรรม เนื่องจากราคาของยานยนต์ไฟฟ้าที่นำเข้าจากต่างประเทศมีราคาต่ำลงอย่างมาก			✓	
• กรมสรรพสามิตควรประเมินข้อดีข้อเสียของการลดภาษีแบตเตอรี่จากร้อยละ 8 เหลือร้อยละ 2 โดยพิจารณาผลกระทบทางตรงและทางอ้อมที่เกิดขึ้นกับห่วงโซ่อุปทาน (Supply Chain) ของยานยนต์สันดาปในประเทศและยานยนต์ไฟฟ้า และประเมินมูลค่าที่เกิดขึ้นจริง เช่น การลงทุน การนำเข้าเครื่องจักรเก่าและใหม่ การจ้างงานใหม่ เป็นต้น"			✓	
• การประเมินอัตราการปล่อยคาร์บอนเพื่อนโยบายสนับสนุนยานยนต์ในอนาคตไม่ควรพิจารณาเพียงการปล่อยคาร์บอนในช่วงที่รถยนต์วิ่งบนถนนเท่านั้น แต่ควรนำการใช้พลังงานฟอสซิลในกระบวนการผลิตมาใช้ประกอบการประเมินด้วย เพื่อสะท้อนผลกระทบต่อสิ่งแวดล้อมที่เกิดขึ้นจริง			✓	

ข้อสังเกต/ความเห็นของ PBO

1. ตามเอกสารงบประมาณ ฉบับที่ 3 เล่มที่ 2 หน้า 93 พบว่า เป้าหมายการให้บริการหน่วยงานข้อที่ 1 การจัดเก็บภาษีอย่างมีประสิทธิภาพและเป็นธรรมเพื่อสร้างความยั่งยืนทางการคลัง มีค่าเป้าหมายตัวชี้วัดเชิงปริมาณ “ผลการจัดเก็บภาษีสรรพสามิต” ในปี 2568 - 2572 มีแนวโน้มลดลง

จึงมีประเด็นว่า เหตุใดจึงมีการกำหนดค่าเป้าหมายของตัวชี้วัดดังกล่าวให้ลดลง กรมสรรพสามิตมีการคาดการณ์ว่าผลการจัดเก็บภาษีสรรพสามิตจะลดลงจากภาษีประเภทใดเป็นหลัก และแนวโน้มของการจัดเก็บภาษีประเภทนั้นในอนาคตจะเป็นอย่างไร

เป้าหมายการให้บริการหน่วยงาน ตัวชี้วัด	งบประมาณ / งบประมาณการรายจ่ายล่วงหน้า* / ค่าเป้าหมายของตัวชี้วัด					
	หน่วยนับ	ปี 2568	ปี 2569	ปี 2570	ปี 2571	ปี 2572
รวมทั้งสิ้น	ล้านบาท	13,095.0247	9,712.7692	4,698.6520	4,751.1814	4,809.9865
รวมเงินงบประมาณ	ล้านบาท	10,305.0247	6,912.7692	1,878.6520	1,921.1814	1,964.9865
รวมเงินนอกงบประมาณ	ล้านบาท	2,790.0000	2,800.0000	2,820.0000	2,830.0000	2,845.0000
- เงินรายได้	ล้านบาท	2,790.0000	2,800.0000	2,820.0000	2,830.0000	2,845.0000
1. การจัดเก็บภาษีอย่างมีประสิทธิภาพและเป็นธรรม เพื่อสร้างความยั่งยืนทางการคลัง						
- ตัวชี้วัดเชิงปริมาณ : ผลการจัดเก็บภาษีสรรพสามิต	ล้านบาท	609,700	578,200	558,700	570,500	582,700
- ตัวชี้วัดเชิงคุณภาพ : การจัดเก็บภาษีสรรพสามิต	ร้อยละ	100	100	100	100	100
เป็นไปตามเป้าหมายที่กำหนด						

2. โครงการมาตรการสนับสนุนการใช้ยานยนต์ไฟฟ้าประเภทรถยนต์และรถจักรยานยนต์ควรมีการให้เงินอุดหนุนตามมาตรการสนับสนุนฯ ที่เหมาะสม เพื่อสร้างความสมดุลด้านผลประโยชน์แก่ผู้ได้เสียในอุตสาหกรรมยานยนต์ของไทย โดยปัจจุบันรถยนต์ไฟฟ้าจากจีนที่ผลิตในไทยมีกำลังผลิตมากถึง 750,000 คันต่อปี (ข้อมูลปี 2567) การอุดหนุนจากรัฐบาลไทยทำให้รถยนต์ไฟฟ้าจีนเข้าสู่ตลาดไทยเป็นจำนวนมากทำให้เกิดรถยนต์ไฟฟ้าจีนล้นตลาด และมีการลดราคาอย่างรุนแรงในตลาด ส่งผลกระทบต่อภาคส่วนรถยนต์โดยรวม และกระทบต่อกลุ่มรถยนต์สันดาปที่อาจต้องลดกำลังการผลิตหรือปิดโรงงานในไทย ซึ่งส่งผลกระทบต่อการจ้างงาน การผลิต และเศรษฐกิจโดยรวมของประเทศ

นอกจากนี้ กรมสรรพสามิตควรร่วมกับหน่วยงานที่เกี่ยวข้องติดตามประเมินผลสัมฤทธิ์และความคุ้มค่าของการใช้งบประมาณที่ใช้ไปกับการอุดหนุนยานยนต์ไฟฟ้าและการลดภาษีสรรพสามิต



กรมสรรพากร
(เอกสารงบประมาณ ฉบับที่ 3 เล่มที่ 2 หน้า 105)

1. วิสัยทัศน์ พันธกิจ

วิสัยทัศน์: องค์กรชั้นนำที่จัดเก็บภาษีอย่างโปร่งใสเป็นธรรม ด้วยนวัตกรรมและบุคลากรคุณภาพเพื่อสร้างเสถียรภาพทางการคลัง

- พันธกิจ:**
1. จัดเก็บภาษีอากรให้ได้ตามประมาณการ
 2. ยกระดับการให้บริการและสร้างความสมัครใจในการเสียภาษี
 3. เสนอแนะนโยบายภาษีอากรต่อกระทรวงการคลัง

ผลสัมฤทธิ์และประโยชน์ที่คาดว่าจะได้รับจากการใช้จ่ายงบประมาณ

ผลสัมฤทธิ์ และประโยชน์ที่คาดว่าจะได้รับ	หน่วยนับ	ค่าเป้าหมาย	
		ปี 2568	ปี 2569
ผลสัมฤทธิ์: เพื่อให้การจัดเก็บภาษีสรรพากรมีประสิทธิภาพและประสิทธิภาพสามารถนำส่งเป็นรายได้รัฐบาล เพื่อความยั่งยืนทางการคลัง - ตัวชี้วัด: ร้อยละประสิทธิภาพของการจัดเก็บภาษีอากรเพื่อเป็นรายได้รัฐบาล	ร้อยละ	100	100

2. สรุปภาพรวมงบประมาณ

2.1 งบประมาณรายจ่ายประจำปี

หน่วย: ล้านบาท

กรมสรรพากร	ปีงบประมาณ		เพิ่ม/-ลด	
	2568	2569	จำนวน	ร้อยละ
แผนงานบุคลากรภาครัฐ	7,799.4726	7,871.9096	72.4370	0.93
แผนงานยุทธศาสตร์	2,091.6270	2,208.1521	116.5251	5.57
แผนงานยุทธศาสตร์พัฒนาบริการประชาชนและการพัฒนาประสิทธิภาพภาครัฐ	2,091.6270	2,208.1521	116.5251	5.57
แผนงานบูรณาการ	-	0.3525	0.3525	100.00
แผนงานบูรณาการรัฐบาลดิจิทัล	-	0.3525	0.3525	100.00
รวมทั้งสิ้น	9,891.0996	10,080.4142	189.3146	1.91

ที่มา: เอกสารงบประมาณ ประจำปีงบประมาณ พ.ศ. 2569



ในปีงบประมาณ พ.ศ. 2569 กรมสรรพากรได้รับจัดสรรงบประมาณจำนวน 10,080.4142 ล้านบาท เพิ่มขึ้นจากปีงบประมาณ พ.ศ. 2568 จำนวน 189.3146 ล้านบาท เพิ่มขึ้นร้อยละ 1.91 ส่วนใหญ่เป็นงบประมาณภายใต้แผนงานบุคลากรภาครัฐ จำนวน 7,871.9096 ล้านบาท คิดเป็นร้อยละ 78.09 และแผนงานยุทธศาสตร์ จำนวน 2,208.1521 ล้านบาท คิดเป็นร้อยละ 21.91



2.2 โครงการ/รายการสำคัญ

ชื่อโครงการ/รายการ	งบประมาณ
โครงการจัดซื้อเครื่องคอมพิวเตอร์ประมวลผล แบบที่ 2 และเครื่องสำรองไฟฟ้า (UPS) จำนวน 1,686 เครื่อง	83.7942
โครงการบูรณาการระบบสำรวจและติดตามธุรกิจนอกระบบ	71.0200
โครงการจัดซื้ออุปกรณ์ระบบเครือข่ายไร้สาย (Wireless LAN) สำหรับสำนักงานสรรพากรภาค 1-3 และสำนักงานสรรพากรพื้นที่ภายใต้กำกับดูแล ศูนย์สารสนเทศสรรพากร และศูนย์เอกสารและหลักฐาน เพื่อเพิ่มประสิทธิภาพการใช้งาน	57.8100
โครงการปรับปรุงระบบเครือข่ายสื่อสาร Intranet และ Internet เพื่อทดแทนของเดิมและเพิ่มประสิทธิภาพ	55.4000
โครงการจัดหาระบบจัดเก็บและวิเคราะห์ข้อมูลจราจรทางคอมพิวเตอร์ทดแทนระบบเดิม	50.0000
โครงการเพิ่มประสิทธิภาพระบบบริหารจัดการและควบคุมสิทธิการเข้าถึงระบบสารสนเทศของกรมสรรพากรที่มีความสำคัญสูงในรูปแบบการเชื่อมต่อจากระยะไกล (VDI for Remote Workspaoe)	35.4266

ที่มา: เอกสารงบประมาณ ประจำปีงบประมาณ พ.ศ. 2568

3. สรุปประเด็นข้อสังเกตของคณะกรรมการฯ ที่สำคัญ (ย้อนหลัง 2 ปี)

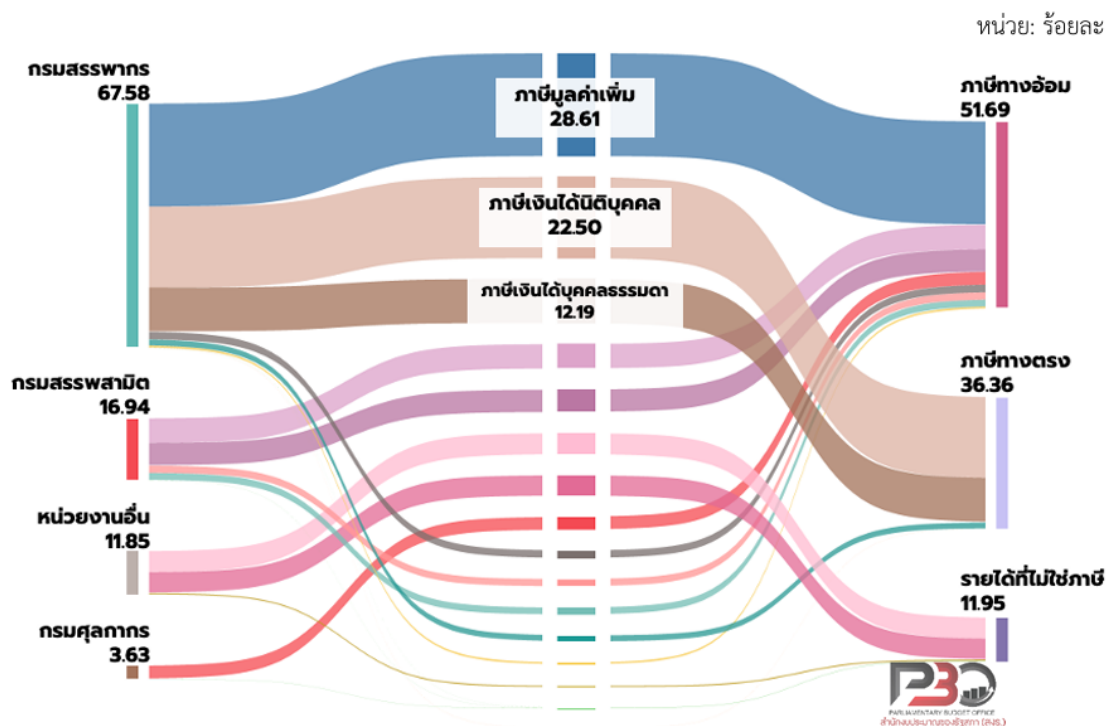
ประเด็นข้อสังเกตของคณะกรรมการวิสามัญฯ	ปี 2567		ปี 2568	
	สส.	สว.	สส.	สว.
• กรมสรรพากรควรพิจารณาขยายฐานภาษี โดยริเริ่มจัดเก็บภาษีจาก Cryptocurrency และผลกำไรจากส่วนต่างของราคาหลักทรัพย์ รวมทั้งควรหาแนวทางในการติดตามจัดเก็บภาษีจากแหล่งที่ก่อให้เกิดเงินได้รูปแบบใหม่ให้สอดคล้องกับสภาพสังคมปัจจุบัน	✓			✓
• กรมสรรพากรควรเร่งแก้ไขปัญหาลิขสิทธิ์นำเข้าจากต่างประเทศที่มีราคาต่ำกว่า 1,500 บาท แล้วไม่ต้องเสียภาษีมูลค่าเพิ่ม ทำให้การจำหน่ายสินค้าไทยโดยคนไทยในประเทศต้องเสียเปรียบผู้ค้าจากต่างประเทศ			✓	
• กรมสรรพากรควรหาแนวทางเพิ่มประสิทธิภาพการจัดเก็บภาษี ที่พิจารณาถึงความสามารถที่จ่าย (Ability to Pay) เพื่อที่จะไม่กระทบกับผู้ที่มีรายได้น้อย และทำให้มีงบประมาณที่เพียงพอในการรองรับนโยบายช่วยเหลือประชาชนของรัฐบาลที่จะเพิ่มมากขึ้นในอนาคต			✓	
• กรมสรรพากรควรแก้ไขปัญหาลิขสิทธิ์นำเข้าที่ต่ำกว่าประมาณการ โดยให้ความสำคัญกับการจัดเก็บภาษีนำเข้ารถยนต์หรู			✓	
• กรมสรรพากรควรนำเสนอข้อมูลการจัดเก็บภาษีรายจังหวัดและรายเขตพื้นที่			✓	
• กรมสรรพากรควรทำประมาณการมูลค่าภาษีเงินได้ และภาษีมูลค่าเพิ่มที่หายไปจากการหลีกเลี่ยงภาษีของผู้มีเงินได้ เพื่อดึงเป้าหมายในการเพิ่มการจัดเก็บภาษีจากประชาชนที่อยู่นอกระบบภาษี รวมถึงทบทวนกลุ่มธุรกิจที่ได้รับยกเว้นภาษี เช่น สถานเสริมความงาม			✓	
• กรมสรรพากรควรหาแนวทางให้นิติบุคคลสามารถได้รับการคืนภาษีได้เร็วและมีประสิทธิภาพ			✓	
• กรมสรรพากรควรตรวจสอบการทำงานของผู้นับและรับรองบัญชีในการตรวจรับรองความถูกต้องของงบการเงิน กรณีพบความผิดปกติแต่ไม่แสดงความเห็น แทนการแสดงความเห็นว่า งบการเงินไม่ถูกต้อง			✓	
• กรมสรรพากรควรปรับโครงสร้างภาษีในพื้นที่เขตพัฒนาเศรษฐกิจพิเศษภาคตะวันออก (EEC) ให้ใกล้เคียงกับประเทศสิงคโปร์ เพื่อดึงดูดผู้จัดการกองทุนประเภท Private Equity และ Private Debt			✓	
• กรมสรรพากรควรมีการปรับปรุงรูปแบบการจัดเก็บภาษี โดยการสร้างความตระหนักทางภาษีให้แก่ประชาชนว่าการเสียภาษีถือเป็นหน้าที่ของคนไทยทุกคนที่ควรเข้ามาอยู่ในระบบภาษี				✓
• กรมสรรพากรควรศึกษาความเป็นไปได้ในการยกเลิกการลดอัตราภาษีมูลค่าเพิ่มหรืออาจยกเลิกเฉพาะบางรายการสินค้าที่ไม่กระทบกับผู้ที่มีรายได้น้อย				✓



ข้อสังเกต/ความเห็นของ PBO

1. กรมสรรพากรควรทบทวนโครงสร้างการจัดเก็บภาษีทางตรง (ภาษีเงินได้นิติบุคคล และภาษีเงินได้บุคคลธรรมดา) ทั้งนี้ จากการรวบรวมข้อมูลผลการจัดเก็บรายได้ของรัฐบาลจากสำนักงานเศรษฐกิจการคลัง ซึ่งเป็นข้อมูลสะสมระหว่างปี 2563 – มกราคม 2568) พบว่าการจัดเก็บรายได้ของประเทศพึ่งพาภาษีทางอ้อม (คิดเป็น 52% ของผลการจัดเก็บรายได้ของรัฐบาล) มากกว่าภาษีทางตรง (คิดเป็น 36%) โดยเฉพาะอย่างยิ่งการพึ่งพา “ภาษีมูลค่าเพิ่ม” ซึ่งเป็นภาษีทางอ้อมเป็นแหล่งรายได้อันดับหนึ่งของประเทศ (คิดเป็น 28%) ซึ่งสะท้อนความไม่เป็นธรรมและประสิทธิภาพในการจัดเก็บภาษีระหว่างผู้มีรายได้น้อยและผู้มีรายได้มาก (กล่าวคือผู้มีรายได้น้อยต้องรับภาระทางภาษีเท่ากับผู้มีรายได้มาก)

โครงสร้างรายได้จัดเก็บของไทยจำแนกตามหน่วยงานและประเภทรายได้ 5 ปี ระหว่างปีงบประมาณ พ.ศ. 2563 - 2568



2. กรมสรรพากรควรเพิ่มประสิทธิภาพในการจัดเก็บภาษีเงินได้บุคคลธรรมดา เนื่องจากข้อมูลผลการจัดเก็บรายได้ของรัฐบาลจากข้อมูลสะสมระหว่างปี 2563 - มกราคม 2568 พบว่าภาษีเงินได้บุคคลธรรมดาจัดเก็บได้ 12% ของผลการจัดเก็บรายได้ของรัฐบาล ในขณะที่กลุ่มประเทศ OCED โดยเฉลี่ยสัดส่วนภาษีเงินได้บุคคลธรรมดากลับได้ 24%

3. ตามเอกสารงบประมาณ ฉบับที่ 3 เล่มที่ 2 หน้า 123 พบว่า มีโครงการจัดหาระบบจัดเก็บและวิเคราะห์ข้อมูลจราจรทางคอมพิวเตอร์ทดแทนระบบเดิม แขวงพญาไท เขตพญาไท กรุงเทพมหานคร 1 โครงการ วงเงินงบประมาณ จำนวน 50 ล้านบาท มีความสอดคล้องกับภารกิจหน้าที่ของกรมสรรพากรอย่างไร



ข้อสังเกต/ความเห็นของ PBO

4. ในปี 2566 ประเทศไทยมีกำลังแรงงาน จำนวน 40,447,220 คน แต่มีคนยื่นเสียภาษีแบบแสดงรายการภาษี (ภ.ง.ด. 90 และ 91) เพียง 10,468,612 คน คิดเป็นร้อยละ 25.88 ของกำลังแรงงาน และมีจำนวนผู้เสียภาษีเงินได้บุคคลธรรมดาจริงเพียง 4,745,198 คน คิดเป็นร้อยละ 11.73 ของกำลังแรงงาน ทั้งนี้ ประเทศไทยได้ก้าวเข้าสู่สังคมสูงวัยอย่างสมบูรณ์ (Complete Aged Society) ซึ่งจะส่งผลกระทบต่อฐานภาษีในระยะยาว

จึงมีประเด็นว่า กรมสรรพากรมีแนวทางหรือมาตรการใดในการขยายฐานภาษีเงินได้บุคคลธรรมดาและภาษีประเภทอื่น ๆ รวมถึงการดึงดูดบุคคลที่อยู่นอกระบบภาษีให้เข้าสู่ระบบภาษี เพื่อเพิ่มประสิทธิภาพการจัดเก็บรายได้ของรัฐในระยะยาว

5. ผลการประเมิน ITA (Integrity and Transparency Assessment หรือ การประเมินคุณธรรมและความโปร่งใสในการดำเนินงานของหน่วยงานภาครัฐ) ประจำปีงบประมาณ พ.ศ. 2567 ของกรมสรรพากร อยู่ที่ 84.34 คะแนน อยู่ในเกณฑ์ที่ต้องปรับปรุง (ต่ำกว่า 85 คะแนน) กรมสรรพากรมีแนวทางปรับปรุงและพัฒนาการดำเนินงานให้มีความโปร่งใสเพื่อยกระดับค่าคะแนน ITA อย่างไร

6. จากกรณีที่มีรายงานข่าวว่า รัฐบาลมีแนวคิดในการปรับลดเกณฑ์รายได้ของผู้ประกอบการที่จะต้องจดทะเบียนภาษีมูลค่าเพิ่ม (VAT) จากเดิม 1.8 ล้านบาทต่อปี เป็น 1.5 ล้านบาทต่อปี อาจส่งผลกระทบต่อผู้ประกอบการรายย่อยหรือกลุ่มวิสาหกิจขนาดกลางและขนาดย่อม (SME) โดยเฉพาะกลุ่มที่มีรายได้ในช่วง 1.5 - 1.8 ล้านบาท ซึ่งส่วนใหญ่เป็นผู้ประกอบการรายเล็กที่อาจต้องเข้าสู่ระบบภาษีมูลค่าเพิ่ม ซึ่งจะเพิ่มภาระด้านต้นทุนทางภาษี และอาจทำให้ราคาสินค้าหรือบริการสูงขึ้น กระทบต่อความสามารถในการแข่งขันในตลาด ทั้งนี้ แม้ว่ามาตรการดังกล่าวจะมีเป้าหมายเพื่อขยายฐานภาษีและสร้างรายได้ให้กับรัฐ แต่ควรพิจารณามาตรการรองรับหรือผ่อนปรนควบคู่กันไป เพื่อไม่ให้ผู้ประกอบการรายย่อยต้องเลิกกิจการ



สำนักงานคณะกรรมการนโยบายรัฐวิสาหกิจ
(เอกสารงบประมาณ ฉบับที่ 3 เล่มที่ 2 หน้า 129)

1. วิสัยทัศน์ พันธกิจ

วิสัยทัศน์: พัฒนารัฐวิสาหกิจ หลักทรัพย์ของรัฐ และการร่วมลงทุนระหว่างรัฐและเอกชนด้วยมาตรฐานสากล เพื่อสังคมก้าวหน้าและเศรษฐกิจสร้างมูลค่าอย่างยั่งยืน

- พันธกิจ:**
1. เสนอแนะนโยบาย แผน กฎหมาย ระเบียบ และมาตรการที่เกี่ยวกับการบริหารและพัฒนารัฐวิสาหกิจ และหลักทรัพย์ของรัฐ
 2. กำกับ ดูแล ติดตาม ประเมินผล และพัฒนารัฐวิสาหกิจให้มีการดำเนินงานที่สอดคล้องกับนโยบาย แผน กฎหมาย และมาตรการที่เกี่ยวกับการบริหารและพัฒนารัฐวิสาหกิจ
 3. ให้คำปรึกษา เสนอแนะ และให้ความช่วยเหลือด้านวิชาการของการบริหารและพัฒนาองค์กรแก่ รัฐวิสาหกิจ
 4. ดำเนินการบริหารหลักทรัพย์ของรัฐในรัฐวิสาหกิจและกิจการที่รัฐถือหุ้นต่ำกว่าร้อยละห้าสิบของทุนทั้งหมด
 5. ดำเนินการเกี่ยวกับการให้เอกชนร่วมลงทุนในกิจการของรัฐ
 6. ปฏิบัติการอื่นใดตามที่กฎหมายกำหนดให้เป็นอำนาจหน้าที่ของสำนักงาน หรือตามที่กระทรวง หรือคณะรัฐมนตรีมอบหมาย

ผลสัมฤทธิ์และประโยชน์ที่คาดว่าจะได้รับจากการใช้จ่ายงบประมาณ

ผลสัมฤทธิ์ และประโยชน์ที่คาดว่าจะได้รับ	หน่วยนับ	ค่าเป้าหมาย	
		ปี 2568	ปี 2569
ผลสัมฤทธิ์: รัฐวิสาหกิจมีทิศทางการดำเนินงานที่สอดคล้องกับแผนยุทธศาสตร์ชาติและนโยบายรัฐบาลสามารถบริหารจัดการองค์กรได้อย่างมีประสิทธิภาพและนำส่งเงินรายได้ให้แก่ภาครัฐอย่างต่อเนื่อง รวมทั้งการดำเนินงานเป็นไปตามหลักธรรมาภิบาลที่ดี และเป็นเครื่องมือของรัฐในการให้บริการสาธารณะที่มีคุณภาพ ช่วยยกระดับความเป็นอยู่ของประชาชน - ตัวชี้วัด: รายได้ที่จัดเก็บจากรัฐวิสาหกิจและหลักทรัพย์ของรัฐเป็นไปตามเป้าหมาย	ล้านบาท	176,500	182,600
ผลสัมฤทธิ์: ภาครัฐมีแหล่งเงินในการพัฒนาโครงสร้างพื้นฐานเพิ่มขึ้น โดยการร่วมลงทุนกับภาคเอกชนเพื่อช่วยแบ่งเบาภาระงบประมาณและเงินกู้ของรัฐบาล - ตัวชี้วัด: มูลค่าเงินลงทุนที่คณะกรรมการนโยบายการร่วมลงทุนระหว่างรัฐและเอกชนเห็นชอบในหลักการการร่วมลงทุนระหว่างรัฐและเอกชน - ตัวชี้วัด: จำนวนโครงการร่วมลงทุนจากความร่วมมือภาครัฐและเอกชน (PPP) ในการพัฒนาโครงสร้างพื้นฐาน	ล้านบาท โครงการ	30,000 -	- 3



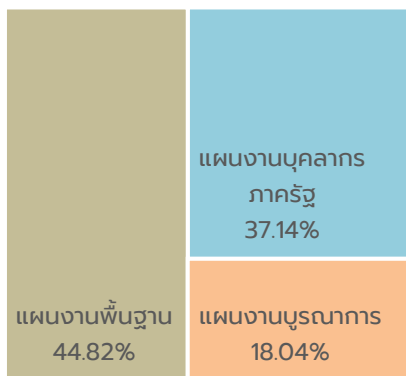
2. สรุปภาพรวมงบประมาณ

2.1 งบประมาณรายจ่ายประจำปี

หน่วย: ล้านบาท

สำนักงานคณะกรรมการนโยบายรัฐวิสาหกิจ	ปีงบประมาณ		เพิ่ม/-ลด	
	2568	2569	จำนวน	ร้อยละ
แผนงานบุคลากรภาครัฐ	75.6663	78.9638	3.2975	4.36
แผนงานพื้นฐาน	90.8965	68.6168	-22.2797	-24.51
แผนงานพื้นฐานด้านการสร้างความสามารถในการแข่งขัน	90.8965	68.6168	-22.2797	-24.51
แผนงานบูรณาการ	-	36.7500	36.7500	100.00
แผนงานบูรณาการรัฐบาลดิจิทัล	-	36.7500	36.7500	100.00
รวมทั้งสิ้น	166.5628	184.3306	17.7678	10.67

ที่มา: เอกสารงบประมาณ ประจำปีงบประมาณ พ.ศ. 2569



ในปีงบประมาณ พ.ศ. 2569 สำนักงานคณะกรรมการนโยบายรัฐวิสาหกิจได้รับจัดสรรงบประมาณจำนวน 184.3306 ล้านบาท เพิ่มขึ้นจากปีงบประมาณ พ.ศ. 2568 จำนวน 17.7678 ล้านบาท เพิ่มขึ้นร้อยละ 10.67 โดยปีงบประมาณ พ.ศ. 2569 ได้เพิ่มแผนงานที่ไม่ได้รับงบประมาณในปีงบประมาณ พ.ศ. 2568 ได้แก่ แผนบูรณาการรัฐบาลดิจิทัล จำนวน 36.7500 ล้านบาท คิดเป็นร้อยละ 18.04

2.2 โครงการ/รายการสำคัญ

หน่วย: ล้านบาท

ชื่อโครงการ/รายการ	งบประมาณ
โครงการจัดหาทดแทนระบบบริหารจัดการเครื่องคอมพิวเตอร์ลูกข่ายแบบเสมือน (VDI)	36.7500
โครงการเพิ่มประสิทธิภาพระบบรักษาความมั่นคงปลอดภัยไซเบอร์	12.3000
โครงการการพิจารณาข้อเสนอการดำเนินมาตรการและการขอรับการจัดสรรเงินชดเชยของรัฐวิสาหกิจตามพระราชบัญญัติการพัฒนาการกำกับดูแลและบริหารรัฐวิสาหกิจ พ.ศ. 2562	5.9429
โครงการการศึกษาแนวทางการพัฒนาให้เกิดความยั่งยืน (Environmental Social and Governance : ESG) ในการดำเนินงานของรัฐวิสาหกิจ	5.2802
โครงการจ้างที่ปรึกษาตรวจสอบและประเมินความเสี่ยงด้านการรักษาความมั่นคงปลอดภัยไซเบอร์	4.5000
โครงการจ้างที่ปรึกษาเพื่อศึกษาและจัดทำแนวทางการส่งเสริมการร่วมลงทุนระหว่างรัฐและเอกชนในโครงการร่วมลงทุนสีเขียวที่เป็นมิตรต่อสิ่งแวดล้อม (Green PPP)	4.4561
ค่าธรรมเนียมการยื่นแบบแสดงรายการข้อมูลการเสนอขายหลักทรัพย์ของบริษัท กฟผ. จำกัด (มหาชน)	4.3862

ที่มา: เอกสารงบประมาณ ประจำปีงบประมาณ พ.ศ. 2569



3. สรุปประเด็นข้อสังเกตของคณะกรรมการฯ ที่สำคัญ (ย้อนหลัง 2 ปี)

ประเด็นข้อสังเกตของคณะกรรมการวิสามัญฯ	ปี 2567		ปี 2568	
	สส.	สว.	สส.	สว.
• สำนักงานคณะกรรมการนโยบายรัฐวิสาหกิจควรมีมาตรการป้องกันผลประโยชน์ทับซ้อน (Conflict of Interest) เช่น ตำแหน่งกรรมการในรัฐวิสาหกิจที่มักแต่งตั้งจากข้าราชการประจำ รวมทั้งการให้ผลประโยชน์หรือรายได้ที่ไม่พึงได้ เช่น การจัดสรรหุ้นของบริษัทมหาชนให้กับกรรมการหรือพนักงาน (Employee Stock Option Program : ESOP) เนื่องจากได้รับโดยตำแหน่งราชการ ผลประโยชน์ดังกล่าวจึงควรตกเป็นของแผ่นดิน	✓			
• สำนักงานคณะกรรมการนโยบายรัฐวิสาหกิจควรให้ความสำคัญและระมัดระวังการกู้เงินหรือการก่อหนี้ของรัฐวิสาหกิจที่รัฐบาลต้องมีส่วนรับผิดชอบไม่ว่าในฐานใด และต้องมีการตั้งงบประมาณรายจ่ายอุดหนุนรัฐวิสาหกิจเพื่อชำระเงินกู้และดอกเบี้ยที่เกิดขึ้น โดยใช้อำนาจกำกับดูแลที่มีอยู่ตามกรอบของกฎหมายอย่างเข้มงวด เพื่อไม่ให้เกิดอัตราการก่อหนี้ที่เกินขีดความสามารถในการชำระหนี้คืนของรัฐวิสาหกิจนั้น		✓		
• สำนักงานคณะกรรมการนโยบายรัฐวิสาหกิจควรเปิดเผยข้อมูลโครงการของรัฐที่มีการให้สัมปทานอย่างโปร่งใส โดยแสดงรายละเอียดของสัญญาทั้งหมด ทั้งนี้ หากมีการปรับปรุงข้อมูลเพิ่มเติมต้องเปิดเผยข้อมูลที่ปรับปรุงผ่านทางเว็บไซต์ของหน่วยงานโดยเร็ว			✓	
• สำนักงานคณะกรรมการนโยบายรัฐวิสาหกิจควรบูรณาการร่วมกับกระทรวงทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม เพื่อลดการใช้งบประมาณซ้ำซ้อนในการดำเนินโครงการปลูกป่า โดยอาจให้หน่วยงานรัฐวิสาหกิจเป็นผู้ดำเนินการแทน			✓	

ข้อสังเกต/ความเห็นของ PBO

สำนักงานคณะกรรมการนโยบายรัฐวิสาหกิจ มีพันธกิจในการเสนอแนะนโยบายและมาตรการที่เกี่ยวกับการบริหารและพัฒนาธุรกิจ ทั้งนี้ เมื่อพิจารณาจากเว็บไซต์สำนักงานบริหารหนี้สาธารณะ (ข้อมูลสถานะเดือนเมษายน 2568) พบว่าในอดีต (ปี 2558) รัฐวิสาหกิจหลายแห่งได้ก่อหนี้รัฐวิสาหกิจจนถึงปัจจุบันรัฐวิสาหกิจดังกล่าวสามารถสร้างผลกำไรและมีความสามารถในการชำระหนี้หรือลดภาระหนี้ อาทิ การทางพิเศษแห่งประเทศไทย องค์การตลาดเพื่อเกษตรกร องค์การคลังสินค้า การประปาส่วนภูมิภาค และการยางแห่งประเทศไทย ซึ่งการก่อหนี้เป็นไปในลักษณะการลงทุนเพื่อเพิ่มประสิทธิภาพของผลประโยชน์ อย่างไรก็ตาม มีข้อพิจารณาว่า การรถไฟแห่งประเทศไทย (รฟท.) มีหนี้รัฐวิสาหกิจเป็นจำนวน 259,696 ล้านบาท สถานะเดือนเมษายน 2568 ซึ่งเพิ่มขึ้นจากปี 2558 ที่มีหนี้รัฐวิสาหกิจจำนวน 118,246 ล้านบาท (เพิ่มขึ้นจากปี 2558 เป็นจำนวน 141,450 ล้านบาท) และองค์การขนส่งมวลชนกรุงเทพ (ขสมก.) มีหนี้รัฐวิสาหกิจเป็นจำนวน 145,061 ล้านบาท เพิ่มขึ้นจากปี 2558 ที่มีหนี้รัฐวิสาหกิจจำนวน 83,974 ล้านบาท (เพิ่มขึ้นจากปี 2558 เป็นจำนวน 61,087 ล้านบาท) ประกอบกับเมื่อพิจารณาจากเอกสารงบประมาณ ฉบับที่ 5 รายงานภาวะเศรษฐกิจและการคลัง ประจำปีงบประมาณ พ.ศ. 2569 หน้าที่ 87 และ 117 พบว่ารัฐวิสาหกิจ 2 แห่งดังกล่าวอยู่ในภาวะขาดทุนอย่างต่อเนื่องโดย รฟท. มียอดขาดทุนสุทธิที่ 20,957 ล้านบาทในปี 2568 และ ขสมก. มียอดขาดทุนสะสมในปี 2568 เป็นจำนวน 141,539 ล้านบาท จึงมีข้อประเด็นว่า 1) สคร. มีแนวทางในการเสนอแนะแนวทางแก้ไขและติดตามความคืบหน้าการดำเนินการของรัฐวิสาหกิจที่มีสถานะการขาดทุนอย่างต่อเนื่องอย่างไร นอกเหนือจากการก่อหนี้รัฐวิสาหกิจ และ 2) ความท้าทายที่แท้จริงของ รฟท. และ ขสมก. คืออะไร มีการดำเนินการปรับปรุงอย่างไร และมีการประเมินผลเชิงผลลัพธ์หรือไม่ อย่างไร



สำนักงานบริหารหนี้สาธารณะ
(เอกสารงบประมาณ ฉบับที่ 3 เล่มที่ 2 หน้า 143)

1. วิสัยทัศน์ พันธกิจ

วิสัยทัศน์: บริหารหนี้สาธารณะเชิงรุก (Proactive) เพื่อส่งเสริมการพัฒนาประเทศ อย่างมั่นคง และยั่งยืน

พันธกิจ: บริหารหนี้สาธารณะตามกฎหมายว่าด้วยการบริหารหนี้สาธารณะอย่างมีประสิทธิภาพและประสิทธิผล ด้วยเทคโนโลยีดิจิทัลและการใช้ประโยชน์จากข้อมูล เพื่อเสริมสร้างความยั่งยืนทางการคลังและการพัฒนาเศรษฐกิจ

ผลสัมฤทธิ์และประโยชน์ที่คาดว่าจะได้รับการใช้จ่ายงบประมาณ

ผลสัมฤทธิ์ และประโยชน์ที่คาดว่าจะได้รับ	หน่วยนับ	ค่าเป้าหมาย	
		ปี 2568	ปี 2569
ผลสัมฤทธิ์: หนี้สาธารณะคงค้างต่อ GDP เป็นไปตามที่คณะกรรมการนโยบายการเงินการคลังของรัฐกำหนด (ไม่เกินร้อยละ 70)			
- ตัวชี้วัด: หนี้สาธารณะคงค้างต่อ GDP เป็นไปตามที่คณะกรรมการนโยบายการเงินการคลังของรัฐกำหนด (ไม่เกินร้อยละ 70)	ร้อยละ	70	70

2. สรุปภาพรวมงบประมาณ

2.1 งบประมาณรายจ่ายประจำปี

หน่วย: ล้านบาท

สำนักงานบริหารหนี้สาธารณะ	ปีงบประมาณ		เพิ่ม/-ลด	
	2568	2569	จำนวน	ร้อยละ
แผนงานบุคลากรภาครัฐ	73.0958	78.8632	5.7674	7.89
แผนงานยุทธศาสตร์	67.9283	60.4841	-7.4442	-10.96
1. แผนงานยุทธศาสตร์พัฒนาบริการประชาชนและการพัฒนาประสิทธิภาพภาครัฐ	67.9283	60.4841	-7.4442	-10.96
แผนงานบริหารจัดการหนี้ภาครัฐ	355,930.5628	366,776.1232	10,845.5604	3.05
รวมทั้งสิ้น	356,071.5869	366,915.4705	10,843.8836	3.05

ที่มา: เอกสารงบประมาณ ประจำปีงบประมาณ พ.ศ. 2569

ในปีงบประมาณ พ.ศ. 2569 สำนักงานบริหารหนี้สาธารณะได้รับจัดสรรงบประมาณจำนวน 366,915.4705 ล้านบาท เพิ่มขึ้นจากปีงบประมาณ พ.ศ. 2568 จำนวน 10,843.8836 ล้านบาท เพิ่มขึ้นร้อยละ 3.05 งบประมาณส่วนใหญ่อยู่ภายใต้แผนงานบริหารจัดการหนี้ภาครัฐ คิดเป็นร้อยละ 99.96 เพื่อใช้ชำระภาระหนี้ ต้นเงินและดอกเบี้ย

2.2 โครงการ/รายการสำคัญ

ชื่อโครงการ/รายการ	งบประมาณ
โครงการจ้างบริษัทจัดอันดับความน่าเชื่อถือเพื่อดำเนินการจัดอันดับความน่าเชื่อถือของประเทศไทย	7.9960
โครงการพัฒนาระบบสารสนเทศภายในของสำนักงานบริหารหนี้สาธารณะ (Intranet)	6.0000
โครงการจัดหาอุปกรณ์ระบบเครือข่ายและคอมพิวเตอร์ทดแทนเพื่อเพิ่มประสิทธิภาพในการทำงาน	5.5419



3. สรุปประเด็นข้อสังเกตของคณะกรรมการฯ ที่สำคัญ (ย้อนหลัง 2 ปี)

ประเด็นข้อสังเกตของคณะกรรมการวิสามัญฯ	ปี 2567		ปี 2568	
	สส.	สว.	สส.	สว.
<ul style="list-style-type: none"> สำนักงานบริหารหนี้สาธารณะและประกาศภาระหนี้อื่น ๆ ของรัฐ เช่น หนี้ตามมาตรา 28 แห่งพระราชบัญญัติวินัยการเงินการคลังของรัฐ พ.ศ. 2561 หรือหนี้ที่รัฐบาลค้ำชำระหน่วยงานรัฐ เพื่อให้ทราบถึงภาระหนี้โดยรวมของรัฐอย่างแท้จริง แม้ว่าจะไม่ได้อยู่ในนิยามของคำว่า หนี้สาธารณะตามกฎหมายก็ตาม 	✓			

ข้อสังเกต/ความเห็นของ PBO

1. สถานการณ์หนี้สาธารณะ

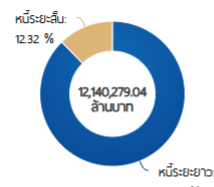


ข้อมูลหนี้สาธารณะคงค้าง

ดูทั้งหมด

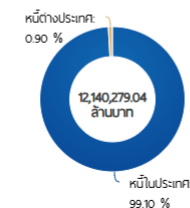
องค์ประกอบของหนี้	ล้านบาท	สัดส่วน (%)	% ต่อ GDP
1. รัฐบาลโดยตรง	10,322,930.76	85.03	55.10
2. รัฐบาลผู้ซื้อตราหนี้ของ FIDF	520,427.00	4.29	2.78
3. รัฐวิสาหกิจ	1,047,937.91	8.63	5.59
4. รัฐวิสาหกิจทำธุรกิจทางการเงิน (รัฐบาลค้ำประกัน)	160,916.16	1.33	0.86
5. หน่วยงานของรัฐ	88,067.21	0.72	0.47
6. หนี้กองทุนเพื่อการฟื้นฟูฯ	0.00	0.00	0.00
รวม	12,140,279.04	100.00	64.80
GDP	18,735,298.87	0.00	0.00

% ต่อ GDP **64.8 %**



ตามอายุคงเหลือ

อายุคงเหลือเฉลี่ย (ATM)
9 ปี 2 เดือน



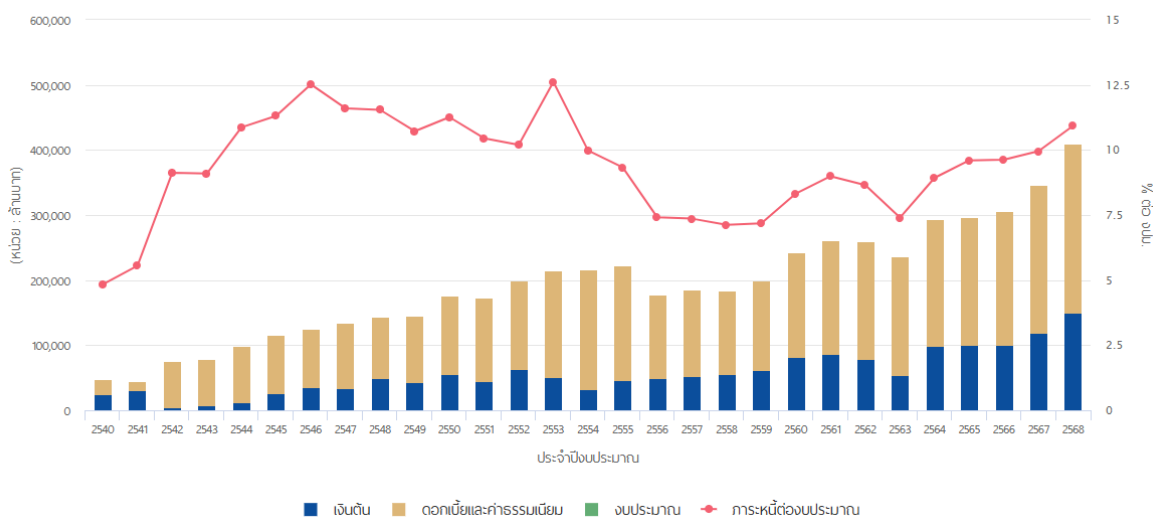
ตามสกุลเงิน

หนี้สกุลเงิน ต่างประเทศ
0.90 % ของหนี้สาธารณะ
(เทียบเท่า 108,718.39 ล้านบาท)

ข้อมูล ณ วันที่ 30 เมษายน 2568



การหนี้ต้องประมาณ



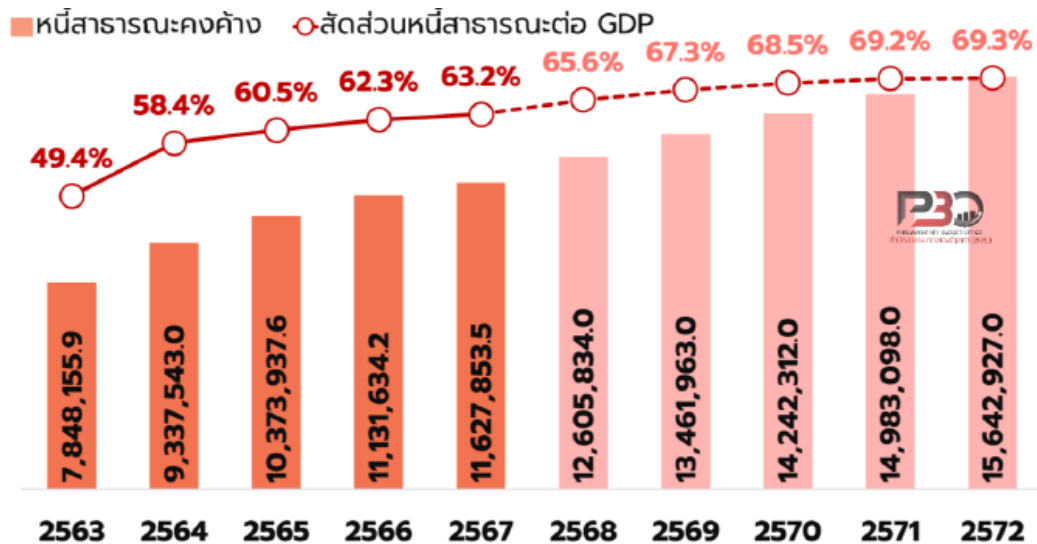
ที่มา: สำนักงานบริหารหนี้สาธารณะ



ข้อสังเกต/ความเห็นของ PBO

2. ตามที่ปรากฏข่าวในสื่อมวลชนว่า “คลัง เตรียมอัดมาตรการกระตุ้นเศรษฐกิจ 500,000 ล้านบาท หนุนบริโภคในประเทศ-ลงทุน-ซอฟต์แวร์-พยางค์ดีดี รับมือสงครามการค้า” จะส่งผลกระทบต่อหนี้สาธารณะอย่างไร และจากแผนการคลังระยะปานกลางจะเห็นได้ว่าในอีก 5 ปีข้างหน้า สัดส่วนหนี้สาธารณะต่อ GDP เข้าใกล้เพดานที่ร้อยละ 70 สำนักงานบริหารหนี้สาธารณะมีแนวทางบริหารจัดการอย่างไร เพื่อควบคุมหนี้สาธารณะต่อ GDP ไม่ให้เกินเกณฑ์ที่กำหนดไว้

สัดส่วนหนี้สาธารณะต่อ GDP



ที่มา: สำนักเศรษฐกิจการคลัง และแผนการคลังระยะปานกลางตามมติ ครม. เมื่อวันที่ 24 ธันวาคม 2567

3. ตามเอกสารงบประมาณ ฉบับที่ 3 เล่มที่ 2 หน้า 93 พบว่า มีโครงการจ้างบริษัทจัดอันดับความน่าเชื่อถือ เพื่อให้ดำเนินการจัดอันดับความน่าเชื่อถือของประเทศ วงเงินงบประมาณ 7.9960 ล้านบาท มีประเด็นว่า

ผลการจัดอันดับความน่าเชื่อถือของประเทศที่ผ่านมาเป็นอย่างไร มีการเผยแพร่รายงานหรือข้อมูลการจัดอันดับดังกล่าวในลักษณะใด ทั้งนี้ หน่วยงานที่เกี่ยวข้องมีแนวทางในการสื่อสารข้อมูลนี้ต่อสาธารณชนอย่างไร เพื่อสะท้อนเสถียรภาพทางเศรษฐกิจและความน่าเชื่อถือของประเทศ



สำนักงานเศรษฐกิจการคลัง
(เอกสารงบประมาณ ฉบับที่ 3 เล่มที่ 2 หน้า 157)

1. วิสัยทัศน์ พันธกิจ

วิสัยทัศน์: นโยบายสร้างสรรค์ องค์การทันสมัย เพื่อเศรษฐกิจการคลังยั่งยืน

- พันธกิจ:**
1. ศึกษา วิเคราะห์ เสนอแนะนโยบายและมาตรการด้านการคลัง ระบบการเงิน การออม การลงทุน เศรษฐกิจมหภาค และเศรษฐกิจระหว่างประเทศ
 2. กำกับ ติดตาม ประเมิน และรายงานผลการดำเนินนโยบายและมาตรการเศรษฐกิจการคลัง
 3. เสริมสร้างความรู้ ความเข้าใจ และการยอมรับในนโยบายและผลงานให้แก่กลุ่มเป้าหมาย ประชาชน และหน่วยงานทั้งในประเทศและต่างประเทศ
 4. พัฒนาองค์กร บุคลากร และนวัตกรรม

ผลสัมฤทธิ์และประโยชน์ที่คาดว่าจะได้รับจากการใช้จ่ายงบประมาณ

ผลสัมฤทธิ์ และประโยชน์ที่คาดว่าจะได้รับ	หน่วยนับ	ค่าเป้าหมาย	
		ปี 2568	ปี 2569
ผลสัมฤทธิ์: เสนอแนะนโยบายและมาตรการให้ภาคการคลัง การเงินของประเทศมีความแข็งแกร่งยั่งยืน เป็นที่น่าเชื่อถือ เป็นหลัก ของระบบเศรษฐกิจไทยและเอื้อต่อการพัฒนาเศรษฐกิจภาคอื่น - ตัวชี้วัด: จำนวนข้อเสนอแนะ / นโยบาย / มาตรการที่ได้รับ ความเห็นชอบจากรัฐมนตรีว่าการกระทรวงการคลัง	โครงการ	15	15

2. สรุปภาพรวมงบประมาณ

2.1 งบประมาณรายจ่ายประจำปี

หน่วย: ล้านบาท

สำนักงานเศรษฐกิจการคลัง	ปีงบประมาณ		เพิ่ม/-ลด	
	2568	2569	จำนวน	ร้อยละ
แผนงานบุคลากรภาครัฐ	163.8321	170.6008	6.7687	4.13
แผนงานพื้นฐาน	318.1686	326.7815	8.6129	2.71
แผนงานพื้นฐานด้านการสร้างความสามารถใน การแข่งขัน	318.1686	326.7815	8.6129	2.71
รวมทั้งสิ้น	482.0007	497.3823	15.3816	3.19

ที่มา: เอกสารงบประมาณ ประจำปีงบประมาณ พ.ศ. 2569

แผนงานพื้นฐาน 65.70%

แผนงานบุคลากรภาครัฐ
34.30%

ในปีงบประมาณ พ.ศ. 2569 สำนักงานเศรษฐกิจการคลัง
ได้รับจัดสรรงบประมาณจำนวน 497.3823 ล้านบาท
เพิ่มขึ้นจากปีงบประมาณ พ.ศ. 2568 จำนวน 15.3816
ล้านบาท เพิ่มขึ้นร้อยละ 3.19 ส่วนใหญ่เป็นงบประมาณ
ภายใต้แผนงานพื้นฐาน จำนวน 326.7815 ล้านบาท
คิดเป็นร้อยละ 65.70 และแผนงานบุคลากรภาครัฐ
จำนวน 170.6008 ล้านบาท คิดเป็นร้อยละ 34.30



2.2 โครงการ/รายการสำคัญ

ชื่อโครงการ/รายการ	งบประมาณ
โครงการจัดหาทดแทนระบบคลาวด์เดิมของสำนักงานเศรษฐกิจการคลัง	70.3460 ล้านบาท
ค่าจ้างออกแบบโครงการปรับปรุงอาคารสำนักงานเศรษฐกิจการคลัง	11.1192 ล้านบาท
โครงการปรับปรุงประสิทธิภาพการบริหารจัดการเว็บไซต์ของสำนักงานเศรษฐกิจการคลัง	6.7110 ล้านบาท
โครงการจัดหาทดแทนระบบห้องสมุดอัตโนมัติสำนักงานเศรษฐกิจการคลัง	5.5910 ล้านบาท

ที่มา: เอกสารงบประมาณ ประจำปีงบประมาณ พ.ศ. 2568

3. สรุปประเด็นข้อสังเกตของคณะกรรมการการฯ ที่สำคัญ (ย้อนหลัง 2 ปี)

ประเด็นข้อสังเกตของคณะกรรมการการวิสามัญฯ	ปี 2567		ปี 2568	
	สส.	สว.	สส.	สว.
• สำนักงานเศรษฐกิจการคลังควรวางแผนแก้ไขปัญหาการจัดเก็บภาษีที่ดินตามความในพระราชบัญญัติภาษีที่ดิน และสิ่งปลูกสร้าง พ.ศ. 2562 จากกรณีที่ต้องครุ่ปกครองส่วนท้องถิ่นมีรายได้ลดลง เนื่องจากกลุ่มบริษัทขนาดใหญ่ เช่น กลุ่มห้างสรรพสินค้าเสียภาษีลดลงอย่างมาก และควรประเมินผลกระทบ ข้อดีข้อเสียที่เกิดขึ้นจากการใช้กฎหมายฉบับนี้ด้วย	✓			
• สำนักงานเศรษฐกิจการคลังควรวิเคราะห์ประมาณการในการจัดเก็บรายได้ในแต่ละปีให้สอดคล้องกับแผนการใช้จ่ายโดยเฉพาะงบประมาณจากการกู้เงินมาใช้จ่ายระหว่างปีงบประมาณให้สอดคล้องกัน		✓		
• สำนักงานเศรษฐกิจการคลังควรวิเคราะห์วางแผนประมาณการรายได้ให้สอดคล้องกับรายจ่ายเพื่อพัฒนาให้แผนการคลังระยะปานกลาง (ปีงบประมาณ พ.ศ. 2567 - 2570) นำไปสู่การจัดทำงบประมาณสมดุลในระยะเวลาที่เหมาะสม โดยให้ความสำคัญต่อแนวทางการลดการก่อหนี้สาธารณะที่มีภาระดอกเบี้ยค่อนข้างสูง		✓		
• สำนักงานเศรษฐกิจการคลังควรปรับปรุงตัวชี้วัดผลสัมฤทธิ์ให้สะท้อนกับการดำเนินงาน จากเดิมที่ใช้จำนวนรายจ่ายที่จัดทำขึ้นในแต่ละปีงบประมาณ โดยอาจเปลี่ยนเป็นจำนวนข้อเสนอแนะที่รัฐบาลไปปฏิบัติจนเกิดผลอย่างเป็นรูปธรรม เป็นต้น			✓	

ข้อสังเกต/ความเห็นของ PBO

รัฐบาลได้ดำเนินนโยบายงบประมาณขาดดุลมาอย่างต่อเนื่อง และมีปริมาณการขาดดุลที่เพิ่มสูงขึ้นด้วยเช่นกัน กล่าวคือในปี 2557 - 2558 ขาดดุลงบประมาณเป็นจำนวน 250,000 ล้านบาท แต่ในปีงบประมาณ พ.ศ. 2569 การขาดดุลงบประมาณพุ่งสูงขึ้นเป็นจำนวน 860,000 ล้านบาท ส่งผลให้ช่องว่างทางการคลังในกรณีเกิดวิกฤตหรือเหตุฉุกเฉิน มีเพียงจำนวน 17,080 ล้านบาท (ตามกรอบเงินกู้สูงสุดตามมาตรา 21 แห่ง พ.ร.บ.วินัยการเงินการคลังภาครัฐฯ) ในขณะที่ช่องว่างทางการคลังในปี 2557 - 2558 (คำนวณตาม ม.21) อยู่ที่ประมาณ 3 แสนล้านบาท โดยช่วงระยะเวลาดังกล่าวอยู่ภายใต้ MOU ระหว่างสำนักงานงบประมาณและกระทรวงคลังในการมุ่งสู่การจัดทำนโยบายแบบสมดุล

ถึงแม้ว่าการดำเนินนโยบายขาดดุลงบประมาณจะอยู่ภายใต้กรอบวินัยการเงินการคลัง อย่างไรก็ตามหากพิจารณาตามเกณฑ์มาตรฐานสากลของ EU (Stability and Growth Pact) ซึ่งกำหนดสัดส่วนการขาดดุลงบประมาณไว้ไม่ควรเกิน 3 เปอร์เซ็นต์ต่อ GDP แต่งบประมาณไทยในปี 2569 อยู่ที่ 4.3 เปอร์เซ็นต์ต่อ GDP รวมทั้ง สัดส่วนหนี้สาธารณะต่อ GDP ที่เกณฑ์มาตรฐานสากลฯ กำหนดไว้ไม่ควรเกิน 60 เปอร์เซ็นต์ ขณะที่สถานะหนี้สาธารณะ ณ เดือนเมษายน 2568 อยู่ที่ 64.80 เปอร์เซ็นต์ ซึ่งสะท้อนถึงการใช้จ่ายเกินตัวของรัฐบาลและอาจส่งผลต่อความยั่งยืนทางการคลังในระยะยาวด้วยเช่นกัน ซึ่งอาจสะท้อนได้จาก 1) ภาระงบประมาณเพื่อการชำระหนี้ภาครัฐที่เพิ่มสูงขึ้นอย่างก้าวกระโดดโดยปี 2569 อยู่ที่ 421,864 ล้านบาท



ข้อสังเกต/ความเห็นของ PBO

จากปี 2558 มีจำนวน 183,271 ล้านบาท และ 2) สัดส่วนรายได้ฯ ต่อ GDP ที่มีค่าเฉลี่ย (ปี 2563 - 2567) อยู่ที่ประมาณ 15 เปอร์เซ็นต์ ในขณะที่หนี้สาธารณะมีสัดส่วน 64.80 เปอร์เซ็นต์ ประกอบกับ หากพิจารณาจากเอกสารงบประมาณโดยสังเขป หน้าที่ 4 ซึ่งเป็นตารางโครงสร้างงบประมาณปีงบประมาณ พ.ศ. 2569 ทำให้ทราบว่ารัฐบาลมีเงินกู้ 860,000 ล้านบาท ในขณะที่มีศักยภาพในการชำระคืนต้นเงินกู้จากปีที่ผ่านมา ๆ มา มีเพียง 151,200 ล้านบาท เท่ากับว่า วงเงินการกู้ยืมสุทธิมีค่าติดลบ 708,800 ล้านบาท (151,200 - 860,000)

ทั้งนี้ สำนักงานเศรษฐกิจการคลัง มีพันธกิจในการเสนอแนะนโยบายและมาตรการเศรษฐกิจการคลัง พร้อมทั้งกำกับ ติดตาม และประเมินผล จึงมีประเด็นว่า 1) สศค. มีแนวทางหรือข้อเสนอแนะในการมุ่งสู่การจัดทำนโยบายแบบสมดุลหรือการลดปริมาณขาดดุลงบประมาณเพื่อให้สอดคล้องกับประสิทธิภาพในการจัดเก็บรายได้หรือไม่ อย่างไร 2) ทั้งนี้หากพิจารณาจากประสิทธิภาพในการจัดเก็บรายได้ฯ ระหว่างปี 2563 - 2572 ซึ่งรวมประมาณรายได้ตามแผนการคลังระยะปานกลาง จะพบว่าค่าเฉลี่ยรายได้ฯ จะอยู่ที่ 15% ของ GDP ในขณะที่ค่าเฉลี่ยรายได้ต่อ GDP ของประเทศกลุ่ม OECD อยู่ที่ 40% ดังนั้น สศค. มีแนวทางหรือข้อเสนอแนะในการเพิ่มสัดส่วนการจัดเก็บรายได้ต่อ GDP ให้สูงขึ้น หรือการปรับโครงสร้างการจัดเก็บรายได้หรือไม่ อย่างไร โดยเฉพาะอย่างยิ่ง ภาษีเงินได้บุคคลธรรมดาที่จัดเก็บได้น้อยกว่าภาษี VAT และ 3) สศค. มีแนวทางหรือข้อเสนอแนะในการลดภาระงบประมาณ หรือการเพิ่มประสิทธิภาพในการใช้จ่ายงบประมาณหรือไม่ (กล่าวคือใช้งบประมาณเท่าเดิมแต่ได้ผลผลิตของโครงการ/กิจกรรมที่มากขึ้น หรือลดปริมาณงบประมาณแต่ได้ผลผลิตฯ ที่เท่าเดิมหรือเพิ่มขึ้น)



สำนักงานความร่วมมือพัฒนาเศรษฐกิจกับประเทศเพื่อนบ้าน (องค์การมหาชน)
(เอกสารงบประมาณ ฉบับที่ 3 เล่มที่ 2 หน้า 169)

1. วิสัยทัศน์ พันธกิจ

วิสัยทัศน์: เป็นองค์กรชั้นนำในการร่วมพัฒนาและสร้างการเติบโตอย่างทั่วถึงและยั่งยืน

พันธกิจ: 1. เป็นกลไกของรัฐบาลไทยในการดำเนินนโยบายด้านความร่วมมือทางการเงินและทางวิชาการ เพื่อยกระดับคุณภาพชีวิตและมุ่งสู่การเติบโตอย่างทั่วถึงและยั่งยืนสำหรับประเทศในภูมิภาคเอเชีย
2. บูรณาการกับหน่วยงานภาครัฐ เอกชน ประชาสังคม และองค์กรหรือหน่วยงานภายในและต่างประเทศ ในการร่วมพัฒนาและยกระดับคุณภาพชีวิต ผ่านการขยายโอกาสทางการค้าและการลงทุนร่วมกัน

ผลสัมฤทธิ์และประโยชน์ที่คาดว่าจะได้รับจากการใช้จ่ายงบประมาณ

ผลสัมฤทธิ์ และประโยชน์ที่คาดว่าจะได้รับ	หน่วยนับ	ค่าเป้าหมาย	
		ปี 2568	ปี 2569
ผลสัมฤทธิ์: การผลักดันให้เกิดโครงข่ายความเชื่อมโยงด้านโลจิสติกส์ และห่วงโซ่อุปทานภายในอนุภูมิภาคแม่น้ำโขง ลดระยะเวลาและต้นทุนในการขนส่ง เพื่ออำนวยความสะดวกและส่งเสริมด้านการค้า การลงทุน และการท่องเที่ยว (ให้การร่วมพัฒนาเศรษฐกิจกับประเทศเพื่อนบ้าน) - ตัวชี้วัด: จำนวนโครงการให้ความช่วยเหลือทางการเงิน - ตัวชี้วัด: ระดับความพึงพอใจของผู้รับบริการในการให้บริการของ สพพ.	โครงการ ร้อยละ	6 90	5 90

2. สรุปภาพรวมงบประมาณ

2.1 งบประมาณรายจ่ายประจำปี

หน่วย: ล้านบาท

สำนักงานความร่วมมือพัฒนาเศรษฐกิจ กับประเทศเพื่อนบ้าน (องค์การมหาชน)	ปีงบประมาณ		เพิ่ม/-ลด	
	2568	2569	จำนวน	ร้อยละ
แผนงานยุทธศาสตร์	226.0000	391.5694	165.5694	73.26
1. แผนงานยุทธศาสตร์เพื่อสนับสนุนด้านการ สร้างความสามารถในการแข่งขัน	226.0000	391.5694	165.5694	73.26
รวมทั้งสิ้น	226.0000	391.5694	165.5694	73.26

ที่มา: เอกสารงบประมาณ ประจำปีงบประมาณ พ.ศ. 2569

2.2 โครงการ/รายการสำคัญ

หน่วย: ล้านบาท

โครงการ/รายการ	งบประมาณ
โครงการให้ความช่วยเหลือทางการเงินพัฒนาเส้นทางหมายเลข 12 (R12) ช่วงเมืองท่าแขก-แขวงคำม่วน-จุดผ่านแดนบ้านนาแก้ว สปป.ลาว	366.7494
ค่าชดเชยส่วนต่างอัตราดอกเบี้ยที่ให้กับประเทศเพื่อนบ้านสำหรับโครงการก่อสร้างถนน จากเมืองหงสา-บ้านเชียงแมน (เมืองจอมเพชร แขวงหลวงพระบาง)	12.0000
ค่าชดเชยส่วนต่างอัตราดอกเบี้ยที่ให้กับประเทศเพื่อนบ้านสำหรับโครงการพัฒนาจุดผ่านแดนถาวร สตึงบตและถนนเชื่อมโยงไปยังถนนหมายเลข 5 กัมพูชา	6.9000

ที่มา: เอกสารงบประมาณ ประจำปีงบประมาณ พ.ศ. 2569



3. สรุปประเด็นข้อสังเกตของคณะกรรมการฯ ที่สำคัญ (ย้อนหลัง 2 ปี)

ประเด็นข้อสังเกตของคณะกรรมการวิสามัญฯ	ปี 2567		ปี 2568	
	สส.	สว.	สส.	สว.
<ul style="list-style-type: none"> สำนักงานความร่วมมือพัฒนาเศรษฐกิจกับประเทศเพื่อนบ้าน (องค์การมหาชน) ควรปรับแนวทางการให้ความช่วยเหลือประเทศเพื่อนบ้านที่มีศักยภาพในการพัฒนาตัวเองให้เหลือเฉพาะในส่วนที่จะสร้างความเชื่อมต่อ (Connectivity) และเกิดผลกระทบในทางบวกกับประเทศไทยและภูมิภาค 	✓			
<ul style="list-style-type: none"> สำนักงานความร่วมมือพัฒนาเศรษฐกิจกับประเทศเพื่อนบ้าน (องค์การมหาชน) ควรศึกษาการพัฒนาความร่วมมือกับประเทศเพื่อนบ้านโดยเฉพาะประเทศที่มีแนวเขตชายแดนติดต่อกับประเทศไทยให้มีการพัฒนาที่สอดคล้องทัดเทียมกัน 		✓		
<ul style="list-style-type: none"> เนื่องจากประเทศไทยสามารถผลิตไฟฟ้าได้มากกว่าการใช้ไฟฟ้าในประเทศ ดังนั้นการจำหน่ายไฟฟ้าให้กับประเทศเพื่อนบ้านจึงอาจส่งผลดีต่อประเทศไทย โดยประเทศไทยสามารถลงทุนการจัดทำสายส่งไปยังประเทศเพื่อนบ้านที่ต้องการซื้อไฟฟ้าจากประเทศไทยได้ เช่น ประเทศกัมพูชา 			✓	

ข้อสังเกต/ความเห็นของ PBO

ปัจจุบัน สำนักงานความร่วมมือพัฒนาเศรษฐกิจกับประเทศเพื่อนบ้าน (องค์การมหาชน) มีรายจ่ายหรือมีการจัดสรรงบประมาณในการให้ความช่วยเหลือแก่ประเทศกัมพูชาเป็นจำนวนเท่าใด และในอนาคตมีแผนงานหรือโครงการที่จะให้ความช่วยเหลือเพิ่มเติมหรือไม่ โดยมีการตั้งงบประมาณไว้เป็นจำนวนเท่าใด

ทั้งนี้ ควรมีการพิจารณาถึงความเหมาะสมของการใช้งบประมาณและความคุ้มค่าในการสร้างความร่วมมือเพื่อการพัฒนาเศรษฐกิจระหว่างประเทศอย่างยั่งยืน



ธนาคารพัฒนาวิสาหกิจขนาดกลางและขนาดย่อมแห่งประเทศไทย
(เอกสารงบประมาณ ฉบับที่ 3 เล่มที่ 14 หน้า 299)

1. วิสัยทัศน์ พันธกิจ

วิสัยทัศน์: เป็นสถาบันการเงินของรัฐที่ให้บริการทางการเงินครบวงจร และพัฒนาขีดความสามารถธุรกิจ SMEs สู่ความสำเร็จอย่างยั่งยืน

พันธกิจ:

1. พัฒนา SMEs ไทย และเป็นกลไกสำคัญของระบบนิเวศน์ ที่เอื้อต่อการดำเนินธุรกิจเพื่อให้เข้าถึงแหล่งเงินทุนและสนับสนุนธุรกิจอย่างครบวงจร (Total Solution)
2. เสริมสร้างทักษะความสามารถของบุคลากร ให้ทันต่อการเปลี่ยนแปลงเพื่อมุ่งเน้นการบริการอันเป็นเลิศ อย่างมีธรรมาภิบาล (Human Capital)
3. ส่งเสริมแนวความคิด และรูปแบบการทำงานที่ยืดหยุ่น รวดเร็ว เน้นผลลัพธ์ เพื่อตอบสนองความต้องการของ SMEs ได้อย่างทันท่วงที (Agility)
4. ยกกระตือรือร้นการบริหารจัดการด้วยองค์ความรู้ เทคโนโลยีและนวัตกรรม เพื่อส่งมอบคุณค่าให้กับลูกค้าและผู้มีส่วนได้ส่วนเสีย (Innovation)

ผลสัมฤทธิ์และประโยชน์ที่คาดว่าจะได้รับจากการใช้จ่ายงบประมาณ

ผลสัมฤทธิ์ และประโยชน์ที่คาดว่าจะได้รับ	หน่วยนับ	ค่าเป้าหมาย	
		ปี 2568	ปี 2569
ผลสัมฤทธิ์: การจ้างงาน - ตัวชี้วัด: จำนวนการจ้างงาน	คน	-	127,406
ผลสัมฤทธิ์: ก่อให้เกิดเงินทุนหมุนเวียนในระบบเศรษฐกิจ - ตัวชี้วัด: เงินทุนหมุนเวียนในระบบเศรษฐกิจ	ล้านบาท	-	348,080

2. สรุปภาพรวมงบประมาณ

2.1 งบประมาณรายจ่ายประจำปี

หน่วย: ล้านบาท

ธนาคารพัฒนาวิสาหกิจขนาดกลาง และขนาดย่อมแห่งประเทศไทย	ปีงบประมาณ		เพิ่ม/-ลด	
	2568	2569	จำนวน	ร้อยละ
แผนงานยุทธศาสตร์	-	278.0100	278.0100	100.00
1. แผนงานยุทธศาสตร์เพื่อสนับสนุนด้านการ สร้างความสามารถในการแข่งขัน	-	278.0100	278.0100	100.00
รวมทั้งสิ้น	-	278.0100	278.0100	100.00

ที่มา: เอกสารงบประมาณ ประจำปีงบประมาณ พ.ศ. 2569

2.2 โครงการ/รายการสำคัญ

หน่วย: ล้านบาท

ชื่อโครงการ/รายการ	งบประมาณ		
	2568 (ร่าง)	2568 (พรบ)	2569 (ร่าง)
โครงการสินเชื่อเพื่อช่วยเหลือผู้ประกอบการรายย่อยที่ได้รับผลกระทบจากการระบาดของ COVID-19 (ขดเชยความเสียหาย)	202.0000	-	278.0100
โครงการสินเชื่อเพื่อยกระดับเศรษฐกิจชุมชน (ขดเชยส่วนต่างอัตราดอกเบี้ย)	128.3806	-	-



3. สรุปประเด็นข้อสังเกตของคณะกรรมการฯ ที่สำคัญ (ย้อนหลัง 2 ปี)

ประเด็นข้อสังเกตของคณะกรรมการวิสามัญฯ	ปี 2567		ปี 2568	
	สส.	สว.	สส.	สว.
<ul style="list-style-type: none"> ธนาคารพัฒนาวิสาหกิจขนาดกลางและขนาดย่อมแห่งประเทศไทยควรให้ความช่วยเหลือทางการเงินหรือให้สินเชื่อแก่นักศึกษาหรือบริษัท Start UP ที่มีแนวคิดในการสร้างนวัตกรรมหรือธุรกิจที่น่าสนใจ โดยที่ไม่ต้องมีหลักทรัพย์ค้ำประกันและมีอัตราดอกเบี้ยต่ำ แต่หน่วยงานอาจได้รับผลตอบแทนเป็นหุ้นของบริษัท หรือขออำนาจการบริหารจากบริษัทเพื่อให้การดำเนินงานของบริษัทมีประสิทธิภาพมากขึ้น โดยแสวงหาความร่วมมือกับกระทรวงการอุดมศึกษา วิทยาศาสตร์ วิจัย และนวัตกรรม 	✓			
<ul style="list-style-type: none"> ธนาคารพัฒนาวิสาหกิจขนาดกลางและขนาดย่อมแห่งประเทศไทยควรเปิดเผยยอดผู้ประกอบการที่ได้รับการสนับสนุนสินเชื่อเพื่อการปรับตัว (Transformation Loan) เช่น การให้สินเชื่อผู้ประกอบการที่เกี่ยวข้องกับดิจิทัลเทคโนโลยีเพื่อส่งเสริมให้ภาคเอกชนยกระดับธุรกิจของตนเองและสามารถแข่งขันในตลาดโลก 			✓	

ข้อสังเกต/ความเห็นของ PBO

1. ในการพิจารณาพระราชบัญญัติงบประมาณรายจ่ายประจำปีงบประมาณ พ.ศ. 2568 ที่ผ่านมาสภาผู้แทนราษฎรได้เปลี่ยนแปลงงบประมาณที่รัฐบาลต้องชดเชยให้แก่ธนาคารพัฒนาวิสาหกิจขนาดกลางและขนาดย่อมแห่งประเทศไทย จำนวน 330.3806 ล้านบาท ไปตั้งที่ “งบกลาง” รายการค่าใช้จ่ายเพื่อการกระตุ้นเศรษฐกิจและสร้างความเข้มแข็งของระบบเศรษฐกิจ (โครงการ Digital Wallet) ซึ่งเป็นการดำเนินกิจกรรมกึ่งการคลังของรัฐบาล ส่งผลให้รัฐมีได้ดำเนินการชดเชยเงินจากกิจกรรมกึ่งการคลังที่ผ่านมาให้กับธนาคารพัฒนาวิสาหกิจขนาดกลางและขนาดย่อมแห่งประเทศไทยในปีงบประมาณ พ.ศ. 2568 และอาจเป็นเหตุผลให้งบประมาณของหน่วยงานในปี 2569 เพิ่มขึ้นเป็นจำนวน 278.01 ล้านบาท หรือคิดเป็นร้อยละ 100

2. เนื่องจากธนาคารแห่งประเทศไทยให้สถาบันการเงินเปิดเผยอัตราส่วน LCR (Liquidity Coverage Ratio) ซึ่งเป็นการดำรงสินทรัพย์สภาพคล่องต่อกระแสเงินสดไหลออก ตามมาตรา 31 แห่งพระราชบัญญัติธุรกิจสถาบันการเงิน พ.ศ. 2551 จึงมีประเด็นว่า

(1) LCR ของหน่วยงานมีอัตราส่วนเท่าไร จากเกณฑ์มาตรฐานสากลที่กำหนดอัตราส่วนไว้ไม่ต่ำกว่า 100 เปอร์เซ็นต์

(2) ยอดคงค้างจากกิจกรรมกึ่งการคลังของรัฐบาลมีจำนวนเท่าไรและกระทบต่อสภาพคล่องในการให้บริการแหล่งเงินทุนต่อผู้ประกอบการหรือไม่

(3) NPL ของหน่วยงานคิดเป็นร้อยละเท่าไรต่อสินเชื่อรวม โดยมีแนวโน้มเพิ่มขึ้นหรือลดลง และหน่วยงานมีแนวทางในการดูแล NPL ไม่ให้เพิ่มอย่างไร เนื่องจากเป็นหนึ่งในต้นทุนในการปล่อยสินเชื่อ (Credit Cost)

3. เนื่องจากพันธกิจหน่วยงานจะต้องพัฒนา SMEs ไทย โดยสนับสนุนธุรกิจอย่างครบวงจร จึงมีข้อเสนอแนะ ดังนี้

(1) ควรสนับสนุนและส่งเสริมแนวทางการเข้าถึงแหล่งทุนให้กับกลุ่มผู้ประกอบการรายย่อย (Micro) และสร้างการตระหนักรู้ความสำคัญของการทำบัญชีเพื่อกำหนดกำไรขาดทุนและการแยกส่วนระหว่างเงินส่วนตัวกับผลประกอบการ

(2) ควรสนับสนุนและส่งเสริมผู้ประกอบการขนาดเล็ก (Small) และขนาดกลาง (Medium) ให้มีความสามารถวิเคราะห์ข้อมูลเชิงลึกและการบูรณาการข้อมูลเพื่อการวางแผนทางการเงินในระยะยาวภายใต้วิกฤตเศรษฐกิจจากความไม่แน่นอนของ Trade War รวมถึงแนวทางการพัฒนาประสิทธิภาพของธุรกิจด้วยนวัตกรรมและเทคโนโลยีในการสร้างความสามารถในการแข่งขัน



ธนาคารเพื่อการเกษตรและสหกรณ์การเกษตร
(เอกสารงบประมาณ ฉบับที่ 3 เล่มที่ 14 หน้า 307)

1. วิสัยทัศน์ พันธกิจ

วิสัยทัศน์: เป็นธนาคารพัฒนาชนบทที่ยั่งยืน

พันธกิจ:

1. เป็นศูนย์กลางทางการเงินที่ให้บริการทางการเงินครบวงจรและทันสมัยแก่ภาคชนบทควบคู่กับการดูแลสังคมและสิ่งแวดล้อม
2. พัฒนาการบริหารและจัดการทรัพยากร ด้วยเทคโนโลยีดิจิทัลและนวัตกรรม เพื่อมุ่งสู่การเป็นองค์กรประสิทธิภาพสูงอย่างมีธรรมาภิบาล
3. สนับสนุนเงินทุน ควบคู่กับการให้ความรู้ เทคโนโลยีและนวัตกรรม ยกระดับคุณภาพผลิตภัณฑ์ เชื่อมโยงตลาดเพื่อเพิ่มขีดความสามารถการแข่งขันของเกษตรกรและชุมชน
4. ส่งเสริมการบริหารจัดการกิจกรรมทางเศรษฐกิจของชุมชน เพื่อตอบสนองต่อการเปลี่ยนแปลงสภาพภูมิอากาศเพื่อมุ่งสู่ความเป็นกลางทางคาร์บอนและความหลากหลายทางชีวภาพ

ผลสัมฤทธิ์และประโยชน์ที่คาดว่าจะได้รับการใช้จ่ายงบประมาณ

ผลสัมฤทธิ์ และประโยชน์ที่คาดว่าจะได้รับ	หน่วยนับ	ค่าเป้าหมาย	
		ปี 2568	ปี 2569
ผลสัมฤทธิ์: การรักษาเสถียรภาพทางการเงินของ ธ.ก.ส. ให้มีความมั่นคง - ตัวชี้วัด: การเบิกจ่ายเงินงบประมาณเพื่อชำระหนี้ค้ำแหล่งเงินทุน ธ.ก.ส. ถูกต้องตามกำหนดเวลา	ร้อยละ	100	100
ผลสัมฤทธิ์: การรักษาความยั่งยืนทางการคลัง - ตัวชี้วัด: การเบิกจ่ายเงินงบประมาณเพื่อชำระหนี้ค้ำสถาบันการเงินถูกต้องครบถ้วนตามกำหนดเวลา	ร้อยละ	100	100

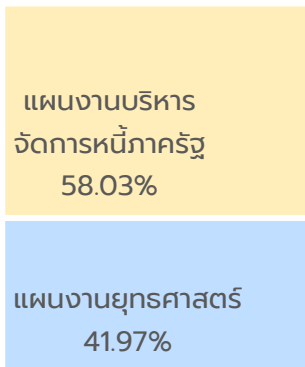
2. สรุปภาพรวมงบประมาณ

2.1 งบประมาณรายจ่ายประจำปี

หน่วย: ล้านบาท

ธนาคารเพื่อการเกษตร และสหกรณ์การเกษตร (ธ.ก.ส.)	ปีงบประมาณ		เพิ่ม/-ลด	
	2568	2569	จำนวน	ร้อยละ
แผนงานยุทธศาสตร์	426.5993	20,203.8293	19,777.2300	4,636.02
1. แผนงานยุทธศาสตร์การเกษตรสร้างมูลค่า	426.5993	20,203.8293	19,777.2300	4,636.02
แผนงานบริหารจัดการหนี้ภาครัฐ	28,049.5902	27,935.8299	-113.7603	-0.41
รวมทั้งสิ้น	28,476.1895	48,139.6592	19,663.4697	69.05

ที่มา: เอกสารงบประมาณ ประจำปีงบประมาณ พ.ศ. 2569



ในปีงบประมาณ พ.ศ. 2569 ธนาคารเพื่อการเกษตรและสหกรณ์การเกษตร (ธ.ก.ส.) ได้รับจัดสรรงบประมาณจำนวน 48,139.6592 ล้านบาท เพิ่มขึ้นจากปีงบประมาณ พ.ศ. 2568 จำนวน 19,663.4697 ล้านบาท เพิ่มขึ้นร้อยละ 69.05 แบ่งเป็นงบประมาณภายใต้แผนงานยุทธศาสตร์จำนวน 20,203.8293 ล้านบาท คิดเป็นร้อยละ 41.97 และแผนงานบริหารจัดการหนี้ภาครัฐ จำนวน 27,935.8299 ล้านบาท คิดเป็นร้อยละ 58.03

2.2 โครงการ/รายการสำคัญ

หน่วย: ล้านบาท

ชื่อโครงการ/รายการ	งบประมาณ		
	2568 (ร่าง)	2568 (พรบ)	2569 (ร่าง)
โครงการประกันรายได้ให้เกษตรกร (ชำระต้นทุนเงินโครงการฯ)	5,872.3352	21.0270	3,291.1625
โครงการรับจำนำผลผลิตการเกษตร (ชดเชยภาระต้นทุนเงินและดอกเบี้ยโครงการฯ)	1,883.6677	-	1,890.2867
โครงการประกันภัยข้าวนาปี (ชำระต้นทุนเงินค่าเบี้ยประกันฯ)	214.9108	-	185.3297
โครงการเพิ่มรายได้ให้แก่เกษตรกรผู้มีรายได้น้อย (ชำระต้นทุนเงินโครงการฯ)	9,693.9731	24.9645	5,634.2695
โครงการชดเชยดอกเบี้ยเงินกู้ให้แก่ ธ.ก.ส. (ชดเชยต้นทุนเงินดอกเบี้ย NPL)	14,072.8805	378.8756	9,197.2763
โครงการแก้ไขปัญหาหนี้สินเกษตรกร (แก้ไขปัญหาหนี้สินเกษตรกรตามมติ ครม.)	1.7322	1.7322	1.7322
โครงการประกันภัยข้าวโพดเลี้ยงสัตว์ (ชดเชยต้นทุนเงินฯ)	9.4791	-	3.7724
โครงการรับจำนำผลผลิตการเกษตร (แผนงานบริหารจัดการหนี้ภาครัฐ/ชดเชยภาระต้นทุนเงินและดอกเบี้ย)	28,049.5902	28,049.5902	27,935.8299

การจัดสรรงบประมาณรายจ่ายให้แก่หน่วยรับงบประมาณนี้ เป็นไปเพื่อชดเชยผลการดำเนินงานโครงการตามนโยบายรัฐที่ดำเนินการแล้วในอดีตเป็นหลัก หรือเพื่อชดเชยภาระงบประมาณค้างจ่ายที่รัฐบาลต้องชดใช้คืนให้กับหน่วยรับงบประมาณ ที่ได้ทำการสำรองค่าใช้จ่ายไปก่อน ดังนั้น การจัดสรรงบประมาณรายจ่ายประจำปีแก่หน่วยรับงบประมาณนี้ จะไม่ก่อให้เกิดผลลัพธ์ในปีงบประมาณ พ.ศ. 2569

3. สรุปประเด็นข้อสังเกตของคณะกรรมการฯ ที่สำคัญ (ย้อนหลัง 2 ปี)

ประเด็นข้อสังเกตของคณะกรรมการวิสามัญฯ	ปี 2567		ปี 2568	
	สส.	สว.	สส.	สว.
• ธนาคารเพื่อการเกษตรและสหกรณ์การเกษตรควรตรวจสอบเพื่อป้องกันปัญหาเกษตรกรถูกบุคลากรของหน่วยงานบังคับให้เข้าเป็นสมาชิกมาปนกิจสงเคราะห์ เพื่อเป็นหลักประกันเงินกู้ ก่อนที่จะได้รับอนุมัติเงินกู้จากหน่วยงานซึ่งทำให้เกษตรกรมีภาระทางการเงินเพิ่มขึ้น	✓			
• ธนาคารเพื่อการเกษตรและสหกรณ์การเกษตรควรเพิ่มการสนับสนุนโครงการ “โคแสนล้าน” ให้กับเกษตรกร เนื่องจากสามารถสร้างรายได้ให้กับประชาชนและแก้ไขปัญหาหนี้สินของเกษตรกรได้เป็นอย่างดี			✓	



ประเด็นข้อสังเกตของคณะกรรมการการวิสามัญฯ	ปี 2567		ปี 2568	
	สส.	สว.	สส.	สว.
• ธนาคารเพื่อการเกษตรและสหกรณ์การเกษตรไม่ควรนำข้อมูลเครดิตบูโรมาใช้เป็นหลักเกณฑ์ในการพิจารณาสินเชื่อแต่เพียงอย่างเดียวเนื่องจากเกษตรกรเป็นอาชีพที่ไม่แน่นอนสูงทำให้การชำระเงินกู้ยืมอย่างสม่ำเสมอเป็นไปได้ยาก			✓	
• ธนาคารเพื่อการเกษตรและสหกรณ์การเกษตรควรประชาสัมพันธ์ให้กับผู้ประกอบการและประชาชนในพื้นที่ที่ทราบข้อมูลรายการส่งเสริมการขายต่าง ๆ เช่น สลาก ธกส. และผลิตภัณฑ์อื่น ๆ ของธนาคารเพื่อสร้างฐานลูกค้าใหม่ และเพิ่มสภาพคล่องทางการเงินให้กับหน่วยงานและภาครัฐ			✓	
• ธนาคารเพื่อการเกษตรและสหกรณ์การเกษตรควรขอรับการจัดสรรงบประมาณในการชดเชยให้กับ ธกส. จากมาตรการกึ่งการคลัง เนื่องจากเป็นทุนที่มาจากเงินฝากของเกษตรกร และนำไปจ่ายสินเชื่อให้กับลูกค้ากลุ่มต่าง ๆ ของ ธกส. ทั้งจากเงื่อนไขปกติและหลักเกณฑ์ผ่อนปรน				✓

ข้อสังเกต/ความเห็นของ PBO

1. ในการพิจารณาพระราชบัญญัติงบประมาณรายจ่ายประจำปีงบประมาณ พ.ศ. 2568 ที่ผ่านมาสภาผู้แทนราษฎรได้เปลี่ยนแปลงงบประมาณที่รัฐบาลต้องชดเชยให้แก่ธนาคารเพื่อการเกษตรและสหกรณ์การเกษตร จำนวน 31,322.3793 ล้านบาท ไปตั้งที่ “งบกลาง” รายการค่าใช้จ่ายเพื่อการกระตุ้นเศรษฐกิจ และสร้างความเข้มแข็งของระบบเศรษฐกิจ (โครงการ Digital Wallet) ซึ่งเป็นการดำเนินกิจกรรมกึ่งการคลังของรัฐบาลส่งผลให้ รัฐมิได้ดำเนินการชดเชยเงินจากกิจกรรมกึ่งการคลังที่ผ่านมาให้กับธนาคารเพื่อการเกษตรและสหกรณ์การเกษตรในปีงบประมาณ พ.ศ. 2568 และอาจเป็นเหตุผลให้งบประมาณของหน่วยงานในปี 2569 เพิ่มขึ้นเป็นจำนวน 19,663.4697 ล้านบาท หรือคิดเป็นร้อยละ 69.05

2. เนื่องจากธนาคารแห่งประเทศไทยให้สถาบันการเงินเปิดเผยอัตราส่วน LCR (Liquidity Coverage Ratio) ซึ่งเป็นการดำรงสินทรัพย์สภาพคล่องต่อกระแสเงินสดไหลออก ตามมาตรา 31 แห่งพระราชบัญญัติธุรกิจสถาบันการเงิน พ.ศ. 2551 จึงมีประเด็นว่า 1) LCR ของหน่วยงานมีอัตราส่วนเท่าไร จากเกณฑ์มาตรฐานสากลที่กำหนดอัตราส่วนไว้ไม่ต่ำกว่า 100 เปอร์เซ็นต์ 2) ยอดคงค้างจากกิจกรรมกึ่งการคลังของรัฐบาลมีจำนวนเท่าไร และกระทบต่อสภาพคล่องในการให้บริการแหล่งเงินทุนต่อผู้ประกอบการหรือไม่ และ 3) NPL ของหน่วยงานคิดเป็นร้อยละเท่าไรต่อสินเชื่อรวม โดยมีแนวโน้มเพิ่มขึ้นหรือลดลง และหน่วยงานมีแนวทางในการดูแล NPL ไม่ให้เพิ่มอย่างไร เนื่องจากเป็นส่วนหนึ่งของต้นทุนในการปล่อยสินเชื่อ (Credit Cost)

3. ตามที่คำสั่งกระทรวงการคลังที่ 433/2558 ได้มอบหมายให้ธนาคารแห่งประเทศไทยกำกับดูแลสถาบันการเงินเฉพาะกิจและกำหนดหลักเกณฑ์ต่าง ๆ แต่เนื่องจาก ธ.ก.ส. มีความเฉพาะในการสนับสนุนเงินทุนให้กับเกษตรกรและชุมชน จึงไม่ทราบว่าปัจจุบันหลักเกณฑ์ในการพิจารณาสินเชื่อให้กับเกษตรกรเป็นหลักเกณฑ์เดียวกับธนาคารพาณิชย์หรือไม่ อาทิ การพิจารณาจาก Bank Statement และ Credit Bureau เนื่องจากมีข้อกังวลต่อความเข้มงวดในการปล่อยสินเชื่อจาก ธ.ก.ส. อันอาจจะนำไปสู่กับดักความยากจนของเกษตรกรและการก่อหนี้ในระบบ

4. ตามมติ ครม. เมื่อวันที่ 22 เมษายน 2568 ได้เห็นชอบการปรับค่าจ้างชดเชยให้แก่ลูกจ้างที่ได้รับผลกระทบจากการปรับอัตราค่าจ้างแรงงานของรัฐวิสาหกิจ ซึ่งเป็นการสร้างขวัญกำลังใจให้กับลูกจ้าง ธ.ก.ส. จึงมีประเด็นความคืบหน้าการปรับโครงสร้างเงินเดือนพนักงาน ซึ่งคณะกรรมการ ธ.ก.ส. มีมติเห็นชอบ เมื่อวันที่ 26 เมษายน 2567 ว่าเป็นอย่างไร ทั้งนี้ เห็นว่าหากจะมีปรับโครงสร้างเงินเดือนควรดำเนินการไปพร้อมกับ ธนาคารอาคารสงเคราะห์ ธนาคารออมสิน และธนาคารเพื่อการเกษตรและสหกรณ์การเกษตรในช่วงเวลาเดียวกัน เพื่อไม่ให้เกิดความเหลื่อมล้ำโครงสร้างเงินเดือนระหว่างกัน



ธนาคารออมสิน

(เอกสารงบประมาณ ฉบับที่ 3 เล่มที่ 14 หน้า 333)

1. วิสัยทัศน์ พันธกิจ

วิสัยทัศน์: ธนาคารเพื่อสังคม ที่เป็นผู้นำด้านการส่งเสริมการออม สร้างความมั่นคงให้กับประชาชน เพื่อการพัฒนาประเทศอย่างยั่งยืน

พันธกิจ:

1. สนับสนุนแหล่งเงินทุนที่เป็นธรรม และยกระดับเศรษฐกิจฐานราก และวิสาหกิจขนาดกลางและขนาดย่อม เพื่อลดความเหลื่อมล้ำ แก้ปัญหาความยากจน และเพิ่มขีดความสามารถในการแข่งขัน
2. ส่งเสริมการออมและสร้างวินัยทางการเงิน เพื่อสร้างความมั่นคงตลอดช่วงชีวิต
3. สนับสนุนการลงทุนและการพัฒนาประเทศอย่างยั่งยืน
4. ให้บริการทางการเงินครบวงจรด้วยเทคโนโลยีดิจิทัลที่ทันสมัย
5. ดำเนินงานที่คำนึงถึงสิ่งแวดล้อม สังคม และธรรมาภิบาลในทุกกระบวนการ
6. บริหารจัดการแบบมืออาชีพ โดยคำนึงถึงความเสี่ยงและการกำกับดูแลกิจการที่ดี

ผลสัมฤทธิ์และประโยชน์ที่คาดว่าจะได้รับการใช้จ่ายงบประมาณ

ผลสัมฤทธิ์ และประโยชน์ที่คาดว่าจะได้รับ	หน่วยนับ	ค่าเป้าหมาย	
		ปี 2568	ปี 2569
ผลสัมฤทธิ์: ประชาชนผู้มีรายได้น้อย สามารถเข้าถึงแหล่งทุนเป็นธรรม เพื่อนำไปใช้จ่ายในยามฉุกเฉิน เพิ่มสภาพคล่องในการดำรงชีวิต โดยไม่ต้องพึ่งพาหนี้นอกระบบ - ตัวชี้วัด: จำนวนประชาชนผู้มีรายได้น้อย/ผู้มีอาชีพอิสระได้รับการสนับสนุนสินเชื่อดอกเบี้ยที่เป็นธรรมจากธนาคารออมสินมีเงินทุนหมุนเวียนในการดำรงชีวิต (มากกว่า)	ราย	1,900,000	900,000

2. สรุปภาพรวมงบประมาณ

2.1 งบประมาณรายจ่ายประจำปี

หน่วย: ล้านบาท

ธนาคารออมสิน	ปีงบประมาณ		เพิ่ม/-ลด	
	2568	2569	จำนวน	ร้อยละ
แผนงานยุทธศาสตร์	1,129.7908	1,517.6779	387.8871	34.33
1. แผนงานยุทธศาสตร์เพื่อสนับสนุนด้านการสร้างความสามารถในการแข่งขัน	1,129.7908	1,517.6779	387.8871	34.33
รวมทั้งสิ้น	1,129.7908	1,517.6779	387.8871	34.33

ที่มา: เอกสารงบประมาณ ประจำปีงบประมาณ พ.ศ. 2569



2.2 โครงการ/รายการสำคัญ

หน่วย: ล้านบาท

ชื่อโครงการ/รายการ	งบประมาณ		
	2568 (ร่าง)	2568 (พรบ)	2569 (ร่าง)
โครงการชดเชยเงินต้นและต้นทุนเงินที่ธนาคารออมสินสำรองจ่าย (ชดเชย NPL โครงการสินเชื่อสู้ภัย COVID-19)	1,772.5583	1,129.7908	1,517.6779
โครงการให้ความช่วยเหลือทางการเงินแก่ผู้ประกอบการ ใน 3 จังหวัดชายแดนภาคใต้ (ชดเชยต้นทุนสินเชื่อดอกเบี้ยต่ำ)	49.0695	-	-
โครงการชดเชยต้นทุนเงินและภาระดอกเบี้ยจากการดำเนินงานตามนโยบายรัฐบาล	152.2393	-	-
โครงการสินเชื่อดอกเบี้ยต่ำเพื่อเป็นเงินทุนหมุนเวียนให้แก่ผู้ประกอบการกิจการ SMEs	1,838.6967	-	-

การจัดสรรงบประมาณรายจ่ายให้แก่หน่วยรับงบประมาณนี้ เป็นไปเพื่อชดเชยผลการดำเนินงานโครงการตามนโยบายรัฐที่ดำเนินการแล้วในอดีตเป็นหลัก หรือเพื่อชดเชยภาระงบประมาณค้างจ่ายที่รัฐบาลต้องชดใช้คืนให้กับหน่วยรับงบประมาณ ที่ได้ทำการสำรองค่าใช้จ่ายไปก่อน ดังนั้น การจัดสรรงบประมาณรายจ่ายประจำปีแก่หน่วยรับงบประมาณนี้ จะไม่ก่อให้เกิดผลลัพธ์ในปีงบประมาณ พ.ศ. 2569

3. สรุปประเด็นข้อสังเกตของคณะกรรมการฯ ที่สำคัญ (ย้อนหลัง 2 ปี)

ประเด็นข้อสังเกตของคณะกรรมการวิสามัญฯ	ปี 2567		ปี 2568	
	สส.	สว.	สส.	สว.
• ธนาคารออมสินควรสรุปภาพรวมการช่วยเหลือประชาชนของหน่วยงานตามนโยบายของรัฐบาล โดยเฉพาะเรื่องเกี่ยวกับหนี้สินของประชาชนว่าหน่วยงานใช้งบประมาณเป็นจำนวนเท่าใดในแต่ละนโยบายในระยะเวลา 3 ปีที่ผ่านมา เพื่อให้ทราบถึงความก้าวหน้าในการแก้ปัญหาหนี้สินของประชาชนหรือความเสียหายที่เกิดขึ้นจากนโยบายหรือโครงการต่าง ๆ ของรัฐ	✓			
• ธนาคารออมสินควรหาแนวทางแก้ไขปัญหานี้สินของครู เช่น การปรับโครงสร้างหนี้ ปรับลดยอดหนี้ปรับลดดอกเบี้ย หรือตั้งบริษัทบริหารจัดการหนี้สินครูโดยเฉพาะ เพื่อสร้างกำลังใจในการทำงานให้ครู	✓			
• ธนาคารออมสินไม่ควรนำข้อมูลเครดิตบูโรมาใช้เป็นหลักเกณฑ์ในการพิจารณาสินเชื่อแต่เพียงอย่างเดียว เนื่องจากเกษตรกรเป็นอาชีพที่ไม่แน่นอนสูงทำให้การชำระเงินกู้ยืมอย่างสม่ำเสมอเป็นไปได้ยาก			✓	
• ธนาคารออมสินควรประชาสัมพันธ์ให้กับผู้ประกอบการและประชาชน ในพื้นที่ทราบข้อมูลรายการส่งเสริมการขายต่าง ๆ เช่น สลากออมสิน และผลิตภัณฑ์อื่น ๆ ของธนาคารเพื่อสร้างฐานลูกค้าใหม่ และเพิ่มสภาพคล่องทางการเงินให้กับหน่วยงานและภาครัฐ			✓	
• ธนาคารออมสินควรทบทวนกรอบระยะเวลาการพักชำระหนี้ในโครงการช่วยเหลือประชาชนในช่วงวิกฤติ COVID-19 เนื่องจากการพักชำระหนี้ครั้งละ 6 เดือน เป็นระยะเวลาสั้นเกินไปสำหรับภาคธุรกิจ				✓



ข้อสังเกต/ความเห็นของ PBO

1. ในการพิจารณาพระราชบัญญัติงบประมาณรายจ่ายประจำปีงบประมาณ พ.ศ. 2568 ที่ผ่านมาสภาผู้แทนราษฎรได้เปลี่ยนแปลงงบประมาณที่รัฐบาลต้องชดเชยให้แก่ธนาคารออมสิน จำนวน 2,682.7730 ล้านบาท ไปตั้งที่ “งบกลาง” รายการค่าใช้จ่ายเพื่อการกระตุ้นเศรษฐกิจและสร้างความเข้มแข็งของระบบเศรษฐกิจ (โครงการ Digital Wallet) ซึ่งเป็นการดำเนินกิจกรรมกึ่งการคลังของรัฐบาล ส่งผลให้รัฐมิได้ดำเนินการชดเชยเงินจากกิจกรรมกึ่งการคลังที่ผ่านมาให้กับธนาคารออมสินในปีงบประมาณ พ.ศ. 2568 และอาจเป็นเหตุผลให้งบประมาณของหน่วยงานในปี 2569 เพิ่มขึ้นเป็นจำนวน 387.8871 ล้านบาท หรือคิดเป็นร้อยละ 34.33

2. เนื่องจากธนาคารแห่งประเทศไทยให้สถาบันการเงินเปิดเผยอัตราส่วน LCR (Liquidity Coverage Ratio) ซึ่งเป็นการดำรงสินทรัพย์สภาพคล่องต่อกระแสเงินสดไหลออก ตามมาตรา 31 แห่งพระราชบัญญัติธุรกิจสถาบันการเงิน พ.ศ. 2551 จึงมีประเด็นว่า 1) LCR ของหน่วยงานมีอัตราส่วนเท่าไร จากเกณฑ์มาตรฐานสากลที่กำหนดอัตราส่วนไว้ไม่ต่ำกว่า 100 เปอร์เซ็นต์ 2) ยอดคงค้างจากกิจกรรมกึ่งการคลังของรัฐบาลมีจำนวนเท่าไร และกระทบต่อสภาพคล่องในการให้บริการแหล่งเงินทุนต่อผู้ประกอบการหรือไม่ และ 3) NPL ของหน่วยงานคิดเป็นร้อยละเท่าไรต่อสินเชื่รวม โดยมีแนวโน้มเพิ่มขึ้นหรือลดลง และหน่วยงานมีแนวทางในการดูแล NPL ไม่ให้เพิ่มอย่างไร นอกจากที่ธนาคารออมสินได้มีมาตรการให้ความช่วยเหลือลูกหนี้ที่มีสถานะเป็นหนี้เสีย (ไม่เกิน 1 แสนบาท) ภายใน 30 มิถุนายน 2568

3. ธนาคารออมสินมีพันธกิจในการสนับสนุนแหล่งเงินทุนให้กับ SMEs เพื่อลดความเหลื่อมล้ำและเพิ่มขีดความสามารถในการแข่งขัน ประกอบกับความไม่แน่นอนของสงครามทางค้าและการทะลักสินค้าจากต่างประเทศ ส่งผลให้มีการแข่งขันที่รุนแรงมากขึ้นซึ่งรวมถึงคู่แข่งที่เป็น SMEs ด้วยกันเอง จึงมีข้อสังเกตว่าในการสร้างความตระหนักรู้ให้กับ SMEs ว่าการแข่งขันราคาของ SMEs โดยไม่ได้พัฒนาประสิทธิภาพสินค้าและบริการหรือการควบคุมต้นทุนต่าง ๆ ด้วยนวัตกรรมและเทคโนโลยี โดยเฉพาะอย่างยิ่งการเพิ่มช่องทางออนไลน์ให้กับผู้บริโภค อาจส่งผลให้ลูกค้าและยอดขายในระยะยาวลดลง

4. หากพิจารณาข้อมูลตัวชี้วัดและงบประมาณในเอกสารงบประมาณ ฉบับที่ 3 ประจำปีงบประมาณ พ.ศ. 2569 เล่มที่ 2 หน้าที่ 335 พบว่า ในปี 2568 ได้รับการจัดสรร 1,129 ล้านบาท เป้าหมายผู้มีรายได้น้อยได้รับการสนับสนุนสินเชื่อ 1,900,000 ราย ในขณะที่ปี 2569 ได้รับการจัดสรรที่มากกว่าเป็นจำนวน 1,517 ล้านบาท กลับมีเป้าหมายผู้มีรายได้น้อยฯ ลดลงเป็นจำนวน 900,000 ราย จึงมีประเด็นถึงเหตุผลในการปรับลดค่าเป้าหมายของธนาคารออมสินต่อการบริการสินเชื่อให้กับผู้มีรายได้น้อยที่มีจำนวนลดลง ซึ่งอาจจะกระทบต่อสภาพคล่องของผู้มีรายได้น้อยในสภาพเศรษฐกิจที่มีความไม่แน่นอนจากบริบทต่าง ๆ



บริษัทประกันสินเชื่ออุตสาหกรรมขนาดย่อม
(เอกสารงบประมาณ ฉบับที่ 3 เล่มที่ 14 หน้า 341)

1. วิสัยทัศน์ พันธกิจ

วิสัยทัศน์: เป็นศูนย์กลางการเชื่อมโยงเงินทุนและโอกาสให้แก่ SMEs เพื่อการเติบโตที่ยั่งยืน (SMEs' Gateway)

พันธกิจ:

1. พัฒนาศักยภาพ SMEs และผู้ประกอบการรายย่อยเพื่อให้เข้าถึงแหล่งเงินทุนและองค์ความรู้ทั้งระบบ
2. ผลักดัน SMEs และผู้ประกอบการรายย่อยให้เติบโตอย่างก้าวกระโดดด้วยนวัตกรรมทางการเงิน
3. เชื่อมโยงเครือข่ายธุรกิจครบวงจรสำหรับ SMEs และผู้ประกอบการรายย่อย
4. ยกระดับขีดความสามารถองค์กรเพื่อการสนับสนุนเศรษฐกิจฐานรากอย่างบูรณาการ
5. ส่งเสริมการดำเนินงานที่โปร่งใสในทุกระดับองค์กรอย่างยั่งยืน

ผลสัมฤทธิ์และประโยชน์ที่คาดว่าจะได้รับจากการใช้จ่ายงบประมาณ

ผลสัมฤทธิ์ และประโยชน์ที่คาดว่าจะได้รับ	หน่วยนับ	ค่าเป้าหมาย	
		ปี 2568	ปี 2569
ผลสัมฤทธิ์: ผู้ประกอบการ SMEs ที่มีหลักประกันไม่เพียงพอหรือประสบปัญหาทางการเงินได้รับการช่วยเหลือทั้งด้านการเข้าถึงแหล่งเงินทุนในระบบที่มีต้นทุนต่ำ ด้านเสริมสภาพคล่องทางการเงินเพื่อให้ดำเนินธุรกิจได้ ก่อให้เกิดสินเชื่อในระบบเศรษฐกิจและส่งเสริมให้เกิดการจ้างงานเพิ่ม เป็นการเสริมสร้างความเข้มแข็งของระบบเศรษฐกิจและพัฒนาคุณภาพชีวิตของประชาชนให้ดีขึ้น - ตัวชี้วัด: ปริมาณอนุมัติค้ำประกันสินเชื่อแก่ SMEs	ล้านบาท	854,994	882,665

2. สรุปภาพรวมงบประมาณ

2.1 งบประมาณรายจ่ายประจำปี

หน่วย: ล้านบาท

บริษัทประกันสินเชื่อ อุตสาหกรรมขนาดย่อม	ปีงบประมาณ		เพิ่ม/-ลด	
	2568	2569	จำนวน	ร้อยละ
แผนงานยุทธศาสตร์	8,275.6866	8,834.6450	558.9584	6.75
1. แผนงานยุทธศาสตร์เพื่อสนับสนุนด้านการสร้างความสามารถในการแข่งขัน	8,275.6866	8,834.6450	558.9584	6.75
รวมทั้งสิ้น	8,275.6866	8,834.6450	558.9584	6.75

ที่มา: เอกสารงบประมาณ ประจำปีงบประมาณ พ.ศ. 2569

2.2 โครงการ/รายการสำคัญ

หน่วย: ล้านบาท

ชื่อโครงการ/รายการ	งบประมาณ		
	2568 (ร่าง)	2568 (พรบ)	2569 (ร่าง)
โครงการค้ำประกันสินเชื่อวิสาหกิจขนาดกลางและขนาดย่อม (ชดเชยค่าธรรมเนียมและความเสียหายจากการค้ำประกัน)	7,350.7431	7,350.7431	8,313.6713
โครงการค้ำประกัน พ.ร.ก. สินเชื่อฟื้นฟู (ชดเชยค่าธรรมเนียมและความเสียหายจากการค้ำประกัน)	924.9435	924.9435	520.9737



การจัดสรรงบประมาณรายจ่ายให้แก่หน่วยรับงบประมาณนี้ เป็นไปเพื่อชดเชยผลการดำเนินงานโครงการตามนโยบายรัฐที่ดำเนินการแล้วในอดีตเป็นหลัก หรือเพื่อชดเชยการงบประมาณค้างจ่ายที่รัฐบาลต้องชดใช้คืนให้กับหน่วยรับงบประมาณ ที่ได้ทำการสำรองค่าใช้จ่ายไปก่อน ดังนั้น การจัดสรรงบประมาณรายจ่ายประจำปีแก่หน่วยรับงบประมาณนี้ จะไม่ก่อให้เกิดผลลัพธ์ในปีงบประมาณ พ.ศ. 2569

3. สรุปประเด็นข้อสังเกตของคณะกรรมการการฯ ที่สำคัญ (ย้อนหลัง 2 ปี)

ประเด็นข้อสังเกตของคณะกรรมการการวิสามัญฯ	ปี 2567		ปี 2568	
	สส.	สว.	สส.	สว.
<ul style="list-style-type: none"> บริษัทประกันสินเชื่ออุตสาหกรรมขนาดย่อมควรเปิดเผยยอดผู้ประกอบการที่ได้รับการสนับสนุนสินเชื่อเพื่อการปรับตัว (Transformation Loan) เช่น การให้สินเชื่อกับผู้ประกอบการที่เกี่ยวข้องกับดิจิทัลเทคโนโลยีเพื่อส่งเสริมให้ภาคเอกชนการยกระดับธุรกิจของตนเองและสามารถแข่งขันในตลาดโลก 			✓	

ข้อสังเกต/ความเห็นของ PBO

1. ในการพิจารณาพระราชบัญญัติงบประมาณรายจ่ายประจำปีงบประมาณ พ.ศ. 2568 ที่ผ่านมา บริษัทประกันสินเชื่ออุตสาหกรรมขนาดย่อม (บสย.) เป็นเพียงหน่วยงานเดียวของรัฐวิสาหกิจภายใต้สังกัดกระทรวงการคลังที่สภาผู้แทนราษฎรไม่ได้เปลี่ยนแปลงงบประมาณที่รัฐบาลไปตั้งที่ “งบกลาง” รายการค่าใช้จ่ายเพื่อการกระตุ้นเศรษฐกิจและสร้างความเข้มแข็งของระบบเศรษฐกิจ (โครงการ Digital Wallet)

2. บสย. มีพันธกิจในการสร้างโอกาสให้ MSMEs (ธุรกิจรายย่อย (Micro) / ธุรกิจขนาดเล็ก (Small) / ธุรกิจขนาดกลาง (Medium)) เข้าถึงแหล่งเงินทุนและผลักดันให้เติบโตด้วยนวัตกรรมทางการเงิน ทั้งนี้ ในสภาวะการณ์เศรษฐกิจปัจจุบันที่เกิดจากความไม่แน่นอนจากปัจจัยต่าง ๆ ดังนั้น บสย. อาจจำแนกสัดส่วนและเกณฑ์วงเงินค้ำประกันระหว่างธุรกิจที่มีศักยภาพและธุรกิจกลุ่มที่มีความเสี่ยงสูง เพื่อเป็นการกระตุ้นภาคธุรกิจให้มีการพัฒนาประสิทธิภาพสินค้าและบริการ และต้นทุนการผลิต ในการปรับตัวให้สอดคล้องกับบริบทตลาด/พฤติกรรมผู้บริโภคที่เปลี่ยนแปลงไป รวมถึงการดึงเทคโนโลยีและช่องทางออนไลน์มาประยุกต์ใช้กับภาคการตลาดโดยลดการพึ่งพาแรงงานคน



กองทุนการออมแห่งชาติ

(เอกสารงบประมาณ ฉบับที่ 3 เล่มที่ 19 หน้า 75)

1. วัตถุประสงค์

เพื่อส่งเสริมการออมทรัพย์ของสมาชิกและเพื่อเป็นหลักประกันการจ่ายบำนาญและให้ประโยชน์ตอบแทนแก่สมาชิกเมื่อสิ้นสมาชิกภาพ

ผลสัมฤทธิ์และประโยชน์ที่คาดว่าจะได้รับการใช้จ่ายงบประมาณ

ผลสัมฤทธิ์ และประโยชน์ที่คาดว่าจะได้รับ	หน่วยนับ	ค่าเป้าหมาย	
		ปี 2568	ปี 2569
ผลสัมฤทธิ์: เพื่อส่งเสริมและสนับสนุนการออมทรัพย์ของกลุ่มแรงงานนอกระบบให้ได้มีหลักประกันทางรายได้ตลอดจนได้มีเงินบำนาญไว้ใช้อย่างพอเพียงเมื่อยามเกษียณอายุ			
- ตัวชี้วัด: จำนวนสมาชิกกองทุนการออมแห่งชาติ (สะสม)	คน	2,700,500	2,807,500

2. สรุปภาพรวมงบประมาณ

2.1 งบประมาณรายจ่ายประจำปี

หน่วย: ล้านบาท

กองทุนการออมแห่งชาติ	ปีงบประมาณ		เพิ่ม/-ลด	
	2568	2569	จำนวน	ร้อยละ
แผนงานยุทธศาสตร์	656.6290	656.2435	-0.3855	-0.06
1. แผนงานยุทธศาสตร์สร้างหลักประกันทางสังคม	656.6290	656.2435	-0.3855	-0.06
รวมทั้งสิ้น	656.6290	656.2435	-0.3855	-0.06

ที่มา: เอกสารงบประมาณ ประจำปีงบประมาณ พ.ศ. 2569

3. รายงานทางการเงิน

3.1 รายได้และค่าใช้จ่าย

หน่วย: ล้านบาท

การแสดงผลการดำเนินงาน	ปี 2566	ปี 2567	เพิ่ม/-ลด	ร้อยละ
รายได้	446.3806	536.6522	90.2715	20.22
รายได้จากการลงทุน	253.6102	339.0554	85.4452	33.69
รายได้ค่าบริการจัดการกองทุน	11.4957	12.8144	1.3187	11.47
รายได้เพื่อสำรองจ่ายเงินบำนาญ	0.0131	0.1495	0.1364	1038.71
รายได้เงินอุดหนุนจากรัฐบาล	181.0345	184.1695	3.1349	1.73
รายได้อื่น	0.2271	0.4634	0.2363	104.08
ค่าใช้จ่าย	201.2894	199.3276	-1.9618	-0.97
ค่าธรรมเนียมบริหารจัดการกองทุน	11.4957	12.8144	1.3187	11.47
ค่าใช้จ่ายเกี่ยวกับบุคลากร	74.6379	78.1114	3.4735	4.65
ค่าใช้จ่ายเกี่ยวกับสมาชิก	57.0054	51.2508	-5.7545	-10.09
ค่าเสื่อมราคาและค่าตัดจำหน่าย	15.5951	17.8987	2.3037	14.77
ค่าใช้จ่ายและค่าเสื่อมราคาอื่น	42.5553	39.2522	-3.3031	-7.76
รายได้สูง (ต่ำ) กว่าค่าใช้จ่าย	245.0913	337.3246	92.2333	37.63



3.2 สภาพคล่อง

หน่วย: ล้านบาท

การแสดงฐานะการเงิน	ปี 2566	ปี 2567	เพิ่ม/-ลด	ร้อยละ
สินทรัพย์	12,956.4208	14,716.9846	1,760.5638	13.59
เงินลงทุนในสินทรัพย์ทางการเงิน	11,335.0263	12,138.9319	803.9056	7.09
เงินสดและรายการเทียบเท่าเงินสด	1,429.1058	2,386.1701	957.0643	66.97
ลูกหนี้จากดอกเบี้ยและเงินปันผล	41.3300	57.9208	16.5908	40.14
สินทรัพย์หมุนเวียนอื่น	2.4266	2.6316	0.2050	8.45
สินทรัพย์ไม่หมุนเวียน	148.5321	131.3302	(17.2019)	(11.58)
หนี้สินและเงินกองทุน	12,956.4208	14,716.9846	1,760.5638	13.59
หนี้สินหมุนเวียน	81.8672	259.8389	177.9717	217.39
หนี้สินไม่หมุนเวียน	80.0147	76.9775	(3.0372)	(3.80)
เงินกองทุน	12,794.5389	14,380.1682	1,585.6293	12.39

ที่มา: รายงานของผู้สอบบัญชีรับอนุญาต และงบการเงิน กองทุนการออมแห่งชาติ สำหรับปีสิ้นสุดวันที่ 31 ธันวาคม 2567

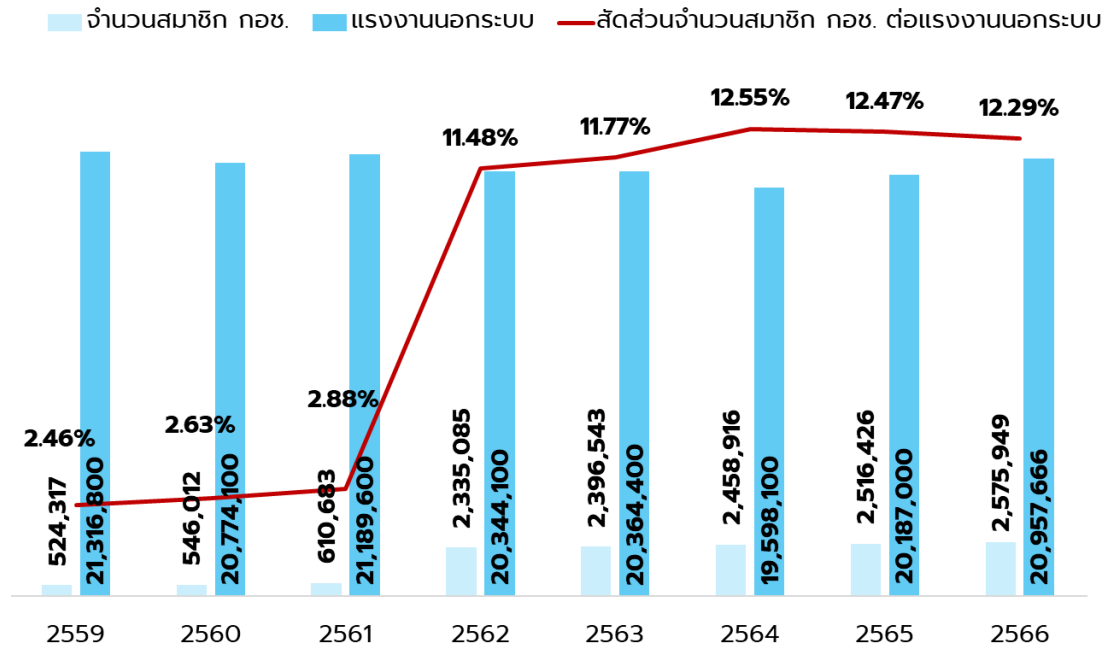
4. สรุปประเด็นข้อสังเกตของคณะกรรมการฯ ที่สำคัญ (ย้อนหลัง 2 ปี)

ประเด็นข้อสังเกตของคณะกรรมการวิสามัญฯ	ปี 2567		ปี 2568	
	สส.	สว.	สส.	สว.
• กองทุนการออมแห่งชาติควรเร่งหาแนวทางการเพิ่มอัตราผลตอบแทนจากการลงทุนของกองทุน หากกองทุนการออมแห่งชาติดำเนินการขาดทุนแล้ว กองทุนฯ จำเป็นต้องกลับมาขอ بودจากรัฐบาลเพิ่มขึ้นนอกเหนือจากเงินสมทบ ดังนั้น การดำเนินงานจึงควรกำหนดแนวทางการลงทุนให้ได้ผลตอบแทนเป็นไปตามเป้าหมายภายใต้ระดับความเสี่ยงที่กฎหมายกำหนด	✓		✓	
• กองทุนการออมแห่งชาติควรมีการดำเนินการให้มีมาตรการต่าง ๆ เพื่อให้สมาชิกได้รับผลประโยชน์ตอบแทนมากยิ่งขึ้น เพื่อเป็นการจูงใจให้ประชาชนเข้ามาเป็นสมาชิกของกองทุนการออมแห่งชาติ			✓	
• กองทุนการออมแห่งชาติควรขับเคลื่อนโครงการส่งเสริมการออมสำหรับแรงงานนอกระบบอย่างต่อเนื่อง รวมถึงควรเพิ่มเงินสนับสนุนหรือเงินสมทบรายปีให้มากขึ้น และเพิ่มจำนวนผู้เข้าร่วมเพื่อช่วยเหลือผู้ประกอบการอาชีพอิสระได้อย่างแท้จริง				✓
• กองทุนการออมแห่งชาติควรพิจารณาปรับปรุงเงื่อนไขของการออมภายใต้กองทุนเพื่อสนับสนุนอาชีพอิสระที่เป็นผู้ประกันตนภายใต้พระราชบัญญัติประกันสังคม พ.ศ. 2533 มาตรา 40 ให้ได้อย่างแท้จริงด้วยการพิจารณาเพิ่มเงินอุดหนุนการออมในแต่ละปี				✓



ข้อสังเกต/ความเห็นของ PBO

จำนวนสมาชิก กอช. และแรงงานนอกระบบ



ที่มา: สำนักงานสถิติแห่งชาติ, รายงานประจำปี 2566 กองทุนการออมแห่งชาติ

สัดส่วนของประเภทหลักทรัพย์ที่ลงทุน ณ 30 เมษายน 2568

สินทรัพย์กองทุน	ร้อยละ
เงินสด เงินฝากธนาคาร	16.88
พันธบัตรรัฐบาล ตั๋วเงินคลัง หรือพันธบัตรธนาคารแห่งประเทศไทย	49.00
ตราสารแสดงสิทธิในหนี้ที่กระทรวงการคลังค้ำประกันเงินต้นและดอกเบี้ย	1.30
ตราสารแสดงสิทธิในหนี้ที่รัฐวิสาหกิจตามกฎหมายว่าด้วยวิธียุทธศาสตร์เป็นผู้ออก	3.85
ตราสารแสดงสิทธิในหนี้ที่ได้รับการจัดอันดับเครดิตความน่าเชื่อถือ	14.23
ตราสารทุน	14.35
หน่วยลงทุน	0.39

ที่มา: กองทุนการออมแห่งชาติ

ผลการดำเนินงานย้อนหลัง (ร้อยละต่อปี)

	นับตั้งแต่ต้นปี (YTD)	ย้อนหลัง 3 เดือน	ย้อนหลัง 6 เดือน	ย้อนหลัง 1 ปี
อัตราผลตอบแทน กอช. (ร้อยละ)	0.61	1.48	0.53	3.27
อัตราผลตอบแทนตัวชี้วัด (ร้อยละ)	-0.36	0.77	0.43	5.96
	ย้อนหลัง 3 ปี	ย้อนหลัง 5 ปี	ย้อนหลัง 10 ปี	ตั้งแต่จัดตั้งกองทุน
อัตราผลตอบแทน กอช. (ร้อยละ)	1.86	1.12	N/A	1.80
อัตราผลตอบแทนตัวชี้วัด (ร้อยละ)	3.68	0.86	N/A	2.13

ที่มา: กองทุนการออมแห่งชาติ



ข้อสังเกต/ความเห็นของ PBO

โครงการห่วยเกษียณ

โครงการห่วยเกษียณเป็นนวัตกรรมทางนโยบายที่ได้รับการออกแบบมาเพื่อตอบสนองต่อลักษณะพฤติกรรมของคนไทยในการเสี่ยงโชคโดยมีรูปแบบเป็นสลากชุดดิจิทัลที่มีราคาหน่วยละ 50 บาท ผู้สนใจสามารถซื้อได้สูงสุดไม่เกิน 3,000 บาทต่อเดือน การออกรางวัลจะดำเนินการทุกวันศุกร์ของสัปดาห์ โดยมีรางวัลที่หนึ่งมูลค่า 1,000,000 บาท จำนวน 5 รางวัล และรางวัลที่สองมูลค่า 1,000 บาท จำนวน 10,000 รางวัล สำหรับผู้ที่ไม่ถูกรางวัลเงินต้นจะได้รับการคืนเมื่อผู้ซื้อมีอายุครบ 60 ปี พร้อมทั้งผลตอบแทนจากการลงทุนที่กองทุนดำเนินการในช่วงระยะเวลาที่เงินถูกนำไปลงทุน

จุดแข็งสำคัญของโครงการห่วยเกษียณประกอบด้วยหลายมิติ ในแง่ของการสอดคล้องกับพฤติกรรมของประชาชน โครงการนี้สามารถตอบโจทย์นิสัยของคนไทยที่มีความชื่นชอบในการเสี่ยงโชคและการซื้อสลากกินแบ่ง ในขณะเดียวกันก็ให้ความปลอดภัยแก่ผู้เข้าร่วมโครงการเนื่องจากรัฐบาลเป็นผู้รับประกันเงินต้นทั้งหมด นอกจากนี้ โครงการยังมีศักยภาพในการสร้างผลกระทบเชิงบวกต่อการลงทุนระยะยาว โดยคาดว่าจะสามารถสร้างกองทุนลงทุนที่มีมูลค่ามากกว่า 13,000 ล้านบาทต่อปี ซึ่งจะเป็นแหล่งเงินทุนสำคัญสำหรับการพัฒนาเศรษฐกิจของประเทศในระยะยาว

ข้อสังเกต PBO

1. จำนวนสมาชิก กอช. ในปี 2566 มีเพียง 12.29% ของแรงงานนอกระบบเท่านั้น ดังนั้น จึงควรมีการขยายฐานสมาชิกให้ครอบคลุมกลุ่มเป้าหมายมากขึ้น โดยเฉพาะแรงงานนอกระบบ ผู้ประกอบอาชีพอิสระ และผู้ที่ไม่มีหลักประกันยามชราภาพ เพื่อส่งเสริมการออมระยะยาวและสร้างหลักประกันรายได้ยามเกษียณ ซึ่งจำเป็นต้องได้รับการสนับสนุนงบประมาณในการประชาสัมพันธ์และเพิ่มช่องทางการเข้าถึง กอช.

2. แม้ กอช. มีมูลค่ากองทุนสุทธิ 13,145 ล้านบาท และให้ผลตอบแทนเฉลี่ย 1.80% ต่อปีตั้งแต่จัดตั้งแต่ผลตอบแทนดังกล่าวอาจไม่เพียงพอเมื่อเปรียบเทียบกับอัตราเงินเฟ้อในระยะยาวโดยเฉพาะเมื่อมีการเติบโตของกองทุนอย่างมาก ดังนั้นกองทุนฯ อาจต้องพิจารณาปรับปรุงกรอบการลงทุนให้มีประสิทธิภาพมากขึ้น

3. โครงการ “ห่วยเกษียณ” เป็นแนวทางนวัตกรรมเพื่อแก้ไขปัญหาอัตราการออมที่ต่ำในหมู่แรงงานนอกระบบที่ใช้ประโยชน์จากการเล่นการพนันของกลุ่มบุคคลบางส่วนในสังคมไทยเพื่อส่งเสริมนิสัยการออมระยะยาวในหมู่ประชากรที่ไม่เคยมีส่วนร่วมมาก่อน ทั้งนี้ต้องคำนึงถึงความยั่งยืนทางการคลังเนื่องจากต้องเงินอุดหนุน 760 ล้านบาทต่อปี ประกอบกับความสำเร็จของโครงการขึ้นอยู่กับอัตราการเข้าร่วมของประชาชนซึ่งมีความไม่แน่นอนสูงเนื่องจากห่วยเกษียณต้องแข่งขันกับสลากกินแบ่งรัฐบาลและสลากออมทรัพย์อื่น ๆ ที่มีอยู่แล้ว และกลุ่มเป้าหมายหลักคือแรงงานนอกระบบที่อาจมีรายได้ไม่สม่ำเสมอส่งผลให้การซื้อห่วยเกษียณไม่คงที่



กองทุนเงินให้กู้ยืมเพื่อการศึกษา
(เอกสารงบประมาณ ฉบับที่ 3 เล่มที่ 19 หน้า 81)

1. วัตถุประสงค์

เพื่อสนับสนุนและส่งเสริมการศึกษาด้วยการให้เงินกู้ยืมเพื่อการศึกษาในแก่นักเรียนหรือนักศึกษา ซึ่งมีลักษณะ ดังต่อไปนี้

1. ขาดแคลนทุนทรัพย์
2. ศึกษาในสาขาวิชาที่เป็นความต้องการหลักและมีความจำเป็นต่อการพัฒนาประเทศ
3. ศึกษาในสาขาวิชาขาดแคลนหรือสาขาวิชาที่กองทุนมุ่งส่งเสริมเป็นพิเศษ
4. เรียนดีเพื่อสร้างความเป็นเลิศ
5. ลักษณะอื่นตามความจำเป็นและเหมาะสม

ผลสัมฤทธิ์และประโยชน์ที่คาดว่าจะได้รับจากการใช้จ่ายงบประมาณ

ผลสัมฤทธิ์ และประโยชน์ที่คาดว่าจะได้รับ	หน่วยนับ	ค่าเป้าหมาย	
		ปี 2568	ปี 2569
ผลสัมฤทธิ์: นักเรียน นักศึกษาผู้กู้ยืมเงินมีโอกาสทางการศึกษาในระดับที่สูงขึ้น - ตัวชี้วัด: จำนวนนักเรียน นักศึกษาผู้กู้ยืมเงิน	คน	620,296	638,654

2. สรุปภาพรวมงบประมาณ

2.1 งบประมาณรายจ่ายประจำปี

หน่วย: ล้านบาท

กองทุนเงินให้กู้ยืมเพื่อการศึกษา	ปีงบประมาณ		เพิ่ม/-ลด	
	2568	2569	จำนวน	ร้อยละ
แผนงานยุทธศาสตร์	4,572.9829	5,100.0000	527.0171	11.52458
1. แผนงานยุทธศาสตร์มาตรการแบบเจาะจงกลุ่มเป้าหมาย เพื่อแก้ปัญหาเฉพาะกลุ่ม	4,572.9829	5,100.0000	527.0171	11.524581
รวมทั้งสิ้น	4,572.9829	5,100.0000	527.0171	11.52458

ที่มา: เอกสารงบประมาณ ประจำปีงบประมาณ พ.ศ. 2569

3. รายงานทางการเงิน

3.1 รายได้และค่าใช้จ่าย

หน่วย: ล้านบาท

การแสดงผลการดำเนินงาน	ปี 2566	ปี 2567*	ปี 2568*	ปี 2569*
รายได้	3,522.4947	2,884.4567	2,709.6648	2,850.5240
รายได้จากการดำเนินงาน	3,112.8247	2,539.7145	2,610.8660	2,682.6598
รายได้จากดอกเบี้ยเงินฝาก	357.7464	307.7459	53.2993	122.8642
รายได้อื่น ๆ	51.9236	36.9963	45.4995	45.0000
ค่าใช้จ่าย	6,146.1266	6,365.9570	4,259.7708	4,608.1548
ค่าใช้จ่ายบริหารและดำเนินงาน	1,402.8326	1,207.8745	1,721.3240	2,190.7188
หนี้สูญและหนี้สงสัยจะสูญ	4,743.2940	5,158.0825	2,538.4468	2,417.4360
รายได้สูง (ต่ำ) กว่าค่าใช้จ่าย	(2,623.6319)	(3,481.5003)	(1,550.1060)	(1,757.6308)



3.2 สภาพคล่อง

หน่วย: ล้านบาท

การแสดงฐานะการเงิน	ปี 2566	ปี 2567	ปี 2568	ปี 2569
สินทรัพย์	348,328.1520	344,373.8710	347,120.7481	350,292.1173
เงินฝากธนาคาร	29,543.5073	12,774.1808	(7,052.4344)	(19,413.7433)
ลูกหนี้ - สุทธิ	318,411.0481	331,197.1398	353,665.1992	369,070.0697
ที่ดิน อาคารและอุปกรณ์ - สุทธิ	37.5116	65.6632	143.3441	165.5520
สินทรัพย์ไม่มีตัวตน - สุทธิ	91.1868	106.2325	216.3008	345.1895
สินทรัพย์อื่น	244.8982	230.6547	148.3384	125.0494
หนี้สินและทุน	348,328.1520	344,373.8710	347,120.7481	350,292.1173
หนี้สิน	1,847.7922	1,375.0115	1,099.0117	928.0117
ทุน	468,773.5150	468,773.5150	468,773.5150	473,346.4979
ทุน (งบประมาณรายจ่าย) **	-	-	4,572.9829	5,100.0000
รายได้สูง (ต่ำ) กว่าค่าใช้จ่ายสะสม	(122,293.1552)	(125,774.6555)	(127,324.7615)	(129,082.3923)

ที่มา: เอกสารงบประมาณ ฉบับที่ 5 ประจำปีงบประมาณ พ.ศ. 2569

หมายเหตุ: ข้อมูลปีงบประมาณ พ.ศ. 2567 คือ งบการเงินที่ยังไม่มีการรับรองจากสำนักงานการตรวจเงินแผ่นดิน

ข้อมูลปีงบประมาณ พ.ศ. 2568 - 2569 คือ การประมาณการ

ข้อสังเกต/ความเห็นของ PBO

จากรายงานทางการเงินและประมาณการของกองทุน กยศ. ในปีงบประมาณ 2566 - 2569 พบว่า กยศ. มีรายได้จากการดำเนินงานลดลงในทุกปี ขณะที่ค่าใช้จ่ายยังคงอยู่ในระดับสูง ส่งผลให้ผลการดำเนินงานขาดทุนต่อเนื่องทุกปี โดยเฉพาะปี 2567 มีการขาดทุนสูงสุดถึงกว่า 3,481 ล้านบาท อีกทั้งยังมีแนวโน้มขาดทุนสะสมเพิ่มขึ้นอย่างต่อเนื่อง นอกจากนี้ ยังพบว่าหนี้สินที่ไม่ก่อให้เกิดรายได้ (หนี้สงสัยจะสูญ) มีจำนวนมาก สะท้อนถึงปัญหาด้านการติดตามและบริหารจัดการหนี้ ประกอบกับเงินฝากธนาคารที่เป็นแหล่งเงินสดสำคัญของกองทุนกลับมีแนวโน้มลดลง จนติดลบในปี 2568 กว่า 7,000 ล้านบาท และจะติดลบเพิ่มขึ้นเกือบถึง 20,000 ล้านบาทในปี 2569 ซึ่งอาจกระทบต่อสภาพคล่องของกองทุน และจำนวนการปล่อยเงินกู้ให้นักเรียนนักศึกษาในอนาคต

4. สรุปประเด็นข้อสังเกตของคณะกรรมการฯ ที่สำคัญ (ย้อนหลัง 2 ปี)

ประเด็นข้อสังเกตของคณะกรรมการวิสามัญฯ	ปี 2567		ปี 2568	
	สส.	สว.	สส.	สว.
• กองทุนเงินให้กู้ยืมเพื่อการศึกษาควรปรับเปลี่ยนวัตถุประสงค์ของกองทุนให้ประชาชนสามารถบริจาคเงินเพื่อช่วยพัฒนาการศึกษาของประเทศ และสามารถนำเงินบริจาคไปลดหย่อนภาษีได้ 2 เท่าเพื่อลดภาระในการจัดสรรงบประมาณให้กับกองทุน			✓	
• กองทุนเงินให้กู้ยืมเพื่อการศึกษาควรให้ความสำคัญกับการพัฒนาทางการศึกษาในสายงานที่ขาดแคลนองตลาดแรงงาน โดยอาจสนับสนุนให้ผู้รับเงินกองทุนเลือกศึกษาในสายงานที่ยังขาดแคลนอยู่เป็นลำดับแรก			✓	



ข้อสังเกต/ความเห็นของ PBO

ภาพรวมการดำเนินงานของกองทุนเงินให้กู้ยืมเพื่อการศึกษา (กยศ.)

กยศ. มีบทบาทสำคัญในการส่งเสริมโอกาสทางการศึกษา พัฒนาทักษะกำลังคน และลดความเหลื่อมล้ำในสังคม โดยมีการปรับตัวและพัฒนาอย่างต่อเนื่องเพื่อให้สอดคล้องกับบริบทที่เปลี่ยนแปลงไป รวมถึงมีความโปร่งใสในการเปิดเผยข้อมูลการดำเนินงานต่อสาธารณะ

วัตถุประสงค์และบทบาท

1. กยศ. มีวัตถุประสงค์หลักเพื่อให้กู้ยืมเงินแก่นักเรียน นักศึกษาที่ขาดแคลนทุนทรัพย์ เพื่อเพิ่มโอกาสทางการศึกษา ลดความเหลื่อมล้ำ และพัฒนากำลังคนของประเทศ
2. กยศ. มีบทบาทสำคัญในการส่งเสริมโอกาสทางการศึกษา พัฒนาทักษะกำลังคน และลดความเหลื่อมล้ำในสังคม

แผนยุทธศาสตร์และการพัฒนา

1. แผนยุทธศาสตร์ของ กยศ. มุ่งเน้นการพัฒนาศักยภาพผู้กู้ยืม ให้มีทักษะและสมรรถนะสูง ตอบโจทย์ความต้องการของตลาดแรงงานในอนาคต รวมถึงการปรับปรุงกระบวนการทำงานให้มีประสิทธิภาพมากขึ้นด้วยเทคโนโลยีดิจิทัล
2. กยศ. มีการปรับตัวและพัฒนาอย่างต่อเนื่องเพื่อให้สอดคล้องกับบริบทที่เปลี่ยนแปลงไป

การดำเนินงานและการให้กู้ยืม

1. สถานศึกษาที่เข้าร่วมโครงการ กยศ. จะได้รับเงินค่าใช้จ่ายในการบริหารงานกองทุน โดยต้องปฏิบัติตามหลักเกณฑ์ที่กำหนด เช่น เปิดบัญชีรับเงิน จัดทำรายงานการใช้จ่าย และเก็บหลักฐานให้ตรวจสอบได้
2. กยศ. มีการปรับปรุงระเบียบและประกาศเกี่ยวกับการให้กู้ยืมอยู่เสมอ เพื่อให้สอดคล้องกับสถานการณ์ปัจจุบัน เช่น โครงการนำร่องให้กู้ยืมในหลักสูตรอาชีวหรือเพื่อยกระดับทักษะ ในปีการศึกษา 2566 - 2567
3. การให้กู้ยืมแบ่งเป็น 4 ลักษณะ ได้แก่ (1) ให้การสนับสนุนผู้ขาดแคลนทุนทรัพย์ (2) ให้กู้ยืมในสาขาที่เป็นความต้องการหลักของประเทศ (3) ให้กู้ยืมในสาขาขาดแคลน และ (4) ให้กู้ยืมเพื่อพัฒนาทักษะอาชีพ

คุณสมบัติผู้กู้ยืม

1. ผู้กู้ยืมต้องมีคุณสมบัติทั่วไป เช่น มีสัญชาติไทย ศึกษาในสถานศึกษาที่ร่วมโครงการ มีผลการเรียนดี มีความประพฤติดี เป็นต้น และต้องไม่มีลักษณะต้องห้าม เช่น เป็นผู้สำเร็จการศึกษาระดับปริญญาตรีมาแล้ว เป็นผู้ปฏิบัติงานประจำ เป็นบุคคลล้มละลาย เป็นต้น
2. ผู้กู้ยืมในแต่ละลักษณะจะมีคุณสมบัติเฉพาะเพิ่มเติม เช่น ลักษณะที่ 1 ต้องมีรายได้ครอบครัวไม่เกิน 360,000 บาทต่อปี ลักษณะที่ 2 ต้องศึกษาในสาขาที่เป็นความต้องการหลักตามประกาศของคณะกรรมการ กยศ.

ความโปร่งใสและการเปิดเผยข้อมูล

กยศ. มีการเปิดเผยรายงานงบการเงินประจำปีผ่านทางเว็บไซต์อย่างต่อเนื่อง ตั้งแต่ปี 2549 จนถึงปัจจุบัน เพื่อแสดงความโปร่งใสและตรวจสอบได้

ผลตอบแทนของการดำเนินการ กยศ.

การบริหารจัดการเงินกู้ของ กยศ. มีผลตอบแทนหลักในรูปของการเพิ่มโอกาสทางการศึกษาและพัฒนากำลังคนของประเทศ ซึ่งเป็นผลตอบแทนทางสังคมที่สำคัญ แต่ในแง่ของผลตอบแทนทางการเงิน กยศ.



ข้อสังเกต/ความเห็นของ PBO

ยังมีความท้าทายจากปัญหาหนี้ค้างชำระจำนวนมาก ที่กระทบต่อสภาพคล่องและความสามารถในการปล่อยกู้ ซึ่งจำเป็นต้องมีมาตรการบริหารจัดการหนี้ที่มีประสิทธิภาพ ควบคู่ไปกับการปรับปรุงกระบวนการทำงานภายในองค์กรด้วยเทคโนโลยีดิจิทัล เพื่อลดต้นทุนและเพิ่มประสิทธิภาพในระยะยาว

จากการวิเคราะห์ข้อมูลเกี่ยวกับการบริหารจัดการเงินกู้ของกองทุนเงินให้กู้ยืมเพื่อการศึกษา (กยศ.) พบว่า มีประเด็นเกี่ยวกับผลตอบแทนที่สำคัญดังนี้

1. กยศ. เป็นกองทุนที่มีวัตถุประสงค์เพื่อให้โอกาสทางการศึกษา ไม่ได้มุ่งหวังผลกำไร ดังนั้น ผลตอบแทนหลักจึงอยู่ในรูปของการเพิ่มโอกาสทางการศึกษาให้กับนักเรียน นักศึกษาที่ขาดแคลนทุนทรัพย์ ช่วยลดความเหลื่อมล้ำ และพัฒนากำลังคนของประเทศ อย่างไรก็ตาม กยศ. ก็มีปัญหาเรื่องหนี้ค้างชำระจำนวนมาก ซึ่งส่งผลกระทบต่อสภาพคล่องและงบประมาณในการปล่อยกู้ให้กับผู้กู้ยืมรายใหม่ ทำให้ไม่สามารถขยายโอกาสทางการศึกษาได้เท่าที่ควร

2. กยศ. จึงต้องมีมาตรการในการบริหารจัดการหนี้ เช่น การจ้างบริษัทกฎหมายภายนอกมาช่วยติดตามหนี้ การฟ้องร้องดำเนินคดีกับผู้ผิดนัดชำระ เพื่อให้ได้เงินคืนกลับมาหมุนเวียนในระบบ แต่ก็มีค่าใช้จ่ายในการดำเนินการสูง

3. ในแง่ของการบริหารจัดการภายใน กยศ. ได้นำเทคโนโลยีดิจิทัลมาปรับใช้เพื่อเพิ่มประสิทธิภาพการทำงาน ซึ่งน่าจะช่วยลดต้นทุนการดำเนินงานได้ระดับหนึ่ง แต่ยังคงลงทุนในระบบไอทีอย่างต่อเนื่อง

4. ผลตอบแทนทางสังคมที่สำคัญของ กยศ. คือการเพิ่มโอกาสทางการศึกษา ซึ่งจะนำไปสู่การพัฒนาศักยภาพของเยาวชน เพิ่มผลิตภาพของกำลังแรงงาน และขับเคลื่อนเศรษฐกิจในระยะยาว แต่เป็นผลตอบแทนที่วัดค่าเป็นตัวเงินได้ยาก

กฎหมายที่เกี่ยวข้อง

1. พระราชบัญญัติกองทุนเงินให้กู้ยืมเพื่อการศึกษา พ.ศ. 2560
2. พระราชบัญญัติกองทุนเงินให้กู้ยืมเพื่อการศึกษา (ฉบับที่ 2) พ.ศ. 2566 มีผลบังคับใช้ตั้งแต่วันที่ 20 มีนาคม 2566

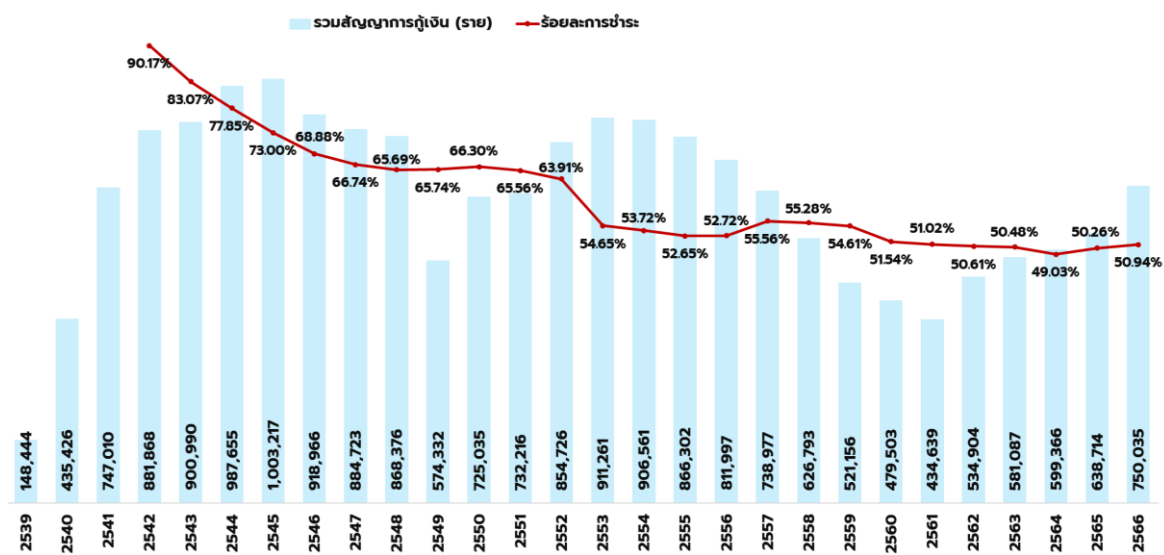
การปรับปรุงสำคัญในปี 2566

1. อัตราดอกเบี้ย ลดจาก 1% ต่อปี เป็น ไม่เกิน 1% ต่อปี
2. เบี้ยปรับ ลดจากไม่เกิน 7.5% ต่อปี เหลือไม่เกิน 0.5% ต่อปี
3. การค้ำประกัน ยกเลิกข้อกำหนดผู้ค้ำประกันในทุกกรณี
4. ลำดับการตัดชำระหนี้ เปลี่ยนเป็นหักเงินต้นก่อน ดอกเบี้ย และเบี้ยปรับตามลำดับ
5. การหักเงินเดือน กำหนดให้องค์กรนายจ้างมีหน้าที่หักเงินได้นำส่งกรมสรรพากร



ข้อสังเกต/ความเห็นของ PBO

ภาพรวมจำนวนผู้กู้และร้อยละการชำระคืน



ที่มา: สำนักงานสภาพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ (2567)

ข้อสังเกต PBO

1. ข้อมูลแสดงให้เห็นแนวโน้มที่น่าเป็นห่วงหลายประการ อาทิ การเพิ่มขึ้นของปริมาณหนี้ค้างชำระอย่างรวดเร็ว การลดลงของอัตราการชำระหนี้ และการเพิ่มขึ้นของการปล่อยสินเชื่อในช่วงที่ไม่มีงบประมาณสนับสนุนจากรัฐ ประกอบกับการปรับปรุงกฎหมายที่เป็นประโยชน์แก่ลูกหนี้ ทั้งหมดนี้อาจส่งผลให้เกิดปัญหาสภาพคล่องที่รุนแรงในปัจจุบัน
2. กยศ. อาจพบทวนหลักเกณฑ์การให้กู้ยืมให้สอดคล้องกับสถานการณ์ปัจจุบัน เช่น การขยายโอกาสให้ผู้ที่ต้องการพัฒนาทักษะอาชีพ หรือผู้ที่ได้รับผลกระทบจากวิกฤตเศรษฐกิจ สามารถเข้าถึงแหล่งเงินทุนได้ เพื่อสร้างโอกาสทางการศึกษาและพัฒนาศักยภาพกำลังคนของประเทศอย่างทั่วถึง
3. กยศ. อาจเร่งพัฒนาระบบเทคโนโลยีสารสนเทศและฐานข้อมูลให้ทันสมัย เชื่อมโยงกับหน่วยงานที่เกี่ยวข้อง เพื่อเพิ่มประสิทธิภาพการบริหารจัดการ ลดต้นทุนการดำเนินงาน และอำนวยความสะดวกแก่ผู้ใช้บริการ ซึ่งจะช่วยให้กองทุนสามารถดำเนินงานได้อย่างคล่องตัวและตอบสนองความต้องการของผู้มีส่วนได้ส่วนเสียได้ดียิ่งขึ้น
4. กยศ. อาจให้ความสำคัญกับการสร้างความรู้ความเข้าใจแก่ผู้กู้ยืม ทั้งในแง่ของเงื่อนไขการกู้ยืม ความรับผิดชอบในการชำระหนี้ และการวางแผนทางการเงิน ผ่านการประชาสัมพันธ์เชิงรุกและการสร้างเครือข่ายความร่วมมือกับสถานศึกษา เพื่อป้องกันปัญหาหนี้ค้างชำระและสร้างวินัยทางการเงินให้แก่เยาวชน



กองทุนประชารัฐสวัสดิการเพื่อเศรษฐกิจฐานรากและสังคม
(เอกสารงบประมาณ ฉบับที่ 3 เล่มที่ 19 หน้า 131)

1. วัตถุประสงค์

เพื่อลดความเหลื่อมล้ำ และเพิ่มศักยภาพประชาชนผู้มีรายได้น้อยทุกกลุ่มที่ลงทะเบียนในโครงการลงทะเบียนเพื่อสวัสดิการแห่งรัฐให้มีคุณภาพชีวิตที่ดีขึ้น สามารถเข้าถึงปัจจัยพื้นฐานที่จำเป็นต่อการดำรงชีพ และประกอบอาชีพอย่างเหมาะสมและพอเพียง

ผลสัมฤทธิ์และประโยชน์ที่คาดว่าจะได้รับการใช้จ่ายงบประมาณ

ผลสัมฤทธิ์ และประโยชน์ที่คาดว่าจะได้รับ	หน่วยนับ	ค่าเป้าหมาย	
		ปี 2568	ปี 2569
ผลสัมฤทธิ์: กองทุนประชารัฐสวัสดิการเพื่อเศรษฐกิจฐานรากและสังคมเป็นเครื่องมือช่วยลดความเหลื่อมล้ำ เพิ่มศักยภาพให้ประชาชนผู้มีรายได้น้อยมีความเป็นอยู่ที่ดีขึ้น - ตัวชี้วัด: ร้อยละการเบิกจ่ายเงินงบประมาณจากกองทุนประชารัฐสวัสดิการเพื่อเศรษฐกิจฐานรากและสังคม (กองทุนฯ) ให้หน่วยเบิกจ่ายตามแผนการใช้จ่ายเงินของกองทุนฯ - ตัวชี้วัด: ผู้มีบัตรสวัสดิการแห่งรัฐ (ผู้มีบัตรฯ) ได้รับประโยชน์จากสวัสดิการที่ได้รับและนำไปใช้ลดภาระการครองชีพได้จริง โดยมีการใช้สิทธิจากสวัสดิการที่ได้รับไม่น้อยกว่าร้อยละ (คำนวณจากอัตราการใช้สิทธิของผู้มีบัตรฯ ในส่วนของวงเงินการซื้อสินค้าอุปโภคบริโภคจากร้านธงฟ้าราคาประหยัดพัฒนาเศรษฐกิจท้องถิ่น)	ร้อยละ	100	100
	ร้อยละ	90	90

2. สรุปภาพรวมงบประมาณ

2.1 งบประมาณรายจ่ายประจำปี

หน่วย: ล้านบาท

กองทุนประชารัฐสวัสดิการ เพื่อเศรษฐกิจฐานรากและสังคม	ปีงบประมาณ		เพิ่ม/-ลด	
	2568	2569	จำนวน	ร้อยละ
แผนงานยุทธศาสตร์	50,400.0000	30,000.0000	-20,400.0000	-40.48
1. แผนงานยุทธศาสตร์สร้างหลักประกันทางสังคม	50,400.0000	30,000.0000	-20,400.0000	-40.48
รวมทั้งสิ้น	50,400.0000	30,000.0000	-20,400.0000	-40.48

ที่มา: เอกสารงบประมาณ ประจำปีงบประมาณ พ.ศ. 2569



3. รายงานทางการเงิน

3.1 รายได้และค่าใช้จ่าย

หน่วย: ล้านบาท

การแสดงผลการดำเนินงาน	ปี 2566	ปี 2567	ปี 2568*	ปี 2569*
รายได้	41,885.8369	178,787.2804	50,850.0524	30,000.0000
รายได้อื่น ๆ	-	1,212.4665	450.0524	-
รายได้จากการอุดหนุนภาครัฐ	41,885.8369	177,574.8139	50,400.0000	30,000.0000
ค่าใช้จ่าย	54,910.4739	179,900.9430	62,207.0617	69,154.0019
ค่าใช้จ่ายเงินอุดหนุน	-	123,979.6500	-	-
ค่าตอบแทน ใช้สอยและวัสดุ	227.8933	107.7000	156.5781	165.3619
ค่าใช้จ่ายสวัสดิการของรัฐ	54,682.5806	55,813.5930	62,050.4836	68,988.6400
รายได้สูง (ต่ำ) กว่าค่าใช้จ่าย	(13,024.6370)	(1,113.6626)	(11,357.0093)	(39,154.0019)

3.2 สภาพคล่อง

หน่วย: ล้านบาท

การแสดงฐานะการเงิน	ปี 2566	ปี 2567	ปี 2568	ปี 2569
สินทรัพย์	3,422.6387	6,049.8087	(8,776.9667)	(47,930.9686)
เงินฝากกระทรวงการคลัง	3,400.1952	6,034.2290	(9,288.1450)	(48,442.1469)
เงินฝากธนาคาร	-	-	511.1783	511.1783
ลูกหนี้	22.4435	15.5797	-	-
หนี้สินและทุน	3,422.6387	6,049.8087	(8,776.9667)	(47,930.9686)
หนี้สินหมุนเวียน	240.9501	3,981.7827	512.0166	512.0166
รายได้สูง (ต่ำ) กว่าค่าใช้จ่ายสะสม	3,181.6886	2,068.0260	(9,288.9833)	(48,442.9852)

ที่มา: เอกสารงบประมาณ ฉบับที่ 5 ประจำปีงบประมาณ พ.ศ. 2569

หมายเหตุ: ข้อมูลปีงบประมาณ พ.ศ. 2568 - 2569 คือ การประมาณการ

4. สรุปประเด็นข้อสังเกตของคณะกรรมการฯ ที่สำคัญ

ประเด็นข้อสังเกตของคณะกรรมการวิสามัญฯ	ปี 2566		ปี 2567	
	สส.	สว.	สส.	สว.
<ul style="list-style-type: none"> กองทุนพระราชรัฐสวัสดิการเพื่อเศรษฐกิจฐานรากและสังคมควรกำหนดรูปแบบสวัสดิการแก่ผู้มีรายได้น้อยให้ตรงกลุ่มเป้าหมาย เพื่อลดความผิดพลาด และควรบูรณาการฐานข้อมูลที่มีอยู่กับระบบบริหารจัดการข้อมูลการพัฒนาคนแบบชี้เป้า (TPMAP) ในการพิจารณาให้ความช่วยเหลือประชาชน 	✓			

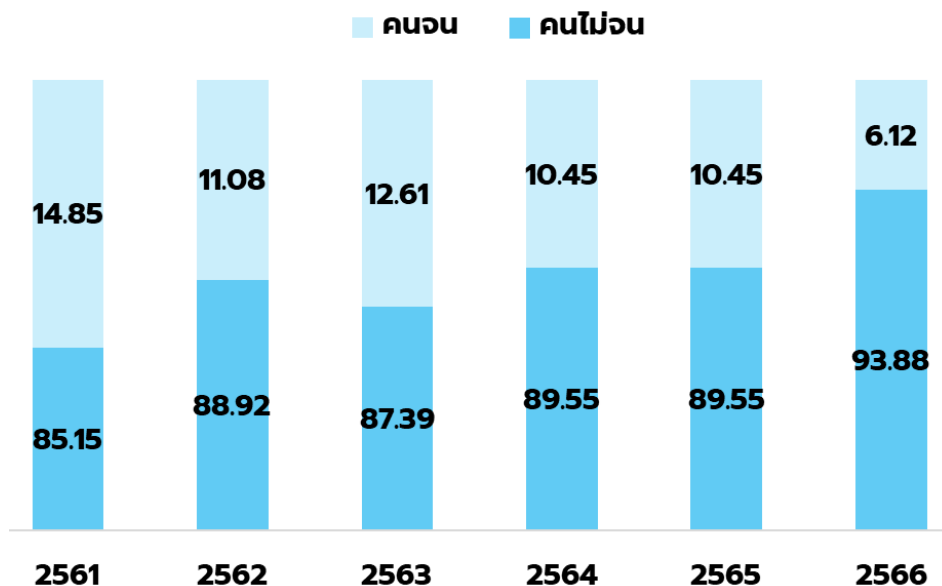


ข้อสังเกต/ความเห็นของ PBO

เมื่อจำแนกผู้ถือบัตรสวัสดิการแห่งรัฐตามความยากจนที่แบ่งโดยเส้นความยากจนที่ระดับรายได้น้อยกว่า 3,043 บาทต่อคนต่อปี หรือ 36,517 บาทต่อคนต่อปี พบว่า ประชากรส่วนใหญ่ที่ได้รับบัตรสวัสดิการแห่งรัฐเป็นกลุ่มประชากรที่มีรายได้มากกว่าเส้นความยากจน (แผนภาพที่ 1) แม้ว่าสัดส่วนคนจนที่ได้รับบัตรจะอยู่ในระดับที่สูงกว่าคนไม่จน (เมื่อพิจารณาต่อประชากรแต่ละกลุ่ม) แต่ยังคงมีคนจนมากกว่าครึ่งที่ไม่ได้รับสิทธิประโยชน์จากโครงการบัตรสวัสดิการแห่งรัฐ โดยในปี 2566 มีคนจนเพียงร้อยละ 47.72 เท่านั้นที่ได้รับบัตรฯ หมายความว่ายังมีคนจนอีกร้อยละ 52.28 ที่ยังไม่ได้รับความช่วยเหลือผ่านโครงการบัตรสวัสดิการแห่งรัฐ นอกจากนี้ การที่คนไม่จนร้อยละ 21.88 ได้รับบัตรฯ ในปี 2566 แสดงให้เห็นถึงการรั่วไหลของทรัพยากรไปยังกลุ่มที่ไม่ใช่เป้าหมายหลักซึ่งอาจส่งผลกระทบต่อประสิทธิภาพการใช้งบประมาณและความเป็นธรรมในการกระจายสวัสดิการ

ข้อมูลยังสะท้อนความท้าทายในการหาจุดสมดุลระหว่างการเพิ่มการครอบคลุมเพื่อให้คนจนได้รับความช่วยเหลือมากขึ้นและการกำหนดเป้าหมายอย่างแม่นยำเพื่อหลีกเลี่ยงการรั่วไหลของทรัพยากร การวิจัยของสถาบันวิจัยเศรษฐกิจป๋วย อึ๊งภากรณ์ชี้ให้เห็นว่าเกณฑ์คุณสมบัติปัจจุบันสัมพันธ์กับระดับการบริโภคที่สูงกว่าเส้นความยากจนถึงสามเท่าซึ่งอาจเป็นสาเหตุหนึ่งของการรั่วไหลที่เกิดขึ้น

สัดส่วนคนจนและคนไม่จนที่ได้รับบัตรต่อผู้ได้รับบัตรทั้งหมด (ร้อยละ)

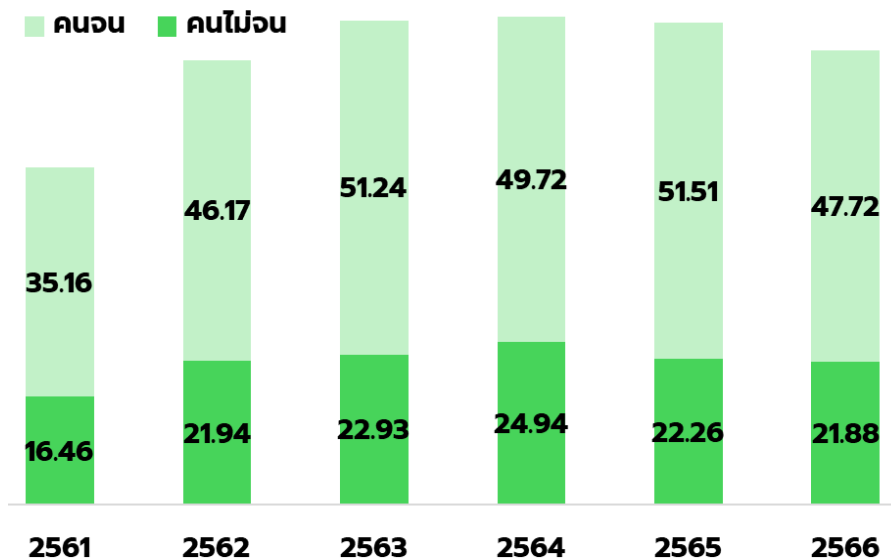


ที่มา: สำนักงานสภาพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ, 2568



ข้อสังเกต/ความเห็นของ PBO

สัดส่วนคนจนและคนไม่จนที่ได้รับบัตรต่อประชากรแต่ละกลุ่ม (ร้อยละ)



ที่มา: สำนักงานสภาพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ, 2568

ข้อสังเกต PBO

1. แม้โครงการบัตรสวัสดิการแห่งรัฐจะสามารถเข้าถึงกลุ่มคนจนได้ในระดับหนึ่ง แต่ยังคงมีข้อบกพร่องสำคัญในการกำหนดเป้าหมายอย่างแม่นยำ โดยข้อมูลระบุว่าผู้รับบัตรฯ ส่วนใหญ่ถึงร้อยละ 93.88 ในปี 2566 ไม่ได้เป็นคนจนตามนิยามของเส้นความยากจนในขณะที่คนจนยังคงมีสัดส่วนการได้รับบัตรเพียงร้อยละ 47.72 เท่านั้น ดังนั้นหน่วยงานควรดำเนินการทบทวนเกณฑ์คุณสมบัติการได้รับบัตรฯ ให้มีความเข้มงวดและแม่นยำมากยิ่งขึ้น เนื่องจากการที่ทรัพยากรส่วนใหญ่ถูกจัดสรรไปยังกลุ่มที่ไม่ใช่คนจนอาจส่งผลกระทบต่อประสิทธิภาพการใช้งบประมาณและความสามารถในการบรรลุวัตถุประสงค์ของโครงการฯ ในการลดความเหลื่อมล้ำและเพิ่มศักยภาพผู้มีรายได้น้อย

2. ภาครัฐควรใช้ฐานข้อมูลผู้ถือบัตรสวัสดิการแห่งรัฐในมาตรการช่วยเหลือผู้ในด้านอื่น ๆ นอกเหนือจากการโอนเงินเพียงอย่างเดียว เช่น การให้ความช่วยเหลือด้านการศึกษา การฝึกอบรมอาชีพ เป็นต้น จะช่วยให้ผู้ถือบัตรสวัสดิการแห่งรัฐพัฒนาทักษะและศักยภาพของตนเอง เพื่อเพิ่มโอกาสในการประกอบอาชีพและยกระดับคุณภาพชีวิตในระยะยาว ตัวอย่างมาตรการช่วยเหลือด้านการศึกษา เช่น การให้ทุนการศึกษา การสนับสนุนค่าเล่าเรียน การจัดหาอุปกรณ์การเรียน เป็นต้น ตัวอย่างมาตรการช่วยเหลือด้านการฝึกอบรมอาชีพ เช่น การจัดอบรมทักษะอาชีพ การจัดหางาน เป็นต้น

3. ภาครัฐควรมีการพัฒนากระบวนการข้อมูลสารสนเทศเพื่อติดตามและประเมินผลโครงการบัตรสวัสดิการแห่งรัฐอย่างมีประสิทธิภาพ โดยเพิ่มข้อมูลเกี่ยวกับครัวเรือนยากจนที่ไม่ได้รับความช่วยเหลือจากโครงการฯ เพื่อให้สามารถกำหนดนโยบายและมาตรการช่วยเหลือได้อย่างเหมาะสม จะช่วยให้สามารถติดตามและประเมินผลโครงการฯ ได้อย่างครอบคลุมและแม่นยำยิ่งขึ้น โดยข้อมูลเกี่ยวกับครัวเรือนยากจนที่ไม่ได้รับความช่วยเหลือจากโครงการฯ จะช่วยให้สามารถระบุถึงกลุ่มประชากรที่ตกหล่นจากการช่วยเหลือของโครงการฯ ซึ่งอาจเกิดจากสาเหตุต่าง ๆ เช่น ยังไม่ได้รับการสำรวจ ข้อมูลไม่ถูกต้อง หรือมีเงื่อนไขในการเข้าร่วมโครงการฯ ที่ไม่สอดคล้องกับความเป็นจริง เป็นต้น



PARLIAMENTARY BUDGET OFFICE

สำนักงานงบประมาณของรัฐสภา (สปร.)

สำนักงานงบประมาณของรัฐสภา
สำนักงานเลขาธิการสภาผู้แทนราษฎร
www.parliament.go.th/pbo
โทรศัพท์ 0 2242 5900 ต่อ 7420

PBO วิเคราะห์งบประมาณอย่างมืออาชีพ เป็นกลาง และสร้างสรรค์